

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -558/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 апреля 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Европа-Групп» (далее – Заявитель) на действия администрации МО город Новороссийск, МКУ «Управление строительства» при проведении электронного аукциона: «Строительство Набережной им. Адмирала Серебрякова (4-я очередь) г.Новороссийск. Планировка, благоустройство, озеленение и освещение территории» (извещение №0118300013318000190) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что заявка отклонена неправомерно. В заявке представлена требуемая информация согласно документации электронного аукциона.

Представителем уполномоченного органа представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО город Новороссийск проводился электронный аукцион: «Строительство Набережной им.

Адмирала Серебрякова (4-я очередь) г.Новороссийск. Планировка, благоустройство, озеленение и освещение территории» (извещение №0118300013318000190). Заказчик - МКУ «Управление строительства».

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 025 618,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно протоколу №0118300013318000190-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 10.04.2018г ООО «Европа-Групп» (Заявка №3) отклонена по следующему основанию: п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе – несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: отказать участнику в допуске к участию в аукционе: Участником указаны значения в заявке несоответствующие требованиям Заказчика, установленные в «Сведениях о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» приложение к описанию объекта закупки раздел 2 аукционной документации: п.11 (крупность заполнителя более, мм) – в заявке участника в наименовании показателя указано о соответствии несуществующему «ГОСТ 26633-201»

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит приложение №1 к Разделу 2 «Описание объекта закупки», в сведениях о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие):

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
11	Бетон тяжелый		класс прочности на сжатие	B25
			крупность заполнителя более, мм	40

В первой части заявки ООО «Европа-Групп» предложено по поз.11 «Бетон тяжелый»

11	Бетон тяжелый		класс прочности на сжатие	B25
			Наибольшая крупность заполнителя, мм (согласно ГОСТ 26633-201)	80

Из жалобы Заявителя следует, что был указан ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» Но в данном пункте допущена опечатка ГОСТ 26633-201.

Вместе с тем, согласно ГОСТ Р 1.7-2014 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных стандартов (с Изменением N 1)», например: «обозначение идентичного национального стандарта Российской Федерации формируют из индекса "ГОСТ Р", отделенного от него интервалом обозначения международного стандарта (без указания года его принятия) и отделенного от него тире года утверждения национального стандарта Российской Федерации. При этом

при указании индекса в обозначении применяемого международного стандарта используют русский алфавит.

Примеры

1 Национальный стандарт Российской Федерации, идентичный международному стандарту ИСО 11252:2013, обозначают: ГОСТ Р ИСО 11252-2015.

2 Национальный стандарт Российской Федерации, идентичный международному стандарту МЭК 60519-1:2010, обозначают: ГОСТ Р МЭК 60519-1-2015».

Как видно из приведенного примера, при создании (изменении) стандарта ему присваивается определенный номер <...> порядок формирования которого зависит как от вида стандарта, так и от последующей зоны его применения. При этом ни один регламент, посвященный порядку формирования национальных стандартов и международных стандартов, не содержит жестких требований, регламентирующих порядок формирования наименования стандарта. Также поиск в правовых системах, сети «Интернет» осуществляется по номеру стандарта и его условному обозначению, на основании чего некорректное указание наименования стандарта не может являться препятствием для идентификации конкретного технического регламента, на основании чего, Комиссия усматривает в действиях единой комиссии нарушение Закона о контрактной системе в части недопуска к участию в электронном аукционе.

Вышеуказанное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Европа-Групп» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа – администрации МО город Новороссийск (единой комиссии) нарушение чч.1, 4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – администрации МО город Новороссийск (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного

производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 208

по делу № ЭА-558/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 19.04.2018 года по делу № ЭА-558/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Европа-Групп» на действия администрации МО город Новороссийск при проведении электронного аукциона: «Строительство Набережной им. Адмирала Серебрякова (4-я очередь) г.Новороссийск. Планировка, благоустройство, озеленение и освещение территории» (извещение №0118300013318000190) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу – администрации МО город Новороссийск (единой комиссии) устранить нарушение чч.1, 4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.04.2018 по делу № ЭА – 558/2018.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Уполномоченному органу (единой комиссии), оператору электронной

площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.04.2018 по делу № ЭА – 558/2018.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его получения.

8. В срок до 18.05.2018г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.