РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-402/16

29 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ОАО «РЖД» (далее - Организатор закупки);

ООО «Город-сад» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№14682-ЭП/16 от 20.06.2016) ООО «Город-сад» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении аукциона № 5256/ОА-ОКТ/16 на заключение договоров субаренды следующих принадлежащих ОАО «РЖД» на праве аренды частей земельных участков, заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 апреля 2016 года на сайте электронной торгово-закупочной площадки ОАО "РЖД" было опубликовано извещение о проведении аукциона № 5256/ОА-ОКТ/16 на заключение договоров субаренды следующих принадлежащих ОАО «РЖД» на праве аренды частей земельных участков, включая документацию об аукционе (далее – Аукционная документация).

1. Сведения о Закупке:

№ п/п	Наименование	Значение
		- по лоту № 1 – 554 554 рубля 00

1.	Начальная (максимальная) цена	копеек с учетом НДС;
		- по лоту № 2- 38 026 рублей 56 копеек с учетом НДС;
		- по лоту № 3 – 47 533 рубля 20 копеек с учетом НДС;
		- по лоту № 4 – 73 554 рубля 80 копеек с учетом НДС;
		- по лоту № 5 – 12 986 рублей 82 копейки с учетом НДС;
		- по лоту № 6 – 14 071 рубль 20 копеек с учетом НДС.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.06.2016
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.06.2016
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект д.85/Д, кабинет 132

2. Заявитель полагает, что комиссией Организатора закупки (далее — Аукционная комиссия) допущено нарушение при проведении процедуры аукциона № 5256/ОА-ОКТ/16 путем неправомерного отклонения заявки ООО «Город-сад» от участия в аукционе № 5256/ОА-ОКТ/16.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/13733/16 от 22 июня 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральными законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Вместе с тем, предметом Закупки является заключение договоров субаренды принадлежащих ОАО «РЖД» на праве аренды частей земельных участков.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд **ЗАКАЗЧИКОВ** стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями,

осуществляющими регулируемые виды деятельности сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых ОТХОДОВ, государственными унитарными предприятиями, МУНИЦИПОЛЬНЫМИ унитарными предприятиями, **ОВТОНОМНЫМИ** учреждениями, а также хозяйственными обществами, **УСТАВНОМ** доля участия Российской Федерации, капитале которых Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- 2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
- 4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок согласно пп.пп. а) в) указанного пункта.

Представитель Организатора закупки на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что из предмет договора, заключаемого по итогам Закупки, следует, что Организатор закупки за плату передает участнику, признанному победителем Закупки, во временное владение и пользование часть земельного участка, из чего следует, что обжалуемая Заявителем процедура аукциона не является закупкой товаров, работ или услуг, и как следствие, ее проведение не регулируется нормами Закона №223-ФЗ.

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у Комиссии правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «Город-сад» на действия аукционной комиссии ОАО «РЖД» на предмет соблюдения организатором торгов ОАО «РЖД» и его аукционной комиссией норм Закона № 223-ФЗ при проведении аукциона № 5256/ОА-ОКТ/16 на заключение договоров субаренды следующих принадлежащих ОАО «РЖД» на праве аренды частей земельных участков.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Оставить жалобу (вх.№14682-ЭП/16 от 20.06.2016) ООО «Город-сад» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении аукциона № 5256/ОА-ОКТ/16 на заключение договоров субаренды следующих принадлежащих ОАО «РЖД» на праве аренды частей земельных участков без рассмотрения по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.