

Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения
«Городская больница № 2 г. Белгорода»
(заказчик)
308036, г. Белгород, ул. Губкина, д.46

Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области
(уполномоченный орган)
308000, г. Белгород, Белгородский проспект, д. 85а

ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ»
(заявитель)
Юр. адрес: 410010, г. Саратов, ул. Танкистов, д. 57, оф. 5
Факт. адрес: 410064, г. Саратов, Лебедева-Кумача, д.71 «А», оф.3

ООО «Международный центр клинического питания»
(заинтересованное лицо)
Юр. адрес: 111020, г. Москва, ул. Боровая, д.2/22
Факт. адрес: 107996, г. Москва, ГСП-6,
ул. Кузнецкий мост, д. 21/5, оф. 2012

ООО «РТС-тендер»
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
г. Москва, 127006

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2014
Решение в полном объеме изготовлено 25.09.2014

г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 17.09.2014 № 284 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 г. Белгорода» <...> (доверенность от 18.09.2014 № 2/2014), уполномоченного органа – Управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области <...> (доверенность от 15.09.2014 № 01-06/781), заявителя - ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» <...> (доверенность от 18.09.2014 б/н), заинтересованного лица - ООО «Международный центр клинического питания» <...> (доверенность от 16.12.2013 б/н), рассмотрев материалы дела № 292-14 Т по жалобе ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» на положения документации об электронном аукционе на право заключения с Областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2 г. Белгорода» контракта на поставку белково-композитной смеси (закупка № 0126200000414003196), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» на положения документации об электронном аукционе на право заключения с Областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2 г. Белгорода» контракта на поставку белково-композитной смеси (закупка № 0126200000414003196) (далее – Электронный аукцион).

По мнению заявителя, содержащиеся в документации об Электронном аукционе требования к составу приобретаемой белково-композитной смеси: белки – 40%, жиры – 20%, углеводы - 30% являются неправомерными и необоснованно ограничивают количество участников закупки.

Заявитель указывает, что данные требования ограничены предельными показателями государственного стандарта ГОСТ 53861-2010 и соответствуют единственному продукту - СБКС «Дисо Нутринор». Указанное обстоятельство лишает ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» возможности принять участие в Электронном аукционе и предложить к поставке смесь «НовоПротеин», которая имеет разрешение на использование в диетическом питании и свойства,

подтвержденные результатами научных исследований.

Заказчик не согласен с доводами заявителя, считает спорные требования документации об Электронном аукционе законными и обоснованными. В представленном возращении на жалобу ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» указал на соответствие положений документации об Электронном аукционе требованиям Закона о контрактной системе к описанию объекта закупки и потребностям заказчика.

Пояснил, что требования к составу приобретаемой белково-композитной смеси находятся в пределах значений ГОСТа 53861-2010 и определены на основании приказа Минздрава РФ от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», которым утверждена Инструкция по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях.

Уполномоченный орган – Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области поддержал позицию заказчика, считает жалобу ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» необоснованной. Представило возражение на указанную жалобу, из которого следует, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми.

Пояснил, что документация об Электронном аукционе сформирована в соответствии с потребностями заказчика и основана на положениях приказа Минздрава РФ от 05.08.2003 № 330, регламентирующего организацию питания лиц, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях.

Заинтересованное лицо - ООО «Международный центр клинического питания» также не поддержало доводы заявителя о необоснованном ограничении количества участников закупки при проведении Электронного аукциона. В обоснование своей позиции сослалось на административную и судебную практику по аналогичным спорам.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам. На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru 05.09.2014 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – поставка белково-композитной смеси в соответствии с приложением № 1 «Спецификация» к документации об Электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта 4 661 200,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к поставляемому товару.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при составлении описания объекта закупки заказчик должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Как следует из пункта 8 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе, описание объекта закупки представлено в приложении № 1 «Спецификация» к документации об аукционе.

Согласно указанному Приложению № 1 поставляемая белково-композитная смесь должна соответствовать Техническому регламенту Таможенного союза 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», или ГОСТу Р 53861-2010 «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия», кроме показателей, соответствующих следующим значениям: пищевая и энергетическая ценность в 100г:

- белки 40%, что соответствует 40,0г;
- жиры 20%, что соответствует 20,0г;
- углеводы 30%, что соответствует 30,0г;
- энергетическая ценность – не менее 444, Ккал.

Из документации об Электронном аукционе следует, что указанные требования к пищевой и энергетической ценности определены в соответствии с положениями приказов Минздрава России от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» и от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Национальным стандартом Российской Федерации (ГОСТ Р 53861-2010) «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия» (утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 07.09.2010 № 219-СТ) установлены следующие требования к пищевой и энергетической ценности в 100 г белковой композитной сухой смеси:

энергетическая ценность от 409,0 до 484,0 Ккал; белок – от 40,0 до 75,0 г; жир растительный – от 5,0 до 20,0 г; углеводы – от 10,0 до 30,0 г.

Таким образом, установленные заказчиком показатели по содержанию в закупаемой смеси белковой композитной сухой белков, жиров, углеводов находятся в пределах, предусмотренных ГОСТ Р 53861-2010, и являются стандартными, что соответствует положениям пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечебное питание - питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи.

В силу части 2 статьи 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» продукты диетического питания должны иметь свойства, позволяющие использовать такие продукты для лечебного и профилактического питания человека в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения требованиями к организации диетического питания, и быть безопасными для здоровья человека.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» утверждена Инструкция по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях (далее - Инструкция).

Таблицами 1а, 6, 7, прилагаемыми к Инструкции, предусмотрено использование в питании лиц, находящихся на стационарном лечении в лечебно-профилактических учреждениях, наряду с другими перечисленными в них продуктами питания, таких специализированных продуктов диетического питания как смеси белковые композитные сухие.

В Таблице 7 «Замена продуктов по белкам и углеводам» к Инструкции установлена возможность замены по белку молока, мяса (говядины), рыбы, творога, яйца на смесь белковую композитную сухую.

Из указанной Таблицы 7 к Инструкции следует, что:

1) Заменой 100 г молока является 7 г смеси белковой композитной сухой с

содержанием в этом количестве сухой смеси: белка - 2,8 г, жиров - 1,4 г, углеводов - 2,1 г.

Соответственно в 100 г смеси белковой композитной сухой должно содержаться: белка - 40,0 г ($2,8 \times 100/7=40$); жиров - 20,0 г ($1,4 \times 100/7=20$); углеводов - 30,0 г ($2,1 \times 100/7=30$).

2) Заменой 100 г говядины 1 к. является 45 г смеси белковой композитной сухой с содержанием в этом количестве сухой смеси: белка - 18,0 г, жиров - 9,0 г, углеводов - 13,68 г.

Соответственно в 100 г смеси белковой композитной сухой должно содержаться: белка - 40,0 г ($18,0 \times 100/45=40$), жиров - 20,0 г ($9,0 \times 100/45=20$), углеводов - 30,0 г ($13,68 \times 100/45=30$).

3) Заменой 100 г рыбы является 40 г смеси белковой композитной сухой с содержанием в этом количестве сухой смеси: белка - 16,0 г, жиров - 8,0 г, углеводов - 12,2 г.

Соответственно в 100 г смеси белковой композитной сухой должно содержаться: белка - 40,0 г ($16,0 \times 100/40=40$), жиров - 20,0 г ($8,0 \times 100/40=20$), углеводов - 30,0 г ($12,2 \times 100/40=30$).

4) Заменой 100 г творога является 45 г смеси белковой композитной сухой с содержанием в этом количестве сухой смеси: белка - 18,0 г, жиров - 9,0 г, углеводов - 13,68 г.

Соответственно в 100 г смеси белковой композитной сухой должно содержаться: белка - 40,0 г ($18,0 \times 100/45=40$), жиров - 20,0 г ($9,0 \times 100/45=20$), углеводов - 30,0 г ($13,68 \times 100/45=30$).

5) Заменой 40 г яйца является 12,7 г смеси белковой композитной сухой с содержанием в этом количестве сухой смеси: белка - 5,08 г, жиров - 2,5 г, углеводов - 3,8 г.

Соответственно в 100 г смеси белковой композитной сухой должно содержаться: белка - 40,0 г. ($5,08 \times 100/12,7=40$), жиров - 20,0 г. ($2,5 \times 100/12,7=20$), углеводов - 30,0 г. ($3,8 \times 100/12,7=30$).

Таким образом, расчет, произведенный на основании таблицы 7 к Инструкции, позволяет установить, что при организации питания в лечебно-профилактических учреждениях подлежит использованию смесь белковая композитная с содержанием в 100 г смеси 40 г белка, 20 г жиров, 30 г углеводов.

Данное обстоятельство подтверждается письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17.12.2013 № 24-4-2103820.

При таких обстоятельствах, определенные заказчиком показатели по содержанию в закупаемой смеси белков, жиров, углеводов обусловлены объективной потребностью заказчика, связанной с реализацией обязанности по организации питания в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения требованиями.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КОМПАНИЯ СПЕЦПИТ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>