

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-2192/2023

10 августа 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Чайкун И.А., временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Макалу» (вх. 15597-ЭП/23 от 01.08.2023) на действия организатора торгов – АО «Краевая энергосберегающая компания», закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бруса деревянного для нужд АО «Краевой энергосберегающей компании» (извещение – № 32312579572) (далее – аукцион),

с участием со стороны организатора торгов: Зиновьевой О.Р. (доверенность № 74 от 03.08.2023), со стороны заявителя, Черепанова В.В. (доверенность от 01.03.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 01.08.2023 поступила жалоба ООО «Макалу» на действия организатора торгов, конкурсной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки, что нарушает требования законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, конкурсной комиссии, направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось в 15:00 (время местное) 10.08.2023 посредством видеоконференцсвязи.

Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы заявителю необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с отсутствием указания в первой части заявки наименования и местонахождения производителя предлагаемого товара. Заявитель не указал наименование производителя поставляемого товара, местонахождение производителя поставляемого товара в первой части заявки на участие в аукционе, поскольку сам является производителем поставляемой продукции. По мнению заявителя, указание наименования производителя и его местонахождение в первой части заявки на участие в аукционе повлекло бы отклонению заявки заявителя.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым заявка заявителя отклонена от участия в аукционе по причине отсутствия у заявителя в первой части заявки наименования и местонахождение производителя закупаемого товара, что является нарушением требований аукционной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемый аукцион проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках АО «Красноярская региональная энергетическая компания» (далее – Положение о закупках), утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, а также согласно документации о проведении аукциона.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

Согласно части 19.6 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

На основании пункта 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета закупки.

В пункте 18 документации о проведении аукциона установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, согласно которым первая часть заявки на участие в аукциона должна содержать: «описание поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик с указанием страны происхождения поставляемых товаров (Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке), сведения единицы каждого товара: Участник закупки должен представить описание поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик в форме отдельного документа, составленного по форме № 1 (Приложение № 3 к документации о проведении аукциона в электронной форме) с соблюдением следующих требований: при описании товара, предлагаемого к поставке, Участник закупки должен описать конкретные характеристики товара, предлагаемого к поставке, по каждому из критериев, предусмотренных в техническом задании. Характеристики должны быть указаны в соответствии с документами на указанный товар. Должен быть указан товарный знак товара, предлагаемого к поставке (при его наличии), полное наименование производителя (с обязательным указанием правовой собственности), место нахождения производителя, страна происхождения поставляемого товара.

Согласно условиям указанного раздела закупочной документации не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении. В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Форма № 1 Приложения № 3 к документации о проведении аукциона содержит техническое предложение на поставку, заполняемое участником аукциона для представления в составе первой части заявки. Согласно требованиям формы участнику аукциона необходимо указать, в том числе, полное наименование производителя (с обязательным указанием организационно-правовой формы

собственности), место нахождения производителя.

Согласно протоколу № 1/32312579572/192 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 31.07.2023 заявка участника ООО «Макалу» была отклонена за несоответствие аукционной заявки требованиям, установленным в аукционной документации, а именно: в столбце «Полное наименование производителя (с обязательным указанием организационно-правовой формы собственности) место нахождения производителя» - было указано «Участник закупки», то есть отсутствовала указанная выше необходимая информация.

На основании пункта 20 документации о проведении аукциона конкурсная комиссия отклоняет заявку участника аукциона в связи несоответствием аукционной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.

Поскольку заявителем при подаче первой части заявки не были соблюдены требования пункта 18, формы № 1 Приложения № 3 документации о проведении аукциона, закупочной комиссией обоснованно отклонена заявка заявителя на участие в аукционе, соответственно, довод заявителя признан Комиссией несостоятельным.

Довод заявителя о том, что отсутствует возможность указания в первой части заявки на участие в аукционе наименования производителя и его местонахождение, в случае если производитель и поставщик товара одно и то же лицо, без нарушений требований законодательства Российской Федерации, признан Комиссией несостоятельным на основании следующего.

Сведения о производителе товара в первой части заявки не раскрывают информацию об участнике аукциона, поскольку участник аукциона и производитель товара – это разные субъекты процедуры реализации товара, при этом участник закупки может заявить товар, как собственного производства, так и другого производителя, в частности, товар одного производителя может быть предложен несколькими участниками закупки.

Таким образом, отсутствует объективная невозможность указания в первой части заявки наименования производителя поставляемого товара, его местонахождение участником закупки, если такой участник закупки является производителем предлагаемого товара, подобное указание не влечет к нарушению требований аукционной документации и законодательства Российской Федерации, поскольку указание производителя поставляемого товара не раскрывает сведения об участнике аукциона для закупочной комиссии.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Макалу» на действия организатора торгов – на действия организатора торгов – АО «Краевая энергосберегающая компания», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, для поставки бруса деревянного для нужд АО «Краевой энергосберегающей компании» (извещение – № 32312579572) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

