

**Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о**

03 апреля 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от «УСО ПНИ №10» (далее – Организатор торгов); от ООО «МастерДомСтрой» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 26.03.2018 № 7386-ЭП/18) ООО «МастерДомСтрой» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов УСО ПНИ №10 при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по смене светильников с люминесцентными лампами на светодиодные с использованием материала заказчика по адресу: Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 36 (извещение № 31806227241), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

12 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №31806227241 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по смене светильников с люминесцентными лампами на светодиодные с использованием материала заказчика по адресу: Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 36 (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг УСО ПНИ №10 (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.02.2017 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	409 130,11 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2018 в 16:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Коллонтай, д. 36

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806227241 был заключен Договор № 20P/2018 от 21.03.2018 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном отклонении заявки ООО «МастерДомСтрой» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

УСО ПНИ №10 относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Помимо прочего, согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том

числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9164/18 от 28.03.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 19.2 Главы 19 Положения о закупках и п. «Отклонение заявок с демпинговой ценой» Документации при представлении заявки, содержащей предложение о цене Договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены. При этом Заказчик обязан в сроки, предусмотренные процедурами закупок, провести анализ всей информации, предоставленной участником закупки в заявке.

В случае, если участник закупки не представил указанную информацию, подтверждающую способность участника закупки исполнить Договор на условиях, предложенных таким участником и

установленных Документацией, Заказчик отклоняет заявку такого участника с указанием причин отклонения.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.03.2018 заявка ООО «МастерДомСтрой» была отклонена от участия в Закупке по следующему основанию:

«Котировочная заявка не соответствует требованиям главы 19 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения (УСО ПНИ № 10), а именно, предложенная участником в отношении объекта закупки цена, аномально снижена, т.е. более чем на 25% от начальной максимальной цены Договора, указанной в извещении. Участник не представил структуру и обоснование предлагаемой цены, а также сведений, подтверждающих способность участника закупки исполнить договор на условиях, предложенных таким участником и установленных документацией о закупке, в связи с чем единая комиссия по закупкам усомнилась в способности участника исполнить Договор на предложенных условиях».

По мнению Заявителя, обоснованием его цены является локальный сметный расчет, который представлен в составе заявки на участие в Закупке.

Вместе с тем, согласно п. «Форма котировочной заявки» Документации, заявка участника должна содержать следующие документы:

«- Участник предоставляет одну котировочную заявку, оформленную по форме согласно Приложения № 3 настоящего Извещения.

- Котировочная заявка составляется в письменной форме, заверяется подписью и печатью руководителя участника закупки. В случае, если котировочная заявка с приложением насчитывает более одного листа, все листы должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

- Согласие на обработку своих персональных данных согласно форме Приложения № 4 к Извещению (предоставляется при подаче заявки участником закупки, являющимся физическим лицом либо индивидуальным предпринимателем).

Одновременно с заявкой, участник закупки предоставляет 2 экземпляра Договора, которые должны быть заполнены в соответствии с предложением участника. Договор предоставляется в отдельном конверте, который не входит в состав заявки на участие в запросе предложений и не прошивается с Документацией».

При этом на основании п. 5.2 и 6.1 Технического задания Документации цена Договора и объем работ определяются локальной сметой (Приложение №2), являющейся неотъемлемой частью договора.

Представитель Организатора торгов пояснила, что ООО

«МастерДомСтрой» в составе заявки представило договор в отдельном конверте, который не входит в состав заявки на участие в запросе предложений. Локальный сметный расчет является Приложением № 2 к договору.

Таким образом, локальный сметный расчет, на который ссылается Заявитель, является неотъемлемой частью договора, и не может быть представлен в качестве обоснования демпинговой цены, предложенной участником Закупки, так как локальный сметный расчет является обязательным документом, непредставление которого, в соответствии с требованиями Документации, совместно с договором будет служить основанием для не допуска к участию в Закупке, соответственно, не может быть учтен Закупочной комиссией в качестве обоснования демпинговой цены договора.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов в части отклонения заявки Заявителя. Заявка ООО «МастерДомСтрой» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации и Положении о закупках.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 26.03.2018 № 7386-ЭП/18) ООО «МастерДомСтрой» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов УСО ПНИ №10 (ИНН 7811040938, ОГРН 1037825024170) при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по смене светильников с люминесцентными лампами на светодиодные с использованием материала заказчика по адресу: Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 36 (извещение № 31806227241), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.