

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-482/18

05 декабря 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); от АО ТД «Восток-Сервис» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.11.2018 вх. № 29976/18) АО ТД «Восток-Сервис» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (извещение № 31807096036), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807096036 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (далее – Закупка), включая Документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 22.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 098 505 ,23 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2018 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.11.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807096036 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении

заявки АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает незаконным установленное в Документации требование о предоставлении в составе заявки оригинала справки из инспекции Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды (далее — Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов), выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, с учетом срока изготовления справки (10 рабочих дней) и проведения процедуры Закупки в электронной форме.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО ТД «Восток-Сервис» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35069/18 от 29.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35069/18 от 29.11.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.
 1. информационная открытость закупки;
 2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
 4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По доводу жалобы Заявителя об отклонении заявки АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31807096036 от 20.11.2018 заявка АО ТД «Восток-Сервис» была отклонена по следующим основаниям: «Участником предоставлена справка из ИФНС по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданная ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса, что не соответствует требованиям подпункта 8.3.1 подпункта 8.3 статьи 8 Документации открытого конкурса»

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 8.3.1 Документации при проведении конкурса конкурсная заявка должна состоять из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе.

Как следует из п. 8.3.2 Документации часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в пункте 1.8 конкурсной документации, и состоит из оригинала банковской гарантии, справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией.

Дата размещения извещения о проведении процедуры Закупки — 31.10.2018. Соответственно, Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов должна быть выдана не ранее 31.10.2018.

В соответствии с п. 7.5.3 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов, а также несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе, если конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

Пунктом 8.1.4 Документации установлено, что конкурсная заявка участника, не соответствующая требованиям конкурсной документации, отклоняется.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель АО ТД «Восток-Сервис» в составе заявки представил оригинал Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов № 14032 по состоянию на 10.10.2018, выданную Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России (далее — МИ ФНС России) № 16 по Санкт-Петербургу. Данная Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов выдана ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки (31.10.2018) и не могла быть принята Закупочной комиссией при рассмотрении заявок на участие в Закупке. Также Заявителем АО ТД «Восток-Сервис» в составе заявки была представлена Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов № 5425, подписанная электронной цифровой подписью, по состоянию на 12.11.2018, выданная МИ ФНС России № 7 по Санкт-Петербургу, однако данная справка также не удовлетворяет требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Заявитель АО ТД «Восток-Сервис» в составе заявки представил оригинал Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов № 14032, выданной МИ ФНС России № 16 по Санкт-Петербургу ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, что являлось нарушением требования п. 8.3.2 Документации и послужило основанием для отклонения заявки АО ТД «Восток-Сервис» согласно п.п. 7.5.3, 8.1.4 Документации.

Исходя из изложенного, по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении в Документации требования о предоставлении в составе заявки оригинала Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, с учетом срока изготовления справки (10 рабочих дней) и проведения процедуры Закупки в электронной форме:

В соответствии с п. 1.8 Документации заявки в электронной форме подаются в порядке, указанном в пунктах 8.3.5-8.3.13 конкурсной документации, в универсальной торговой площадке (на странице данного конкурса на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) (далее – электронная площадка, ЭТП, сайт ЭТП)

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и конкурсной документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) и на сайте ЭТП (далее – сайты) «31» октября 2018 года.

Дата окончания срока подачи конкурсных заявок 09:00 часов московского времени «16» ноября 2018 года.

Как было указано, согласно п. 8.3.2 Документации часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в пункте 1.8 конкурсной документации, и состоит из оригинала банковской гарантии, справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой

службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией.

Приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее — Приказ ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@) утверждены форма справки (приложение № 1 к настоящему приказу), порядок ее заполнения (приложение № 2 к настоящему приказу), а также формат ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи (приложение № 3 к настоящему приказу).

На основании п.п. 7, 8 приложения № 2 к Приказу ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ Справка, представляемая заявителю на бумажном носителе, подписывается начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяется печатью инспекции ФНС России с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Справка, представляемая заявителю в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - КЭП), формируется в электронной форме, подписывается КЭП, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Как следует из п.п. 7, 8 приложения № 2 к Приказу ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378 Справку об отсутствии задолженности по уплате налогов можно получить как в бумажной, так и в электронной форме.

Срок предоставления Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов регламентирован Приказом ФНС России от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» (далее — Приказ ФНС России от 02.07.2012 № 99н) и составляет 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса согласно п. 163 Приказа ФНС России от 02.07.2012 № 99н.

В соответствии с п. 176 Приказа ФНС России от 02.07.2012 № 99н основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с запросом по телекоммуникационным каналам связи (далее — ТКС) о предоставлении справки в инспекцию ФНС России по месту его учета.

На основании п. 184 Приказа ФНС России от 02.07.2012 № 99н должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, в инспекции ФНС России, направившей в соответствии с пунктом 182 настоящего Административного регламента запрос, на основании информационных ресурсов указанной инспекции ФНС России и всех справок, полученных от иных инспекций ФНС России, в которых заявитель состоит на учете по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации, выполняет следующие действия:

1) формирует справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в целом с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

2) отправляет справку и приложение к ней (при наличии) заявителю.

Заявитель в жалобе указывает, что в связи с тем, что сроки получения Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов ограничены датой опубликования извещения о проведении конкурса (31.10.2018), учитывая срок изготовления данной справки (10 рабочих дней), возможность получения ее до установленной Документацией даты окончания подачи заявок (16.11.2018) ограничивалась периодом подачи соответствующего запроса на получение данной справки до 01.11.2018. Запрос о получении Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, поданный после 01.11.2018, влечет за собой получение необходимого документа позднее срока окончания подачи конкурсных заявок (16.11.2018).

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает дискриминационным и ограничивающим конкуренцию требование, установленное в Документации, о предоставлении Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, с учетом срока предоставления формы Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов ФНС России.

Также Комиссия СПб УФАС России полагает незаконным установление в Документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке оригинала Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, исключительно на бумажном носителе, в том числе с учетом проведения процедуры Закупки в электронной форме.

Исходя из изложенного, по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по установлению в Документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке оригинала Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, с учетом срока изготовления справки (10 рабочих дней) и необходимости предоставления справки исключительно на бумажном носителе нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 26.11.2018 вх. № 29976/18) АО ТД «Восток-Сервис» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (извещение № 31807096036) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенное путем установления в Документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке оригинала Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении процедуры Закупки, с учетом срока изготовления справки (10 рабочих дней) и необходимости предоставления справки исключительно на бумажном носителе.

3) Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений

организации и проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (извещение № 31807096036) путем отмены протоколов рассмотрения заявок, подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке без учета требования п. 8.3.2 Документации и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

05
года
Санкт-Петербург

декабря

2018

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 05.12.2018 № Т02-482/18 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» и его закупочной комиссии при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (извещение № 31807096036, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги (извещение № 31807096036), путем отмены протоколов рассмотрения заявок, подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке без учета требования п. 8.3.2 Документации и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 декабря 2018 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.