

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заявители:

Общество с ограниченной
ответственностью «Центр
информационных технологий «АВЕРС»
Лубянский проезд, д. 27/1, стр. 1,
г. Москва, 101000
office@iicavers.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Центр бюджетного
учёта «Интеркомп»
ул. Электродная, д. 9, стр. 2, г. Москва,
111524
info@intercomp-cbu.ru

Ответчики:

Министерство образования
Новгородской области
ул. Новолучанская, д. 27,
Великий Новгород, 173001

Общество с ограниченной
ответственностью
«Дневник.ру»
Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309,
310, г. Санкт-Петербург, 197046

Исх.№1459/02 от 13.04.18

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВРЕМЕНИ И МЕСТА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № А-13/18

«13» апреля 2018 г.

Новгород

г. Великий

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России поступили заявления Общества с ограниченной ответственностью «Центр информационных технологий «АВЕРС» (далее – ООО ЦИТ «АВЕРС»), Общества с ограниченной ответственностью «Центр бюджетного учёта «Интеркомп» (далее – ООО ЦБУ «Интеркомп»), содержащие информацию о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении 26.12.2017 Министерством образования Новгородской области (далее – Министерство) с Обществом с ограниченной ответственностью «Дневник.ру» (далее – ООО «Дневник.ру») инвестиционного соглашения № 2698086 (далее – Инвестиционное соглашение) предметом которого является внедрение и техническое сопровождение проекта «Цифровая образовательная платформа Новгородской области» (далее – Платформа).

При этом какой-либо конкурентной процедуры отбора инвестора Министерство не проводило.

Статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Как следует из положений соглашения на территории Новгородской области создается Платформа – комплекс информационных систем сферы образования, который включает в себя программные продукты, направленные на автоматизацию различных аспектов образовательного процесса и предоставления государственных услуг в образовательной сфере. В том числе Платформа включает в себя программные продукты, назначением которых является ведение электронного учёта успеваемости (электронный дневник), учёта посещаемости (электронный журнал).

Платформа предоставляется инвестором - ООО «Дневник.ру».

Согласно положениям соглашения Министерство принимает на себя, в том числе, следующие обязательства

- достигнуть целевых показателей внедрения программных продуктов Платформы ООО «Дневник.ру» на территории Новгородской области,
- не реализовывать программные решения, позволяющие осуществлять импорт в Платформу оценок, расписания, домашних заданий без использования стандартного пользовательского интерфейса Платформы на сайте <https://dnevnik.ru>.

Таким образом, вышеуказанное соглашение и его реализация может ограничивать конкуренцию на рынке соответствующих информационных систем.

На основании вышеизложенного издан приказ Новгородского УФАС России от 12.04.2018 № 36/2018 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством образования Новгородской области и ООО «Дневник.ру» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь [частью 13 статьи 44](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-13/18 к рассмотрению на **16.05.2018 года в 14 часов 30 минут**.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве

ОТВЕТЧИКОВ:

- Министерство образования Новгородской области (ИНН 5321029970, ОГРН 1025300788116), место нахождения: ул. Новолучанская, д. 27, Великий Новгород, 173001;

- ООО «Дневник.ру» (ИНН 7814431841, ОГРН 1097847050223), место нахождения: Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309, 310, г. Санкт-Петербург, 197046.

заявителей:

- ООО ЦИТ «АВЕРС» (ИНН 7709287765, ОГРН 1027700261380), место нахождения: Лубянский проезд, д. 27/1, стр. 1, г. Москва, 101000,

- ООО ЦБУ «Интеркомп» (ИНН 7720754893, ОГРН 1127746496657), место нахождения: ул. Электродная, д. 9, стр. 2, г. Москва, 111524;

3. Заявителям, в срок до 10.05.18 представить в Управление следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

3.1 Сведения о том, какие программные продукты Вашей организации и в каких образовательных учреждениях внедрены (были внедрены, либо внедряются) на территории Новгородской области (при наличии таковых).

3.2 Поясните, поставляются ли Вашей организацией программные продукты следующего назначения (укажите наименование программного продукта и № в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, назначение продукта из представленного ниже списка) (3.2.1-3.2.9):

3.2.1 автоматизация образовательного процесса в общеобразовательных организациях, в частности: ведение журнала предмета, ведение домашнего задания;

3.2.2 автоматизация образовательного процесса в организациях дополнительного образования, в частности: ведение журнала предмета, ведение домашнего задания;

3.2.3 автоматизация образовательного процесса в профессиональных

образовательных организациях, в частности: ведение журнала предмета, ведение домашнего задания;

3.2.4 автоматизация процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательное учреждение» региона в части зачисления в общеобразовательные организации;

3.2.5 автоматизация процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательное учреждение» региона в части зачисления в организации дополнительного образования;

3.2.6 автоматизация процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательное учреждение» региона в части зачисления в профессиональные образовательные организации;

3.2.7 ведение реестра контингента обучающихся, реестра организаций образования, органов управления образованием и т.д.;

3.2.8 оказание государственных и муниципальных услуг в сфере образования в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р; автоматизация процессов учета очередности в дошкольное образовательное учреждение на уровне районов (населённых пунктов) и на уровне субъекта РФ, мониторинг состояния очереди и движения воспитанников, учет воспитанников, учет посещаемости ДОО, учет работников ДОО, автоматизация процесса оказания услуг Заявителю в электронном виде при помощи ЕПГУ/РПГУ;

3.2.9 предоставление в электронном виде первоочередных государственных услуг в сфере образования в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.

3.4 Укажите известные Вам организации, являющиеся поставщиками программных продуктов, назначением которых является автоматизация вышеуказанных процессов в образовании и оказание указанных госуслуг (сведения о компаниях-конкурентах по указанным программным продуктам).

4. Министерству Образования в срок до 10.05.2018 представить в Управление следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

4.1 Приказы о ведении учёта посещаемости, принятые в соответствии с графиком, указанным Приложении № 2 к Инвестиционному соглашению, а также все иные приказы, распоряжения, другие акты Министерства, принятые во исполнение взятых в соответствии с условиями Инвестиционного соглашения обязательств;

4.2 Переписку с образовательными организациями, протоколы заседаний по вопросам внедрения Цифровой образовательной платформы «Дневник.ру» и оказания им услуг в электронной форме.

5. ООО «Дневник.ру» в срок до 10.05.2018 представить в Управление следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

5.1 Поясните, поставляются ли Вашей организацией программные продукты

назначения (укажите наименование программного продукта и № в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, назначение продукта из представленного ниже списка) – по перечню, указанному в пп.3.2.1 – 3.2.9 настоящего определения.

5.2 Перечень образовательных организаций Новгородской области, с которыми ООО «Дневник.ру» (далее – Общество) заключило договоры (соглашения) по оказанию услуг в электронной форме («электронный журнал», «электронный дневник» и др.). Укажите наименование организации, место нахождения, номер <...> дату и предмет договора (соглашения).

5.3 Копии вышеуказанных договоров (соглашений). Если таких договоров (соглашений) по Новгородской области более 20 шт., то представьте только договоры по 20 образовательным организациям, расположенным в Великом Новгороде.

5.4 Копию переписки с региональными органами власти, органами местного самоуправления в Новгородской области (далее – органы власти), образовательными организациями касательно продвижения, внедрения цифровой образовательной платформы «Дневник.ру» в регионе и оказания Обществом услуг в электронной форме, в частности, писем Общества с направлением оферты договора (соглашения) указанным лицам.

5.5 Какие услуги в электронной форме предлагает Общество органам власти, образовательным организациям, учителям, учащимся и их родителям.

5.6 Перечень услуг в электронной форме (в частности, дополнительных сервисов, приложений и др.), предоставляемых органам власти, образовательным организациям, учителям, учащимся и их родителям за плату. Представьте копии документов об утверждении цен (тарифов) на услуги.

5.7 Копии действующих договоров, заключенных ООО «Дневник.ру» в отношении распространения рекламы товаров (работ, услуг) при предоставлении образовательным организациям, учителям, учащимся и их родителям услуг типа «электронный дневник», «электронный журнал» и др. цифровой образовательной платформы ООО «Дневник.ру».

5.8 Поясните, являются ли компоненты образовательной Платформы автономными программными продуктами с точки зрения программного взаимодействия, т.е. возможно ли раздельное функционирование того либо иного компонента Платформы.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

Министерству образования представить в срок до 10.05.18

Письменные пояснения о

Каким образом с обязанностью осуществления интеграции регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы «Контингент» с внешними информационными системами сторонних организаций, используемыми организациями образования

Поясните, для каких целей в состав платформы включен и учитывается в качестве «инвестиционного» вклада АИС «Контингент», имеющий назначение аналогичное ранее внедренной на территории области РС ЕФМС «Контингент», доработка которой осуществлялась по государственному контракту в декабря 2017 года.