

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-10

10 февраля 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Врио председателя Комиссии Мурманского УФАС России: начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области – Воронина К.Ф.,

члены Комиссии Мурманского УФАС России:

Лапеня Е. А. – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Государственного областного бюджетного учреждения «Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания» - <...> (доверенность от 10.02.2016 № б/н),

представителя общества с ограниченной ответственностью «ЮС-Групп» - <...> (доверенность от 20.03.2015 г. №б/н),

рассмотрев обращение, представленное Государственным областным бюджетным учреждением «Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания» (далее по тексту решения — Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЮС-Групп» (далее по тексту решения – ООО «ЮС-Групп», Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в

отношении ООО «ЮС-Групп» (ИНН юридического лица: 7203336697, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 720323689661, ФИО: <...>, адрес: <...>) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на «Право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области» (номер закупки: 0149200002315003273) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения контракта при проведении Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 20 ноября 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение «Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания».

Наименование объекта закупки: Право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку легкового автомобиля UAZ или эквивалент для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 000 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов Электронного аукциона от 22.12.2015 года №3508/2/15, победителем признано ООО «ЮС-Групп» (защищенный номер заявки 2) с ценой контракта 5 670 000,00 (Пять миллионов шестьсот семьдесят тысяч) рублей, 00 копеек.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 5,5 %.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Заказчик в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в

заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

28 декабря 2015 года Заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составил путём включения цены контракта, предложенной ООО «ЮС-групп», информации о товаре (товарном знаке и конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в аукционе Общества, в проект контракта, прилагаемый к документации о данном аукционе.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания проекта контракта для Победителя аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе — до 23:59 11.01.2016г.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В регламентированный срок, то есть 11 января 2016 года Обществом размещён в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. Согласно указанному протоколу, Поставщик требовал внести изменение в п. 31 Контракта, добавив формулировку «НДС не облагается» при указании цены договора, а также внести изменения в реквизиты Поставщика.

В силу части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой

информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

12 января 2016 года Заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил исправленный проект договора.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

12 января 2016 года ООО «ЮС-Групп» повторно разместил в единой информационной системе протокол разногласий в связи с тем, что Заказчик не исключил из пункта 3.3 проекта договора и Приложения №1 к проекту договора слова «в том числе НДС 18%», «с НДС», приведя указанные пункты договора в соответствие с изменениями, внесенными в пункт 3.1 договора по результатам рассмотрения Протокола разногласий от 11 января 2016 года.

Как было указано выше, Заказчиком по результатам рассмотрения Протокола разногласий от 11.01.2016 г. были внесены изменения в пункт 3.1 договора в части добавления формулировки «НДС не облагается» при указании цены Договора.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с не представлением ООО «ЮС-Групп» в установленный срок

подписанного проекта контракта, на основании требований вышеуказанной статьи Заказчик принял решение о признании ООО «ЮС-Групп» уклонившимся от заключения Договора. Свое решение Заказчик оформил в виде «Протокола признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта» от 14 января 2016 года.

В соответствии со статьей 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Как было указано ранее, 01 февраля 2015 года Заказчик направил в адрес контролирующего органа сведения в отношении ООО «ЮС-Групп» для решения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Как было указано ранее, в соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Из совокупности указанных норм следует, что подписание контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки, является обязанностью участника электронного аукциона, с которым заключается контракт.

В случае не подписания контракта победитель электронного аукциона признается уклонившимся от подписания контракта на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Из пояснений представителя ООО «ЮС-Групп» следует, что первоначально Протокол разногласий от 11.01.2016 года был направлен Заказчику помимо прочего с той целью, чтобы Заказчиком был учтен факт применения Общества упрощенной системы налогообложения. В связи с применением специального налогового режима Общество не является плательщиком налога на добавленную стоимость (далее – НДС). Исходя из этого, Общество в протоколе разногласий указало на необходимость дополнения пункта 3.1 «Цена договора» формулировки «НДС не облагается», полагая, что Заказчик исключит условие включения НДС в цену Договора из всего текста Договора.

Однако, Заказчик, не учел указанного обстоятельства и, согласившись с условиями, изложенными в Протоколе разногласий, формально исполнил требование Общества, внося изменения, касающиеся уплаты налога на добавленную стоимость, только в пункт 3.1 Договора.

Указанные действия Заказчика привели к необходимости повторного обращения Общества с протоколом разногласий от 12.01.2016, в котором содержалось указание на необходимость внесения изменений также в иные пункты Договора, содержащие в себе условия включения налога на добавленную стоимость в цену Договора.

Таким образом, в результате отсутствия взаимопонимания сторон Договора, Обществом были нарушены регламентированные сроки подписания Договора, что привело к тому, что Заказчик признал ООО «ЮС-Групп» уклонившимся от подписания Договора.

Кроме того, из пояснений представителя Поставщика, а также из представленных материалов следует, что Обществом была произведена закупка автомобилей с целью поставки в рамках договора Заказчику, также Обществом было внесено обеспечение исполнения договора путем перечисления денежных средств, а именно – 150000 рублей на счет, указанный Заказчиком.

Комиссия Мурманского УФАС России считает, что ООО «ЮС-Групп» от заключения договора не уклонялось, а по существу имеет место отсутствие взаимопонимания сторон договора по заключению Контракта, что, равно как и отсутствие надлежащего взаимодействия, привело к затягиванию сроков подписания Договора, что не является основанием для включения ООО «ЮС-Групп» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку ООО «ЮС-Групп» предприняло меры и совершило действия, направленные на заключение Договора.

ООО «ЮС-Групп» представлены письменные пояснения, проанализировав которые, а также, изучив обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что в регламентированный срок Обществом предпринимались попытки исполнить свою обязанность по подписанию контракта.

Принимая решение об участии в процедуре проведения закупки, и подавая соответствующую заявку, участник торгов обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия. В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Приняв решение об участии в электронном аукционе, участник закупки, действуя разумно и осмотрительно, должен осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов, проведения проверки достоверности фактов, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что Общество не имело умысла уклониться от подписания контракта, предпринимало действия для его заключения.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника размещения закупки – ООО «ЮС-Групп» (ИНН юридического лица: 7203336697, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 720323689661, ФИО: <...>, адрес: <...>), подавшего заявку на участие в Электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЮС-Групп» (ИНН юридического лица: 7203336697, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 720323689661, ФИО: <...>, адрес: <...>) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.