

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дело № 073/10/5-483/2022

16.09.2022
Ульяновск

Г.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – *Закон о закупках*), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии: - заместителя руководителя управления <...>,

членов Комиссии: - заместителя начальника отдела <...>,

- специалиста-эксперта <...>;

в присутствии: - от ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»:

- <...> (доверенность № 3571/08-01 от 08.12.2021 г.),

в результате рассмотрения обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВО УлГУ, заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора «Инсталляция пин-АРТ для организации общественных пространств университетского кампуса на территории ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» (Закрытый запрос котировок № 02 от 01.08.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом запросе котировок № 02 (поставка инсталляции пин-АРТ для организации общественных пространств университетского кампуса на территории ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», начальная (максимальная) цена договора – 2 695 666,67 руб.) от 16.08.2022 г. закупка была признана несостоявшейся, поскольку на участие в закупке поступила одна заявка, единственный участник (ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК») был признан победителем закрытого запроса котировок.

На основании протокола от 06.09.2022 г. ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с

ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок и непредставлением обеспечения исполнения договора.

Вх. 631/22 от 07.09.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление ФГБОУ ВО УлГУ о включении сведений об участнике закупки ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок и непредставлением обеспечения исполнения договора.

Вх. № 754-ЭП/22 от 14.09.2022 г. от ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» поступили пояснения по делу, содержащие указание, в том числе на следующее.

Общество не подписало проект контракта по причине отказа банками в выдаче банковской гарантии и предоставлении кредита. При этом участник обратился с целью получения банковской гарантии более чем в 30 банков. Кроме того, обществом была проведена комплексная работа по привлечению инвестиционных средств в целях обеспечения договора, которая в условиях проведения СВО также не принесла результатов.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 14.09.2022 г. представитель заказчика поддержала обращение, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 00 мин. 16.09.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом запросе котировок № 02 от 16.08.2022 г. ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» было признан победителем закрытого запроса котировок.

Пунктом 13 закупочной документации закрытого запроса котировок № 02 от 01.08.2022 г. установлено требование об обеспечении исполнения договора путем внесения денежных средств или предоставлением банковской гарантии в размере 1 347 833,34 руб.

Пунктом 16 закупочной документации закрытого запроса котировок № 02 от 01.08.2022 г. и пунктом 1 главы VI Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет» (далее – Положение о закупках) установлено, что договор по итогам закупки заключается в срок не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты направления участникам протокола подведения итогов.

Также пунктом 16 закупочной документации закрытого запроса котировок № 02 от 01.08.2022 г. установлено, что победитель закрытого запроса котировок в течение 10 дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать ему проект договора и передать его заказчику вместе с обеспечением исполнения договора.

Пунктом 3 главы VI Положения о закупках предусмотрено, что договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям

документации и извещения о проведении запроса котировок.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, ФГБОУ ВО УлГУ был направлен проект договора ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» для подписания 16.08.2022 г.

Регламентированный срок подписания договора был установлен – 26.08.2022 г.

Вместе с тем, в установленный срок ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» не направило подписанный проект договора.

Пунктом 16 закупочной документации закрытого запроса котировок № 02 от 01.08.2022 г. и пунктом 4 главы VI Положения о закупках установлено, что в случае, если в установленный срок (в течение 10 дней со дня направления заказчиком проекта договора) не представил заказчику подписанный договор, либо не представил надлежащее обеспечение, такой участник признается уклонившимся.

Учитывая, что ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» не исполнило в установленный срок требования извещения о закупке, в части направленного подписанного проекта договора, действия заказчика по признанию победителя уклонившимся от подписания договора являются правомерными.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом положения о закупках и Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В данном случае Комиссией Ульяновского УФАС России сделан вывод о совершении обществом ненамеренных действий в части непредставления подписанного проекта договора и обеспечения исполнения договора при подписании договора, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о закупках. Включение сведений об ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение сведения в отношении ООО Крымская креативная лаборатория «МАЯК» в реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия вынесла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью Крымская креативная лаборатория «МАЯК» (адрес: 295001, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 131, оф. 37; ИНН 9102272680) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.