

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «15» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Шолохова В.Е. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 300/04 по признакам нарушения Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области (346735, Ростовская область, Аксайский район, пос. Рассвет, ул. Комсомольская, 50) ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии

представителя Администрации Рассветовского сельского поселения Ростовской области

### УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства установлено, что на территории Рассветовского сельского поселения Ростовской области действует постановление Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области от 26.01.2011г. №14/1 «Об установлении тарифа на услуги ООО «Сигма» по вывозу твердых бытовых отходов для населения на 2011г.» (далее по тексту – Постановление №14/1), которое размещено на официальном сайте Администрации Рассветовского сельского поселения Ростовской области в сети Интернет.

П.п. 1,2 Постановления № 14/1 установлен тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов для населения, проживающего в благоустроенных квартирах в размере 1,70 руб. с 1 кв.м. общей площади жилого помещения в месяц, а для населения, проживающего в частном секторе -46 руб. с человека.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Глава Рассветовского сельского поселения Ростовской области представил документы и информацию, из которых следует, что Постановление № 14/1 принято и опубликовано на основании приказа ООО «Сигма» № 41/1-П «Об утверждении тарифов ТБО на 2011 год в п. Рассвет, п. Красный Колос», а также с целью информирования населения Рассветовского сельского поселения Ростовской области о стоимости услуг ООО «Сигма», так как все организации, осуществляющие деятельность по сбору и вывозу ТБО, самостоятельно информируют жителей о стоимости своих услуг.

Кроме того, Глава Рассветовского сельского поселения Ростовской области представил постановление Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области от 02.02.2011г. № 20/1 «Об отмене постановления Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области от 26.01.2011г. №14/1 «Об установлении тарифа на услуги ООО «Сигма» по вывозу твердых бытовых отходов для населения на 2011год» (далее по тексту – Постановление № 20/1), п.1 которого признано недействительным Постановлением № 14/1.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

26.01.2011г. Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области издано Постановление № 14/1.

П.п. 1,2 Постановления № 14/1 установлен тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов для населения, проживающего в благоустроенных квартирах в размере 1,70 руб. с 1 кв.м. общей площади жилого помещения в месяц, а для населения, проживающего в частном секторе -46 руб. с человека.

Таким образом, названными положениями Постановления №14/1 определяется стоимость услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, предоставляемых ООО «Сигма» на территории Рассветовского сельского поселения Ростовской области, в зависимости от вида жилого

помещения, занимаемого гражданами.

Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Данная услуга является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Вместе с тем, согласно ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ (далее по тексту – ГК РФ) гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов.

В силу ч. 1 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

В силу ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, довод Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области о том, что основанием для издания Постановления № 14/1 явился приказ ООО «Сигма» № 41/1-П «Об утверждении тарифов ТБО на 2011 год в п. Рассвет, п. Красный Колос», в котором определена стоимость услуг ООО «Сигма» по сбору и вывозу ТБО на территории п. Рассвет и п. Красный Колос Ростовской области, аналогичная размеру тарифов, утвержденных ООО «Сигма», не принимаются Комиссией, по следующим обстоятельствам:

Действующее законодательство не ставит в зависимость возможность реализации права лица, оказывающего услуги по сбору и вывозу ТБО, по установлению стоимости, оказываемых услуг, с изданием муниципального правового акта, закрепляющего такое право либо закрепляющего факт реализации такого права.

В свою очередь согласно ч.3 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи реализация лицом, оказывающим услуги по сбору и вывозу ТБО, своего права по установлению (изменению) стоимости названных услуг будет вступать в противоречие с положениями муниципального правового акта, закрепляющего ранее установленную стоимость названных услуг, чем создаст необоснованные препятствия деятельности лица, оказывающего услуги по сбору и вывозу ТБО, в т.ч. путем ограничения самостоятельности хозяйственной деятельности последнего.

Таким образом, определение названными положениями Постановления №14/1 стоимости услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, предоставляемых ООО «Сигма» на территории Рассветовского сельского поселения Ростовской области, создает необоснованные препятствия деятельности ООО «Сигма», в т.ч. путем ограничения самостоятельности хозяйственной деятельности.

В связи с изложенным, в действиях Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области, выразившихся во включении п.п. 1,2 в Постановление № 14/1, содержится нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления

запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области в материалы настоящего дела представлено Постановление № 20/1, п.1 которого признано недействительным Постановление № 14/1.

В этой связи и на основании п.1 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» производство по настоящему делу подлежит прекращению в связи с устранением Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, п.1 ч.1 ст.48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Главу Рассветовского сельского поселения Ростовской области, нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела №300/04 от 21.03.2011г., возбужденного по признакам нарушения Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко  
Члены Комиссии: В.Е. Шолохова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.