

РЕШЕНИЕ

13.03.2020

Дело № 073/07/3.2-120/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

- председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <....>;
- членов - начальника отдела <....>;
- ведущего специалиста-эксперта <....>;

в отсутствии представителей

рассмотрев дело № 073/07/3.2-120/2020 по жалобе ООО «Каскад» (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008893403 (наименование объекта закупки – «Устройство ограждения ОГАУСО «СОЦ Волжские просторы» в г. Новоульяновске» по адресу: г. Новоульяновск, ул. Комсомольская, д. 2а»; заказчик – Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Волжские просторы» в г. Новоульяновске», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 2 308 079,62 руб.; срок окончания подачи заявок – 09.03.2020 г. в 17 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1392 от 03.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Каскад» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008893403.

Жалоба ООО «Каскад» содержит указание на следующее.

В документации об электронном аукционе заказчик не указал требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы. Ведомость объемов работ и локальный сметный расчет не раскрывают в полном объеме информацию о применяемых материалах.

На заседании Комиссии 11.03.2020 г. представитель ООО «Каскад» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии 11.03.2020 г. представитель заказчика не согласилась с доводами жалобы, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

По мнению заказчика, информации содержащейся в закупочной документации достаточно для подготовки и подачи заявки на участие в аукционе. После поступления жалобы заказчиком также были внесены изменения в документацию.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 13.03.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 18.02.2019 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008893403, наименование объекта закупки – «Устройство ограждения ОГАУСО «СОЦ Волжские просторы» в г. Новоульяновске» по адресу: г. Новоульяновск, ул. Комсомольская, д. 2а» (начальная (максимальная) цена договора – 2 308 079,62 руб.).

19.02.2020 г., 20.02.2020 г., 05.03.2020 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения.

05.03.2020 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

13.03.2020 г. на основании решения заказчика закупка была отменена.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Каскад» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ОГАУСО «СОЦ «Волжские просторы» в г. Новоульяновске» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом заседания наблюдательного совета ОГАУСО «СОЦ «Волжские просторы» в г. Новоульяновске» от 19.12.2018 г. было утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг Областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Волжские просторы» в г. Новоульяновске» (далее - Положение о закупках).

Согласно пункту 2 части 1.3.2 раздела 1.3 «Способы закупок» Положения о закупках конкурентные закупки осуществляются, в том числе, путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Аналогичные положения содержатся в пункте 5 части 1.6.1 раздела 1.6 «Полномочия заказчика при подготовке и проведении закупки» и части 1.8.1 раздела 1.8 «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичные положения изложены в пунктах 1 и 16 части 1.8.2 раздела 1.8 «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках.

Согласно пункту 3 раздела 5 «Информационная карта электронного аукциона» и приложению № 1 документации № 32008893403 объектом закупки является устройство ограждения ОГАУСО «СОЦ Волжские просторы» в г. Новоульяновске» по адресу: г. Новоульяновск, ул. Комсомольская, д. 2а.

При этом обязанности размещать чертежи, эскизы, а также указывать характеристики используемых при выполнении материалов в документации Закон о закупках и Положение о закупках заказчика не содержат.

Приложение № 3 «Ведомость объемов работ» и приложение № 4 «Локальный сметный расчет № 02-01-01» к документации № 32008893403 содержат виды работ, необходимых к выполнению (демонтажные работы, устройство ограждения, ворот, калиток), с указанием на объемы, материалы, а также их минимальные характеристики, необходимые для выполнения работ – размеры труб, высота и материал столбов, марку бетона и т.д.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика отсутствует нарушение Положения о закупках и Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Каскад» является необоснованной

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Каскад» необоснованной.

Председатель комиссии
Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.