

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу 036/04/9.21-409/2019 об административном правонарушении

09 декабря 2019г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-409/2019 об административном правонарушении, возбужденного 25.11.2019г. в отношении <...>, являвшегося <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г., в отсутствие гр. <...> (надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящего дела),

УСТАНОВИЛ:

17.06.2019г., 22.07.2019г., 02.09.2019г. от гр. <...> в Управление поступили обращения (вх. № 01-12/844, № 01-10/504, № 01-12/1260) по вопросу правомерности навязывания ПАО «МРСК Центра» мероприятий по технологическому присоединению не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Как установлено из материалов, приложенных к обращениям гр. <...>, 09.02.2019г. заявитель обратился в ПАО «МРСК Центра» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям земельного участка, расположенного по адресу: <...> (далее - земельный участок).

26.02.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-В/Р14-2/36) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

20.03.2019г. от гр. <...> в ПАО «МРСК Центра» поступил мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

17.04.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-В/Р14-2/71) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

08.05.2019г. от гр. <...> в ПАО «МРСК Центра» поступил мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

11.07.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-ВР/10-2/6345) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

19.07.2019г. гр. <...> направил в ПАО «МРСК Центра» мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

Однако какого-либо ответа на указанный мотивированный отказ от ПАО «МРСК Центра» не последовало.

24.06.2019г. Управление в целях проверки фактов, изложенных в обращениях гр. <...> направило в ПАО «МРСК Центра» запрос/требование (исх. № 04-16/3503) о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.

2. Заявки на технологическое присоединение объекта принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о

получении последним.

3. Уведомления(й) о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...> (приложив документ, подтверждающий отправку данного уведомления).

4. Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, с приложением документов, подтверждающих факт направления филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...>.

5. Мотивированного (ых) отказа(ов) от подписания договора об осуществлении технологического присоединения, направленный(е) гр. <...> в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.

6. Исправленн(ы)ого(х) договора(ов) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, с приложением документов, подтверждающих факт направления филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...>.

7. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

12.07.2019г. в Управление от ПАО «МРСК Центра» поступили информация и документы, согласно которым, требования мотивированного отказа от 05.03.2019г. были удовлетворены, а иные замечания не соответствовали нормам Правил, в связи с чем были отклонены.

Также ПАО «МРСК Центра» сообщило, что на мотивированный отказ от 17.04.2019г. не распространяется действие пункта 15 Правил и подлежит применению пункт 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Таким образом, установлено, что действия ПАО «МРСК Центра» при рассмотрении заявки гр. <...> и его мотивированных отказов от подписания договора об осуществлении технологического присоединения свидетельствуют о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3,6,7, абзацы 1 и 19 пункта 15 Правил), поскольку ПАО «МРСК Центра» обязано было направить исправленные оферты договора и технические условия в срок до 25.02.2019г., 03.04.2019г. и 23.05.2019г.

Однако ПАО «МРСК Центра» в нарушение срока направило оферты договора об осуществлении технологического присоединения по истечении 17 дней, 34 дней, 42 дней.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 13.09.2019г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «МРСК Центра» был составлен протокол № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-409/2019 об административном правонарушении было назначено на 09.12.2019г.

09.12.2019г. на рассмотрение дела № 036/04/9.21-409/2019 об административном правонарушении гр. <...> либо его представитель/защитник на рассмотрение настоящего дела не явились. Ходатайств либо заявлений о причинах их неявки в Управление не поступило.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-409/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 1 пункта 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 16 пункта 15 Правил в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Абзацем 17 пункта 15 Правил установлено, что указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно абзацу 19 пункта 15 Правил в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Пунктом 16.1 Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка

заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Согласно абзацу 3 пункта 19 Правил запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «МРСК Центра» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МРСК Центра», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Согласно приказу № 67 от 15.03.2012г. на должность <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» был назначен <...>.

Приказом № 133 от 21.05.2019г. <...> с 30.05.2019г. был уволен с должности <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго».

Таким образом, <...> в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г. являлся <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго».

В соответствии с 5.1.6 положения о Каширском районе электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго», утвержденного приказом филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» № 432-ВР от 04.10.2016г. <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» должен соблюдать требования действующего законодательства РФ.

Учитывая изложенное, именно <...>, являвшийся <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г. обязан был организовать/обеспечить соблюдение ПАО «МРСК Центра» на территории Каширского района Воронежской области требований законодательства в сфере электроэнергетики, в частности - Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать

вывод о том, что действия <...> по ненадлежащему исполнению своих служебных обязанностей привели к нарушению ПАО «МРСК Центра на территории Каширского района Воронежской области установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям путем нарушения установленного срока для отправления писем от 26.02.2019г. (исх. № МР1-В/Р14-2/36), от 17.04.2019г. (исх. № МР1-В/Р14-2/71), от 11.07.2019г. (исх. № МР1-ВР/10-2/6345), поскольку ПАО «МРСК Центра» обязано было направить указанные письма в срок до 25.02.2019г., до 03.04.2019г., до 23.05.2019г.

Однако ПАО «МРСК Центра» в нарушение срока направило оферты договора об осуществлении технологического присоединения по истечении 17 дней, 34 дней, 42 дней.

Вина <...> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г., что привело к нарушению ПАО «МРСК Центра» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзаца 3 пункта 15 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное <...> имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное <...> причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной для ПАО «МРСК Центра» публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности.

Каких-либо отягчающих обстоятельств либо исключających административную ответственность <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, а также, что <...> привлекается к административной ответственности по указанной статье впервые, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 10 000 (десять тысяч) рублей 00 коп.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...>, являвшегося <...> Каширского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить <...>, являвшемуся <...> Каширского района электрических сетей

филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» в период с 15.03.2012г. по 29.05.2019г. настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-409/2019

УИН 16100500000000355579