

ООО «Центр дезинфекции»

677000, г. Якутск, ул. Пояркова, 15/1, офис 25

centr.dez@mail.ru

АО «Авиакомпания

«Полярные авиалинии»

677014, РС (Я), г. Якутск,

ул. Жуковского, д. 10

gozpal@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3.4-3663/2019

г. Якутск резолютивная часть оглашена «13» января 2020 года

изготовлено в полном объеме «15» января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От заявителя ООО «Центр дезинфекции» - , доверенность №5 от 13.01.2020 г.

От ответчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии», представитель – доверенность №59/19 от 25.07.2019 г.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 26.12.2019 г. поступила жалоба ООО «Центр дезинфекции» на действия Заказчика в лице АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении запроса ценовых предложений: «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по адресу: г.Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №31908637631 на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

10.12.2019 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АВИАКОМПАНИЯ "ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ" опубликовало извещение о проведении запроса ценовых предложений «Оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений для нужд «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по

адресу: г. Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»»

Реестровый номер закупки (на официальном сайте zakupki.gov.ru): 31908637631.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать перечень товаров, работ, услуг. Закупка которых осуществляется в электронной форме.

Во исполнение указанной части принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» (далее - Постановление №616).

Таким образом, в случае закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в Перечне товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденном Постановлением № 616, заказчик должен проводить такую закупку в электронной форме. При этом способ осуществления такой закупки (конкурс, запрос предложения и иные), а также порядок закупки указанным способом заказчик определяет самостоятельно в положении о закупке.

Так, согласно п. 5.1.2 Положения установлено, что исключительно в электронной форме конкурентными способами закупки осуществляются следующие закупки: закупки проводимые способом аукцион и закупки продукции, которая включена в соответствующий перечень товаров, работ, услуг, определенный Постановлением №66 с учетом предусмотренных в Постановлении №616 исключений.

Под кодом (ОКПД 2) 81.2 в перечень, определенный Постановлением №616, включены услуги по чистке и уборке, включающий в себя код (ОКПД 2) 81.21.10.000 услуги по общей уборке зданий.

Письмом Федеральной антимонопольной службы России от 24.12.2012 №ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закон товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лиц» разъяснено, что в случае закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в указанном Перечне, заказчик должен проводить такую закупку в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное ПРОСИМ:

1. Признать заказчика АО «АВИАКОМПАНИЯ "ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ"», нарушившим Постановления № 616.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Отменить протоколы закупочной процедуры
4. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции и признании заявки ООО «Центр дезинфекции» соответствующей закупочной документации.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия Антимонопольного органа по рассмотрению жалобы, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

10.12.2019 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АВИАКОМПАНИЯ "ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ" опубликовало извещение о проведении запроса ценовых предложений «Оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений для нужд «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»».

Реестровый номер закупки (на официальном сайте zakupki.gov.ru): 31908637631.

Заказчик: Акционерное общество «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена договора составляет:

1 876 512 (один миллион восемьсот семьдесят шесть тысяч пятьсот двенадцать) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен.

Классификация по ОКВЭД: 81.2 Деятельность по чистке и уборке.

Прием заявок на участие в запросе ценовых предложений начинается с момента публикации Извещения и заканчивается 19.12.2019г. в 12:00 (местного времени).

Согласно пункту 13 информационной карты запроса ценовых предложений:

Место подачи заявок: 677014 г. Якутск, ул. Жуковского, 10, каб.210.

Согласно Протоколу № 43-19 ЗЦ рассмотрения и оценки запроса ценовых предложений от 24.12.2019 г. на участие в запросе ценовых предложений подано 6 заявок. Из них признаны соответствующими 5 заявок.

№	Наименования участника	Допущен / не допущен	Ценовое предложение	Причина не допуска
1	ООО «АВАЛОН»	Допущен	1 340 000,00	-
2	ООО «БИЛИР»	Допущен	873 000,00	-
3	ИП «Холмогорова Розалия Нифонтовна»	Допущен	890 400,00	-
4	ООО «Центр дезинфекции»	Допущен	875 000,00	-
5	ИП «Потапов Сергей Александрович»	Не допущен	1 288 999,00	Несоответствие участника закупки требованиям документации (документы, предоставленные участником закупки, не скреплены печатью, не заверены уполномоченным лицом, не прошиты и не пронумерованы)
6	ООО «АЛМАЗСЕРВИС»	Допущен	1 557 504,00	-

В соответствии с п.30.13, ст.30 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» Закупочная комиссия рассмотрела полученные заявки, на предмет соответствия всем требованиям, установленные в извещении и закупочной документации о проведении запроса ценовых предложений и приняла решение признать победителем и передать договор для подписания: ООО «БИЛИР». Предлагаемая цена договора – 873 000 (восемьсот семьдесят три тысяч) рублей 00 копеек, НДС не предусмотрен.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Центр дезинфекции» комиссией УФАС по РС (Я) договор с победителем заключен не был.

Комиссией УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалоб на действия заказчика при проведении процедуры торгов установлено следующее.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616 услуги по «чистке и уборке» входят в перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

При этом запрос ценовых предложений это конкурентная процедура, критерием оценки при которой является предлагаемая участником цена договора, заключаемого по результатам процедуры закупки.

Запрос ценовых предложений осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Таким, образом, перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме согласно Постановлению Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616 распространяется также на услуги по «чистке и уборке» закупаемые посредством проведения процедуры запроса ценовых предложений.

Также, комиссией Антимонопольного органа в ходе рассмотрения Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» третьей редакции в статье в частности в статье 30.1 указано, что: *«Запрос ценовых предложений – не конкурентный способ закупки, в соответствии с п. 6.1., статьи 3 №223-ФЗ и Гражданским Кодексом РФ».* Комиссией УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалоб установлено, что положения указанной статьи 30.1 противоречат положениям, установленным статьей 3.1. ФЗ-223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Так, в статье 3.1. данного Закона указано следующее: *Конкурентные закупки осуществляются следующими способами: 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).* Исходя из смысла данной статьи, запрос ценовых предложений отнесен конкурентному способу закупки.

Исходя из установленного Заказчик и организатор запроса ценовых предложений в лице АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии», установив пунктом 13 информационной карты запроса ценовых предложений место подачи заявок: 677014 г. Якутск, ул. Жуковского, 10, каб.210, нарушил порядок проведения закупки товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616.

Так, запрос ценовых предложений услуг по «чистке и уборке», входящих в перечень установленный Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616, должен быть проведен в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы №**014/07/3.4-3663/2019** установила, что Организатор торгов АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении запроса ценовых предложений: «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №**31908637631** на сайте zakupki.gov.ru) нарушило процедуру и порядок организации и проведения закупки товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616, а именно не осуществило проведение процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр дезинфекции» (ИНН 1435253263, ОГРН 1121435005218) на действия Заказчика в лице АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (ИНН 143501001, ОГРН 1101435005957) при проведении запроса ценовых предложений: «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по адресу: г.Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №31908637631 на сайте zakupki.gov.ru) – *обоснованной*;
2. Выдать АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» предписание об устранении допущенных нарушений при проведении запроса ценовых предложений: «Оказание клининговых услуг на 2020 год в административном здании расположенного по адресу: г.Якутск, ул. Жуковского 10 для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №31908637631 на сайте zakupki.gov.ru). О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее трех рабочих дней со дня его выполнения.
3. Материалы настоящей жалобы передать должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренному статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.