

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 04/03-18.1-2019

«28» января 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе: <...>

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии представителей Акционерного общества «Каскад-энерго» (далее - АО «Каскад-энерго») по доверенности: <...>

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (105082, г.Москва, пер. Переведенновский, д.13, стр.4) (далее также – ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», Заявитель) и материалы по жалобе № 04/03-18.1-2019,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 242э от 18.01.2019 г.) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия заказчика Акционерного общества «Каскад-Энерго» (ИНН: 4246003760, ОГРН: 1034246002273) (далее - АО «Каскад-Энерго», заказчик), а также Комиссии заказчика при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на право заключения договора на Предоставление услуг аккредитованной лабораторией по химическим анализам промышленных выбросов, атмосферного воздуха, уровня шума, максимальной запыленности на рабочих местах, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Закупка) (Извещение № 31807285575).

По мнению заявителя, заказчиком и комиссией заказчика нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), путем неверного указания цены, предложенной ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по результатам процедуры уторговывания, в результате чего неверно определены места участников.

Уведомлением Кемеровского УФАС России № 03/403 от 22.01.2019 г. рассмотрение жалобы № 04/03-18.1-2019 было назначено на 28.01.2019 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено почтой и электронной почтой в адрес заказчика и заявителя.

28.01.2019 г. на рассмотрение Комиссией жалобы № 04/03-18.1-2019 представители ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», надлежащим образом извещенные о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 04/03-18.1-2019, не явились.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать

жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» необоснованной, приложив письменные пояснения (вх. № 394 от 24.01.2019 г.).

Согласно указанным пояснениям, на участие в закупке поступило 2 заявки: ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» и ООО «Центр лабораторных исследований и мониторинга». На этапе рассмотрения поданных заявок, закупочной комиссией принято решение о проведении процедуры уторговывания (переторжки) в связи, с чем участникам закупки разосланы приглашения на участие в данной переторжке. Учитывая, что по истечению сроков переторжки, обновленных коммерческих предложений от участников закупки не поступило, победитель определен с наименьшей ценой предложения.

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

АО «Каскад-энерго» осуществляет услуги по теплоснабжению, данный вид деятельности является регулируемым, следовательно, общество относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупок.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Решением единственного акционера АО «Каскад-энерго» от 15.12.2016г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Каскад-энерго» (далее – Положение АО «Каскад-энерго»).

В п. 2.6.1 Положения АО «Каскад-энерго» выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется с помощью следующих закупочных процедур:

- 1) открытый конкурс;
- 2) двухэтапный конкурс;
- 3) открытый аукцион в электронной форме;
- 4) запрос котировок;
- 5) запрос предложений;
- 6) закрытые способы осуществления закупок продукции;
- 7) закупка у единственного поставщика (прямая закупка).

Под запросом котировок понимается способ осуществления закупок, при котором информация о потребностях Заказчика в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте ЕИС извещения о проведении запроса котировок и победителем в котором признается участник процедур закупок, предложивший наиболее низкую цену договора (п.6.1 Положения АО «Каскад-энерго»).

12.12.2018 г. на Официальном сайте размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на Предоставление услуг аккредитованной лабораторией по химическим анализам промышленных выбросов, атмосферного воздуха, уровня шума, максимальной запыленности на рабочих местах.

АО «Каскад-энерго», в отношении указанной закупки, разработана и утверждена Документация о запросе котировок (далее – Документация).

В соответствии с п.6.1 Положения АО «Каскад-энерго» Запрос котировок проводится в следующей последовательности:

- определение Заказчиком условий, требований запроса котировок;
- подготовка Заказчиком документов для проведения запроса котировок;
- объявление запроса котировок;
- прием заявок на участие в запросе котировок, вскрытие заявок на участие в запросе котировок (при поступлении заявок в адрес заказчика нарочным способом), рассмотрение закупочной комиссией заявок поступивших на официальный сайт, или сайт Заказчика, или на адрес электронной торговой площадки (в случае проведения закупки в электронной форме);
- уторговывание цен заявок на участие в запросе котировок (при необходимости) в соответствии с документацией о закупке;
- рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе котировок;
- принятие решения о результатах запроса котировок;
- публикация информации о результатах запроса котировок;
- подписание Договора с участником, представившим лучшую заявку на участие в запросе котировок.

Согласно п. 1.1.13 Документации уторговывание – процедура, направленная на добровольное снижение цен заявок участников Запроса котировок в целях повышения их предпочтительности для Заказчика.

Организатор вправе проводить процедуру уторговывания (процедуру добровольного снижения цен заявок в целях повышения их предпочтительности для Заказчика) после открытия доступа к заявкам/вскрытия конвертов с заявками, но до принятия решения об итогах Запроса котировок. Организатор вправе неоднократно принимать решения о проведении процедуры уторговывания.

При проведении процедуры уторговывания организатор вправе объявить

расчётную (максимальную) цену Договора, если она не объявлялась в настоящей Документации.

Организатор направляет всем участникам приглашения принять участие в процедуре уторговывания с указанием места и времени ее проведения.

Участник, приглашенный на процедуру уторговывания, вправе не участвовать в ней. В этом случае его Заявка остается действующей с заявленной в ней ценой либо с ценой, объявленной на предыдущей процедуре уторговывания.

Для участия в процедуре уторговывания участник в срок, указанный в приглашении к уторговыванию, представляет Организатору новое коммерческое предложение.

Согласно разделу 2 Документации предложения участников необходимо направлять в виде котировочных заявок в электронном виде на адрес электронной почты Заказчика: zakurki@oaoktk.ru, или посредством почты, курьерской службы по адресу Заказчика: Российская Федерация, 652470, Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 4.

Победителем запроса котировок признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник, предложивший наилучшие условия и минимальную стоимость исполнения договора.

Из материалов жалобы № 04/03-18.1-2019 следует, что 28.12.2018г. АО «Каскад-энерго» направило в адрес участников Закупки (ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» и ООО «Центр лабораторных исследований и мониторинга» письмо № 2382 о принятии решения о проведении процедуры уторговывания (переторжки) и предложением направить новые коммерческие предложения в электронном виде на адрес электронной почты Заказчика: zakurki@oaoktk.ru. Начало процедуры уторговывания: 29.12.2018 года 09-00 (время московское), окончание процедуры уторговывания: 09.01.2019 года 12-00 (время московское).

Согласно протоколу заседания комиссии по оценке заявок участников и подведения итогов запроса котировок № 31807285575-2, опубликованном в ЕИС 16.01.2019 победителем закупки признано ООО «Центр лабораторных исследований и мониторинга».

Вместе с тем Комиссией при рассмотрении жалобы № 04/03-18.1-2019 установлено, что ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» приняло участие в процедуре уторговывания, направив новое коммерческое предложение от 09.01.2019 (исх. № 0901/19-1М) на адрес электронной почты Заказчика: zakurki@oaoktk.ru в сроки, указанные в письме АО «Каскад-энерго» № 2382, а именно в 11:51 09.01.2019г., которое было доставлено до адресата, что подтверждается «скриншотами», представленными Заявителем.

Пояснения представителей АО «Каскад-энерго» о том, что новое коммерческое предложение ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от 09.01.2019г. поступило на адрес электронной почты Заказчика позже даты окончания процедуры уторговывания, в связи с чем не было принято к рассмотрению, не подтверждено доказательствами.

В целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, закупочная комиссия при принятии заявок к рассмотрению и проведении оценки обязана была руководствоваться порядком, установленным в Положении о закупках и Закупочной документации.

Учитывая изложенное, действия закупочной комиссии АО «Каскад-энерго», выразившиеся в не принятии (не осуществлении оценки) нового коммерческого предложения ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от 09.01.2019г. нарушают п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и п. 6.1 Положения АО «Каскад-энерго», что могло привести к неверному определению победителя.

По сведениям АО «Каскад-энерго» договор на предоставление услуг аккредитованной лабораторией по химическим анализам промышленных выбросов, атмосферного воздуха, уровня шума, максимальной запыленности на рабочих местах не заключен.

Решая вопрос о выдаче закупочной комиссии АО «Каскад-энерго» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения АО «Каскад-энерго» запроса котировок, в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 31 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым в целях устранения нарушения порядка организации и проведения торгов выдать закупочной комиссии АО «Каскад-энерго» предписание об аннулировании протокола.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии АО «Каскад-энерго» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на право заключения договора на предоставление услуг аккредитованной лабораторией по химическим анализам промышленных выбросов, атмосферного воздуха, уровня шума, максимальной запыленности на рабочих местах, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (Извещение № 31807285575) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию АО «Каскад-энерго» нарушившей п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 6.1 Положения АО «Каскад-энерго».

3. В соответствии с п. 31 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать закупочной комиссии АО «Каскад-энерго» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений порядка организации и проведения торгов, путем аннулирования протокола оценки.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу для принятия решения о возбуждении в отношении членов закупочной комиссии АО «Каскад-энерго» дел об

административном правонарушении.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.