

РЕШЕНИЕ

по делу №062/06/64-177/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

09 апреля 2020 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 06 апреля 2020 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия) в составе: <...>, членов Комиссии: <...>, при участии посредством видеоконференц-связи представителей администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области <...>, представителя государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» <...>, представители ЗАО «Сбербанк – АСТ», индивидуальный предприниматель <...>, на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом, рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ИП <...> б/н б/д (вх. №1660 от 23.03.2020) на действия Заказчика (Администрация муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области) при проведении электронного аукциона на «Приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области» (извещение №0859200001120002595 от 13.03.2020) и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Администрацией муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на «Приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области» (далее – электронный аукцион).

13 марта 2020 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее — Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 397 090 руб. 97 коп.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), а именно: в разделе «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к объекту закупки: «Жилое помещение (квартира) должно находиться на территории р.п. Шилово, за исключением многоквартирных домов: поселка Прибрежный, ул. Рязанской, ул. Октябрьской, домов №6 по ул. Первомайской и №№7, 8 по ул. Стройкова», что приводит к ограничению количества участников закупки.

В отзыве на жалобу №1158 от 27.03.2020 (вх. №1818 от 27.03.2020) Заказчик сообщил, что считает довод жалобы необоснованным, так как при составлении аукционной документации Заказчиком соблюдены все требования Закона о ФКС.

В отзыве на жалобу №232 от 27.03.2020 (вх. №1919 от 06.04.2020) Уполномоченное учреждение сообщило, что документация об электронном аукционе соответствует требованиям Закона о ФКС.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали доводы, изложенные в отзывах на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со ст. 33 Закона о ФКС, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При формировании описания объекта закупки Заказчику в рамках Закона о ФКС предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара в наибольшей степени, удовлетворяющих его потребности.

Таким образом, Заказчик вправе определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товаров, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

В соответствии с вышеизложенными положениями Закона о ФКС Заказчиком в разделе 13 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены требования к приобретаемому жилому помещению (квартире), необходимому к поставке, в том числе, что: «Жилое помещение (квартира) должно находиться на территории р.п. Шилово, за исключением многоквартирных домов: поселка Прибрежный, ул. Рязанской, ул. Октябрьской, домов № 6 по ул. Первомайской и №№ 7, 8 по ул. Стройкова».

В ходе заседания Комиссии посредством видеоконференц-связи представители Заказчика пояснили, что вышеуказанное требование о том, что жилое помещение (квартира) должно находиться на территории р.п. Шилово, за исключением многоквартирных домов: поселка Прибрежный, ул. Рязанской, ул. Октябрьской, домов № 6 по ул. Первомайской и №№ 7, 8 по ул. Стройкова установлено им исходя из того, что жилье приобретается для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, вследствие чего Заказчиком тем самым определены характеристики жилого помещения (квартиры) исходя из потребностей, которые обусловлены реализацией функций как органа, наделенного государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения жилыми помещениями.

А также, что требования к характеристикам жилого помещения сформированы Заказчиком на основании местоположения наиболее развитой инфраструктуры, наличия в доступности социально-значимых объектов, учебных заведений, транспортного сообщения, а также иных качественных показателей существующих в р.п. Шилово Рязанской области.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона о ФКС отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу положений ст. 8 Закона о ФКС при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Представители Заказчика в ходе заседания Комиссии посредством видеоконференц-связи сообщили, что на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которые полностью соответствуют требованиям документации об электронном аукционе и Закону о ФКС.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что включение Заказчиком в разделе «Техническое задание» аукционной документации требования к объекту закупки в том числе, что: «Жилое помещение (квартира) должно находиться на территории р.п. Шилово, за исключением многоквартирных домов: поселка Прибрежный, ул. Рязанской, ул. Октябрьской, домов №6 по ул. Первомайской и №№7, 8 по ул. Стройкова», является обоснованным, обусловленным фактическими потребностями Заказчика и соответствующим положениям ст. 33 Закона о ФКС.

Заявитель на заседание Комиссии посредством видеоконференц-связи не явился, доказательств, бесспорно указывающих на подтверждение фактов ограничения количества участников закупки включением в документацию спорного требования к приобретаемому жилью не предоставил.

На основании вышеизложенного, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не обоснован, и действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о ФКС

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» п. 1 ч. 3 и ч. 22 ст. 99 и ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а:

Признать жалобу ИП <...> необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>