

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 068/07/3-62/2021 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «26» февраля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «3» марта 2021 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителя заказчика - АО «Газпром газораспределение Тамбов» – <...>, <...>,

в отсутствие представителя заявителя – ООО «ВенконТех», письмом (вх. № 1185 от 25.02.2021) ходатайствующего о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «ВенконТех» на АО «Газпром газораспределение Тамбов» при проведении закупки способом открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 32109902477 на поставку грунт - эмали,

УСТАНОВИЛА:

АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Заказчик) 23.12.2020 опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении закупки способом открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) № 32109902477 на поставку грунт - эмали, начальная (максимальная) цена - 4 165 680,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом № 32109902477 маркетинговых исследований № 4/01-2021-МИ на поставку грунт – эмали от 12.01.2021 на участие в закупке поданы 2 заявки: заявка №1 – ООО «Газкомплект Северо-Запад», заявка № 2 – ООО «ВенконТех». Этим же протоколом оформлено решение об отказе в допуске участнику торгов, подавшему заявку № 2 по следующим основаниям: *«Не соответствует:*

- п. 3 раздела 1 Методики анализа и оценки заявок участников маркетинговых исследований (в составе заявки представлены недостоверные сведения о сертификатах, а также в форме 1.1. указан срок поставки товара в течение 29 календарных дней с даты заключения Договора, что противоречит требованиям проекта договора)».

ООО «ВенконТех» (ранее и далее - Заявитель), обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 05.02.2021 № 646). В качестве доводов жалобы указано, что комиссия необоснованно отказала в допуске к участию торгах, поскольку документы приложены к заявке достоверные, а сведения указаны в полном соответствии с требованиями документации.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Во исполнение указанной нормы Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Положение о закупках) (утверждено решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Тамбов» от 15.12.2020 г. № 4 (опубликовано 17.12.2020)).

Пунктом 5.2 Положения о закупках установлены способы закупок, применяемые Заказчиком для неконкурентных закупок: - Маркетинговые исследования (открытые или закрытые, с размещением или без размещения информации о маркетинговых исследованиях).

Пунктом 14.1.5 Положения о закупках установлено, что маркетинговые исследования проводятся в следующей последовательности:

определение Заказчиком условий, требований маркетинговых исследований;

подготовка Заказчиком (Организатором) документов для проведения маркетинговых исследований;

объявление маркетинговых исследований (размещение информации о маркетинговых исследованиях);

прием заявок на участие в маркетинговых исследованиях, вскрытие заявок (открытие доступа к заявкам) на участие в маркетинговых исследованиях;

рассмотрение и оценка заявок на участие в маркетинговых исследованиях;

принятие решения о результатах маркетинговых исследований;

публикация информации о результатах маркетинговых исследований (при необходимости в соответствии с настоящим Положением);

подписание договора с участником, указанным в решении о результатах маркетинговых исследований.

В соответствии с требованиями Положения о закупках пунктом 3.3.3 документации о маркетинговых исследованиях установлены требования Заказчика к качеству, техническим характеристикам, безопасности товара (работ, услуг); к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; к размерам, упаковке, отгрузке товара; иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг), потребностям Заказчика представлены в Приложении 1 «Проект договора» и Приложении № 2 «Техническая часть» к Документации о маркетинговых исследованиях.

Пунктом 5 Приложения № 2 «Техническая часть» к Документации о маркетинговых исследованиях установлен перечень, требуемого к поставке товара (состав, содержание и объем работ (услуг)): *«В соответствии с*

Приложением № 1 к технической части».

Пунктом 7 Приложении 2 «Техническая часть» к Документации о маркетинговых исследованиях установлены «Требования к предмету закупки» согласно которым: «1. Качество Товара должно отвечать требованиям ГОСТ, ОСТ и иных нормативно-правовых актов, установленным в Российской Федерации для данного Товара и подтверждаться документами в соответствии с законодательством РФ.

2. Товар должен быть новым (не бывшим в употреблении) и выпущен не ранее 12 месяцев до дня поставки, если иной срок не предусмотрен Техническим заданием.

3. Товар должен отвечать требованиям Федерального закона №184 ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» и Постановлению правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», государственных и отраслевых стандартов.

4. Наличие сертификата соответствия на импортный товар строго обязательно.

5. Товар должен быть снабжен комплектом монтажной (при необходимости) и эксплуатационной документации, документами (паспорта, сертификаты), подтверждающими его качество.

6. Товар должен упаковываться в тару, отвечающую нормативным требованиям и обеспечить сохранность Товара при перевозке.

7. Транспортная упаковка, тара должны обеспечить сохранность груза. Транспортная тара возврату не подлежит, если иное не установлено Техническим заданием.

8. Гарантия на Товар – не менее срока, установленного изготовителем.

9. Дополнительные требования к поставляемому товару приводятся в Приложении №1 к Технической части».

Приложением № 1 к технической части установлено наименование предмета закупки: «Грунт-эмаль СБЭ-111 Унипол марка АМ желтая ТУ 2313-002- 92638584-2011 изменение 2», а также значимые технические характеристики для оценки предложенных эквивалентов: «Фасовка - до 20 кг, предлагаемый эквивалент должен быть включен в Единый реестр материально-технических ресурсов, допущенных к применению на объектах ПАО «Газпром» и соответствующих требованиям ПАО "Газпром" на Декабрь 2020г.

Размещен: <https://www.gazprom.ru/f/posts/33/695409/edinyj-reestr-mtr-12-2020.pdf>

Соответствие лакокрасочной продукции требованиям СТО Газпром 9.1-035-2014 «Защита от коррозии».

Основные требования к системам внутренних и наружных лакокрасочных покрытий для противокоррозийной защиты технологического оборудования и металлоконструкций на объектах ПАО «Газпром». (подтверждающий документ – Заключение органа по сертификации продукции, работ (услуг) в области противокоррозионной защиты трубопроводов).

Совместимость лакокрасочной продукции поверхностям (стальным трубопроводам), окрашенным покрытиями на алкидной основе (ПФ-115), грунт-эмалью Унипол (Подтверждающий документ – Протокол испытаний органа по сертификации продукции вид испытания - «Оценка совместимости продукта с окрашиваемой поверхностью. ГОСТ 29318-92»)

Функциональные и качественные характеристики:

1. Срок службы покрытия в условиях открытой промышленной атмосферы умеренного или холодного климата составляет НЕ МЕНЕЕ 25 лет (подтвержденный протоколом испытаний по ГОСТ 9.401-2018 (метод 6) в независимой аккредитованной лаборатории).

2. Срок службы не менее 15 лет для коррозионной категории «высокая атмосферная коррозионная активность»

3. Количество слоев в системе защитного покрытия – два слоя; применение одного и того же материала в качестве грунта и покрывного слоя.

4. Силикон-акриловая основа АКМ.

5. Температурный диапазон эксплуатации системы покрытия от -60°C до 100°C, подтвержденный испытаниями в независимой аккредитованной лаборатории.

6. Температура нанесения АКМ от -25° до 35°C с подтверждением срока службы покрытия, нанесенного при отрицательной температуре, на основании ускоренных климатических испытаний по ГОСТ 9.401-2018 (метод 6) в независимой аккредитованной лаборатории.

7. Время межслойной сушки Не более 2 часов.

Особенности: Возможность нанесения при температуре окружающего воздуха от -25oC до +35oC и высокой относительной влажности воздуха

Совмещение функций грунта и покрывного слоя;

Высокая стойкость покрытия к УФ-излучению;

Однокомпонентный состав естественной сушки;

Быстрое время межслойного высыхания – НЕ БОЛЕЕ 1 часа

Эксплуатация в диапазоне температур от -60°С до +150°С ;

Образует слабогорючее и трудновоспламеняемое покрытие

Возможность нанесения по бетонной поверхности

Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее 55-68.

Условная вязкость эмали при температуре 20±2°С по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм, ГОСТ 8420-74, с не менее 110 не более 160

Адгезия по ГОСТ 15140-78, метод 2, балл Не более 1

Эластичность пленки при изгибе, мм Не более 1

Прочность пленки при ударе, см Не менее 50

Разбавитель Р-649

Время высыхания до степени «3» при температуре +20°С, ГОСТ 19007 – «не более 1 часа»

Время высыхания до степени «3» при температуре -25°С, ГОСТ 19007 – «2 часа».

Согласно пунктам 3.9.10, 3.9.11 Положения о закупках комиссия по маркетинговым исследованиям вправе отклонить заявку на участие в маркетинговых исследованиях в случаях:

- отсутствия документов, определенных документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике маркетинговых исследований или о закупаемых товарах (работах, услугах);

- выявления недостоверных сведений в поданной участником закупки заявке на участие в конкурентной закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме) требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме) к товарам, работам, услугам, являющихся предметом закупки.

Пунктом 3 раздела 1 Приложение № 3 к документации о маркетинговых исследованиях установлено основание для отклонения заявки – «Отсутствие заполненных форм, несоответствие представленных в формах сведений требованиям форм или недостоверность представленных сведений: в соответствии с Документацией». Этим же пунктом установлено, что в случае выявления причин для отклонения заявки эксперт указывает конкретные

документы, не представленные в заявке, неправильно заполненные или имеющие недостоверные сведения.

Как было установлено, причиной отклонения заявки послужил факт представления недостоверных сведений о сертификатах на товар, а также несоответствие срока поставки товара.

ООО «ВенконТех» в своей заявке указало, что поставит товар «Грунт-эмаль СБЭ-111 Унипол марка АМ желтая», приложив сертификаты № ОГН4.RU.1304.B00199 (ИнтерГазСерт), № ЮА40.RU.1401.H00271 (ГазСерт).

Комиссией Тамбовского УФАС России были запрошены документы и сведения, подтверждающие достоверность представленных в составе заявки документов – сертификатов № ОГН4.RU.1304.B00199 с номером бланка П 00650 и № ЮА40.RU.1401.H00271 с номером бланка П 00780.

Представители Заказчика представили пояснения, согласно которым сертификаты № ОГН4.RU.1304.B00199 (ИнтерГазСерт), № ЮА40.RU.1401.H00271 (ГазСерт) являются недействующими. В Подтверждение указанным доводам были представлены скриншоты с сайта <https://www.intergazcert.ru> и с сайта <https://www.gazcert.ru/>, согласно которым:

1) зарегистрированный на сайте сертификат ОГН4.RU.1304.B00199 имеет номер бланка П00456, в то время как представленный в заявке Заявителя сертификат имеет номер бланка П 00650; в качестве изготовителя товара указан ООО «Озерский завод энергоустановок», в то время как в сертификате представленном в заявке указан изготовитель АО «Научно-производственная корпорация «КоррЗащита»; согласно сертификату указанному на сайте наименование продукции – блочно-комплексные устройства электроснабжения линейных потребителей магистральных газопроводов, в то время как в представленном в заявке указана другая продукция – грунт-эмаль СБЭ-11; сертификат с номером ОГН4.RU.1304.B00199 имеет окончанный срок действия;

2) действие сертификата с № ЮА40.RU.1401.H00271 (ГазСерт) отменено в связи с истечением срока действия.

Кроме того, представители Заказчика представили письмо производителя материала «Унипол» АО «Научно-производственная корпорация «Коррзащита», согласно которому никаких договорных отношений с ООО «ВенконТех» у них не установлено, также указано, что АО «Научно-производственная корпорация «Коррзащита» является законным и единственным производителем материалов «Унипол», реализация лакокрасочных материалов осуществляется только через АО «НПК «КоррЗащита» является правооладателем ТУ на лакокрасочные материалы «Унипол» и не предоставляет сторонним производителям права на выпуск их продукции.

Заявителем не в составе жалобы, не в ходе ее рассмотрения, в т.ч. после перерыва, не представлено доказательств достоверности сертификатов на товар.

С учетом изложенного, у Комиссии отсутствуют основания подвергать сомнению вывод аукционной комиссии о недостоверности сведений в заявке подателя жалобы.

Вместе с тем, Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что заявка Заявителя по второму основанию отклонен незаконно. Указанный в заявке срок поставки товара – *«29 календарных дней с даты заключения Договора»* формально и по сути соответствует требованию документации, согласно котором срок поставки не должен превышать *«30 календарных дней с даты заключения Договора»*. В тоже время, с учетом того, что у комиссии заказчика имелось иное основание отклонения заявки, указание в протоколе на несоответствия предложения участника в части срока поставки не привело к принятию необоснованного решения об отклонении заявки общества.

Комиссия Тамбовского УФАС России, приходит к выводу о том, что заявка ООО «ВенконТех» была правомерно отклонена, поскольку имело место наличие правомерного основания для отклонения заявки Заявителя в связи с представлением недостоверных сведений о сертификатах на предлагаемый к поставке товар.

С учетом этого обстоятельства, жалоба ООО "ВенконТех" признается необоснованной.

В тоже время, при рассмотрении жалобы Комиссия Тамбовского УФАС России полагает, что требования к товару установлены заказчиком таким образом, что могут привести к необоснованному ограничению конкуренции при закупке. Материалы дела следует передать для проверки наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях заказчика в структурный отдел к чьей компетенции относится рассмотрения данного вопроса.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «ВенконТех» необоснованной.
2. Передать материалы дела в отдел антимонопольного контроля

хозяйствующих субъектов Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО "Газпром газораспределение Тамбов".

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

С.В. Мазаева

Члены комиссии

К.И. Мурзин

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А., Тел. (4752) 72-93-54