РЕШЕНИЕ № 130

7 мая 2008 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Тропин Г.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

в присутствии представителя ЗАО «Агентство конкурсных торгов»:

<…>– (по доверенности);

в присутствии представителей ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»:

<…>– (по доверенности);

<…>– (по доверенности);

<…>– (по доверенности);

рассмотрев жалобу ЗАО «Агентство конкурсных торгов» на действия ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на услуги добровольного медицинского страхования работающих граждан ГОУ ВПО НГМУ Росздрава,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «Агентство конкурсных торгов» с жалобой на действия ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению м социальному развитию» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на услуги добровольного медицинского страхования работающих граждан ГОУ ВПО НГМУ Росздрава.

ЗАО «Агентство конкурсных торгов» считает, что при проведении данного открытого конкурса были допущены следующие нарушения.

В извещении о проведении данного открытого конкурса дата вскрытия конвертов указана 25 апреля 2008 года. В соответствии с изменениями от 11 апреля 2008 года в конкурсной документации дата вскрытия конвертов указана 04 мая 2008 года. ЗАО «Агентство конкурсных торгов» считает, что вышеуказанное несоответствие противоречит ч.6 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) и ограничивает права участников на присутствие на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

ЗАО «Агентство конкурсных торгов» указывает, что в извещении о проведении данного открытого конкурса и в разделе 12 Информационной карты конкурса, дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе указана 30 апреля 2008 года, что раньше, чем дата вскрытия конвертов, а именно, 04 мая 2008 года.

В соответствии с требованиями конкурсной документации участник размещения заказа должен подать сведения по форме № 7. Форма № 7 обязывает участника размещения заказа сообщить сведения об уставном капитале и всех учредителях, чья доля превосходит 10%. В соответствии со ст.11.2 конкурсной документации данного открытого конкурса предоставление документов с отклонением от установленных в конкурсной документации форм, является основанием отказа в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе. ЗАО «Агентство конкурсных торгов» утверждает, что требования установленные в форме № 7 конкурсной документации, противоречат ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ, в которой содержится исчерпывающий перечень документов и сведений, которые заказчик вправе требовать от участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 57, 58, 60 Федерального закона № 94-ФЗ, ЗАО «Агентство конкурсных торгов» просит рассмотреть настоящую жалобу в установленном порядке и принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию.

На жалобу ЗАО «Агентство конкурсных торгов» поступило письмо от ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», в котором сообщается следующее.

На официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, в связи с изменениями, внесенными в конкурсную документацию, от 11.04.2008 года были изменены следующие сроки: срок вскрытия конвертов изменен на 04.05.2008 года в 10 ч. 00 мин., срок рассмотрения конкурсных заявок изменен до 10.05.2008 года, срок подведения итогов открытого конкурса установлен до 10.05.2008 года.

ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» уведомляет, что жалобу ЗАО «агентство конкурсных торгов не получало.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11 апреля 2008 года ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному

развитию» были внесены изменения в конкурсную документацию данного открытого конкурса. Согласно изменениям, внесенным в конкурсную документацию, срок подачи конкурсных заявок продлен до 04.05.2008 года до 10 ч.00 мин. В извещении о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на услуги добровольного медицинского страхования работающих граждан ГОУ ВПО НГМУ Росздрава установлено, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе начнется в 10 ч. 00 мин. 25.04.2008 года. В конкурсной документации данного открытого конкурса и в извещении о проведении открытого конкурса установлено, что рассмотрение заявок на участие в конкурсе и подведение итогов открытого конкурса будет производиться не позднее 30.04.2008 года. В соответствии с ч.6 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса. Следовательно, ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении данного открытого конкурса нарушило требование ч.6 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ.

В форме № 7, предложенной заказчиком для заполнения участниками размещения заказа, установлено, что каждый участник размещения заказа должен указать сведения об учредителях, а именно, перечислить наименование и организационно-правовую форму или имена всех учредителей, чья доля в уставном капитале превышает 10%. Также в форме № 7 установлено требование указания сведений о банковских реквизитов, адресах электронной почты участников размещения заказа. В соответствии с п.11.2 конкурсной документации данного открытого конкурса неполное представление документов, предоставление документов с отклонением от установленных конкурсной документации форм, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о предмете конкурса является основанием отказа в допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа. Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что вышеуказанные требования заказчика, противоречат ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ, т.к. в данной статье перечислен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые вправе требовать заказчик от участников размещения заказа и которые являются основаниям для допуска или не допуска участника размещения заказа.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, представитель ЗАО «Агентство конкурсных торгов» заявил, что в конкурсной документации данного открытого конкурса отсутствует объем оказываемых услуг, а именно, не указано количество работников ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», подлежащих добровольному медицинскому страхованию, отсутствуют характеристики реабилитационно-востановительного лечения. Представитель ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявил, что особых требований к реабилитационно-востановительному лечению ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» не предъявляет, требований к региону оказания реабилитационно-востановительного лечения в конкурсной документации не установлено. В разъяснениях конкурсной документации данного открытого

конкурса от 16.04.2008 года установлено, что планируется застраховать 60 работников ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию». На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что объем оказываемых услуг при проведении данного открытого конкурса, государственным заказчиком указан.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ЗАО «Агентство конкурсных торгов» на действия ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на услуги добровольного медицинского страхования работающих граждан ГОУ ВПО НГМУ Росздрава обоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого конкурса выявлено другое нарушение Федерального закона № 94-ФЗ.

В извещении о проведении открытого конкурса установлено, что рассмотрение заявок на участие в конкурсе и подведение итогов открытого конкурса будет производиться не позднее 30.04.2008 года. В соответствии с п.11 ч.4 ст. 21 Федерального закона № 94-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны сведения о месте и дате рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса. Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в соответствии с требованиями вышеуказанной статьи, в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны даты рассмотрения и подведения итогов конкурса, а не сроки проведения данных процедур. Следовательно, ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении данного открытого конкурса нарушило требование п.11 ч.4 ст.21 Федерального закона № 94-ФЗ.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Выдать ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии Д.В.

Сухоплюев

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 70

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

7 мая 2008 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Тропин Г.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 130 от 07.05.2008г. по жалобе ЗАО «Агентство конкурсных торгов» на действия ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на услуги добровольного медицинского страхования работающих граждан ГОУ ВПО НГМУ Росздрава,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГОУ ВПО «Новосибирский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

- не допускать нарушения ч.6 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ), а именно, сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса;

- в извещении о проведении открытого конкурса указывать место и даты проведения процедур рассмотрения конкурсных заявок, подведения итогов открытого конкурса в соответствии с п.11 ч. 4 ст. 21 Федерального закона № 94-ФЗ, не допускать указания сроков вышеуказанных процедур;

- устанавливать условия допуска или не допуска участников размещения заказа к

участию в конкурсе в соответствии со ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ;

- внести изменения в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию данного открытого конкурса;

- продлить срок подачи конкурсных заявок в соответствии с ч.4.1 ст. 21, ч.3 ст. 24 Федерального закона № 94-ФЗ.

Об исполнения настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 23.05.08 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии Д.В. Сухоплюев

Г.В. Тропин