

## Решение по результатам рассмотрения жалоб участников закупки

№ 003/06/31-652/2022

«8» августа 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> , председателя Комиссии,

<...> , члена Комиссии,

<...> , члена Комиссии,

В присутствии в режиме видеоконференцсвязи представителя ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» - <...>, в отсутствие представителей ООО «Контракт», уведомлены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Контракт» (вх. от 01.08.2022 № 4759) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Экологическая тропа "Тропа здоровья", номер извещения – 0302100006922000014 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель указывает:

1. Извещение не содержит требование о том, что участник не может являться лицом, находящимся под санкциями, предусмотренное Указом Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций (далее – Указ № 252);
2. В нарушение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в извещении об электронном аукционе к участникам закупки установлено дополнительное требование, предусмотренное пунктом 9 Приложения № 1 к Постановлению № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571), тогда как согласно решению Бурятского УФАС России от 21.07.2022 № 003/06/31-589/2022 следовало установить требование предусмотренное пунктом 10 Приложения № 1 к Постановлению № 2571.

Просит выдать предписание об аннулировании закупки, провести проверку действий закупочной комиссии.

Представитель Заказчика с доводами жалобы по п.1 не согласилась. По доводу пункта 2 жалобы пояснила, что произошла техническая ошибка, и вместо пункта 10 Постановления № 2571 установили требование по п.9 Постановления № 2571. В аукционе ценовые предложения были поданы от 3 участников, наименьшее ценовое предложение составило 11 573 307,50 рублей.

**В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:**

06.07.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0302100006922000014. Начальная (максимальная) цена контракта - 14 933 300,00 рублей.

На участие в закупке поданы три заявки, все признаны соответствующими требованиям извещения о проведении аукциона (протокол от 02.08.2022 № ИЭА2). Победителем закупки признан участник за № 112257567, подавший наименьшее ценовое предложение.

1. Доводы жалобы по п.1 признаются Комиссией Бурятского УФАС России несостоятельными ввиду следующего.

Согласно Информационного письма Минфина России от 20.07.2022 N 24-01-06/69926 "О направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. N 851":

Указом N 252, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах", введены специальные экономические меры (далее - санкции) в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, предусматривающие запрет совершать сделки с такими лицами и организациями, а также исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.

Постановлением N 851 на основании пункта 5 Указа N 252 утвержден перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, а также определены дополнительные критерии отнесения к сделкам, совершение которых с лицами, находящимися под санкциями (включенные в указанный перечень юридические лица и находящиеся под их контролем организации), а также исполнение обязательств перед которыми запрещено.

Реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 44-ФЗ обеспечивается путем:

отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями;

отстранения лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов (часть 9 статьи 31 Закона N 44-ФЗ);

расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона N 44-ФЗ).

Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом нормами Закона N 44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Выявление несоответствия участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений Закона N 44-ФЗ соответственно отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.

Так, в случае исполнения контракта с лицом, находящимся под санкциями, в целях реализации запрета исполнения перед ним обязательств по совершенной сделке заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, в том числе на основании подпункта "а" указанного пункта, если ограничение для участия в закупках появилось у участника закупки после заключения контракта.

Заказчиком в разделах 8, 9 информационной карты установлено требование в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

2. В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением N 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению.

В соответствии с пунктом 10 Приложения N 1 к Постановлению N 2571 к участнику закупки,

предметом которой является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), установлены следующие дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В извещении об электронном аукционе к участникам закупки не установлено указанное дополнительное требование, предусмотренное частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 10 Приложения N 1 к Постановлению N 2571.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Довод Заявителя признается обоснованным.

Вместе с тем, изучив заявку победителя аукциона № 112257567, Комиссия установила, что в подтверждение опыта выполнения работ победителем был представлен исполненный договор на выполнение работ по строительству, реестровый номер контракта- 030801504920000006, на сумму 5 430 045, 25 рублей, акты выполненных работ, также представлена выписка из реестра членов СРО от 11.07.2022 № 309 о праве выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) с 7 мая 2019 года, уровень ответственности – первый (стоимость работ по договору не превышает 60 000 000,00 рублей). Поскольку победитель аукциона соответствует требованиям установленным пунктом 10 Приложения N 1 к Постановлению N 2571 и выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки, то Комиссия приняла решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Контракт» обоснованной (частично) по пункту 2 жалобы.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки предписание не

выдавать.

4. По факту выявленного нарушения передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.