Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

02 июля 2012 года

№ 04-02/5875

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <…> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Навигатор - Т» от 22.06.2012 № 18-01/740 (вх. от 25.06.2012 № 1502-эл) на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» в части установления требований в извещении о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», ограничивающих количество участников размещения заказа (далее – запрос котировок),

при участии <…>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «Навигатор - Т» от 22.06.2012 № 18-01/740 (вх. от 25.06.2012 № 1502-эл).

В жалобе ООО «Навигатор - Т» оспаривает положения извещения о проведении запроса котировок в части установления муниципальным заказчиком требований к гарантийному сроку лицевой части самоспасателя (капюшона) 10 лет с пролонгацией срока хранения фильтрующе-сорбирующих патронов и клапанов на 5 лет.

По мнению заявителя, данному требованию соответствует только УФМС «Шанс-Е», что подтверждается паспортом на данное изделие.

Вместе с тем, как указывает заявитель, п. 2.1.4. проекта муниципального контракта содержит требование к передаче сертификата с конкретным № C-RU.ПБ01.И.00626, который принадлежит только УФМС «Шанс-Е», что подтверждается соответствующим сертификатом соответствия и инструкцией на УФМС «Шанс-Е».

Таким образом, как считает заявитель, в своей совокупности требования, установленные в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» и проекте муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» ограничивают количество участников размещения заказа в связи с тем, что соответствуют только УФМС «Шанс-Е».

ООО «Навигатор - Т» просит Коми УФАС России приостановить размещение заказа, выдать заказчику предписание об устранении нарушений ч. 2 ст. 45 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Муниципальный заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», уполномоченный орган – Администрация МО ГО «Сыктывкар» не согласны с доводами жалобы и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», заместителя председателя Единой комиссии администрации МО ГО «Сыктывкар» пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» (далее – муниципальный заказчик, МБУЗ «ГБЭР»).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципального заказа для нужд муниципальных заказчиков МО ГО «Сыктывкар» является Администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – уполномоченный орган).

Извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» с начальной (максимальной) ценой контракта 302 500,50 рублей № 0107300000212000261 от 13.06.2012 было размещено администрацией МО ГО «Сыктывкар» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 14.02.2012.

Источником финансирования государственного заказа являются внебюджетные средства получателей средств местного бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Постановлением от 30.01.2012 № 1/180, утвержденным главой администрации МО ГО «Сыктывкар» создана единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно п. 4.1 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а

также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно извещению о проведении запроса котировок от 13.06.2012 к поставке для нужд МБУЗ «ГБЭР» требовался фильтрующий малогабаритный самоспасатель со следующими характеристиками.

№ п/п	Наименование товара	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Фильтрующий самоспасатель	Предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения от продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, а также от других опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей), в случае техногенных аварий и террористических актов. Функциональные характеристики: Время защитного действия самоспасателя - должно быть не менее 15 минут при воздействии продуктов горения в концентрациях установленных в ГОСТ Р 53261-2009. Самоспасатель – также должен обеспечивать защиту в течении установленного времени защитного действия и от опасных химических веществ: хлор, аммиак, сероводород, оксид серы циклогексан и др. Потребительские свойства: В самоспасателе должна обеспечиваться возможность подачи команд и ведение переговоров, поэтому в конструкцию капюшона должна входить полумаска, которая закрывают нос и рот человека, изолируя подмасочное пространство от остального пространства под капюшоном. На футляре (сумке) самоспасателя должны быть нанесены пиктограммы по правилам приведения в действие самоспасателя. Гарантийный срок хранения - не менее 5 лет, с возможностью пролонгацией срока хранения еще на 5 лет (путем замены фильтрующе-поглощающих патронов, клапанов вдоха и выдоха), что должно подтверждаться руководством по применению изделия. Масса самоспасателя (без упаковки) – не более 650гр. Год выпуска – не ранее второго квартала 2012 года	шт.	150

		Требования по качеству и безопасности: Качество, безопасность и надежность универсального фильтрующего самоспасателя должны подтверждаться сертификатами соответствия требованиям «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) и национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 53261-2009 (п.п.4.1-4.7), а также санитарно-эпидемиологическим заключением.		

Согласно письму МБУЗ «ГБЭР» от 29.06.2012 № 1285 (вх. от 02.07.2012 № 3614) на функционирующем рынке средств индивидуальной защиты – самоспасателей фильтрующих – существует девять самоспасателей фильтрующих, сертифицированных в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009, утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.02.2009 № 32-ст, в частности:

- самоспасатель фильтрующий Parat C;

- газодымозащитный комплект ГДЗК-У;

- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс – Е»;

- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс»;

- самоспасатель фильтрующий «Спасательный капюшон Sundstrom, модель 77-2»;

- газодымозащитный комплект ГДЗК;

- газодымозащитный комплект ГДЗК – EN,

- противогазы - самоспасатели «Феникс – 2»;

- противогазы – самоспасатели «Феникс – ЗП».

Из имеющихся в материалах жалобы паспортов изделий, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Самоспасатель фильтрующий Parat C работает 6 лет без обслуживания, замена фильтра происходит через 6 лет, срок годности при хранении 12 лет.

У самоспасателя фильтрующего «Спасательный капюшон Sundstrom, модель 77-2» сервис производится через 7,5 лет.

УФМС «Шанс-Е» - срок гарантийного хранения составляет 5 лет, при этом по истечении гарантийного срока хранения на заводе – изготовителе производится замена фильтрующее-поглощающих элементов и соответственно осуществляется пролонгация срока гарантийного хранения на последующие 5 лет.

У газодымозащитного комплекта ГДЗК гарантийный срок хранения ГДЗК составляет 5 лет, при этом предприятие – изготовитель производит расснарядку и переснаряжение ГДЗК с истекшим сроком хранения.

Таким образом, Комиссией Коми УФАС России ограничение количества потенциальных участников размещения заказа, предлагающих к поставке фильтрующий малогабаритный самоспасатель с характеристиками, указанными в извещении о проведении запроса котировок от 13.06.2012 не усматривается.

Как указали представители муниципального заказчика в ходе рассмотрения жалобы, требование о гарантийном сроке хранения (не менее 5 лет), с возможностью пролонгации, то есть продления срока хранения еще на 5 лет (путем замены фильтрующе-поглощающих патронов, клапанов вдоха и выдоха), необходимо муниципальному заказчику в целях экономии бюджетных средств и возможности длительного хранения фильтрующих малогабаритных самоспасателей.

Комиссией Коми УФАС России также установлено, что ранее ООО «Навигатор – Т» участвовало в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку универсального фильтрующего малогабаритного самоспасателя для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в 2012 году, и в своей котировочной заявке предложило осуществить поставку газодымозащитного комплекта ГДЗК для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» со следующими характеристиками поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики	Производитель	Ед. изм.	Кол-во
1	Газодымозащитный комплект ГДЗК	Время защитного действия 30 мин., суммарный коэффициент проницаемости и подсоса стандартного масляного тумана: в зону дыхания 2%, в зону глаз 1%. Воздействующие концентрации тест-веществ, в мг/м3 по оксиду углерода 4375, по цианид водороду 440, по хлористому водороду 1000, по акролеину 240, по сероводороду 1400, по хлору 300. Обеспечивает защиту от всех продуктов горения по ГОСТ Р 53261-2009, а также от опасных химических веществ групп АВЕКСОР2. Модификация – полумаска. Сигнальная окраска капюшона. Смена фильтра производится по истечении срока хранения с последующей пролонгацией на 5 лет.	ОАО «Электростальский химико – механический завод (ОАО «ЭХМЗ»), г. Пермь, Россия	шт.	86

До окончания срока подачи котировочных заявок 25.06.2012 на участие в запросе

котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» поступила, в том числе котировочная заявка ООО «Навигатор - Т» от 25.06.2012 № 15-01/742 с ценой государственного контракта 194 250,00 рублей, в которой Общество предложило к поставке товар со следующими характеристиками.

№ п/п	Наименование товара	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Фильтрующий самоспасатель – газодымозащитный комплект ГДЗК-У	Предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения от продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, а также от других опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей), в случае техногенных аварий и террористических актов. Функциональные характеристики: Время защитного действия самоспасателя - 30 минут при воздействии продуктов горения в концентрациях установленных в ГОСТ Р 53261-2009. Самоспасатель обеспечивает защиту в течение установленного времени защитного действия и от опасных химических веществ: хлор, аммиак, сероводород, оксид серы циклогексан и др. Потребительские свойства: Самоспасатель обеспечивает возможность подачи команд и ведение переговоров, поэтому в конструкцию капюшона входит полумаска, которая закрывает нос и рот человека, изолируя подмасочное пространство от остального пространства под капюшоном. На футляре (сумке) самоспасателя нанесены пиктограммы по правилам приведения в действие самоспасателя. Гарантийный срок хранения - 5 лет. Масса самоспасателя (без упаковки) – 650гр. Год выпуска – 2 квартал 2012 года Требования по качеству и безопасности: Качество, безопасность и надежность универсального фильтрующего самоспасателя должны подтверждаться сертификатами	шт.	150

		соответствия требованиям «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) и национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 53261-2009 (п.п.4.1-4.7), а также санитарно-эпидемиологическим заключением.		

Подавая заявку на участие в запросе котировок, ООО «Навигатор – Т» согласилось с требованиями, установленными муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, действия муниципального заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» в части установления в техническом задании запроса котировок следующих требований к поставляемому товару (о гарантийном сроке хранения (не менее 5 лет), с возможностью пролонгации срока хранения еще на 5 лет (путем замены фильтрующе-поглощающих патронов, клапанов вдоха и выдоха) не противоречат ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, поскольку вышеуказанные требования к поставляемому товару не ограничили доступ к участию в запросе котировок ООО «Навигатор – Т».

Также, из вышеизложенного следует, что ООО «Навигатор - Т» могло указать в котировочной заявке от 25.06.2012 № 15-01/742, поданной для участия в запросе котировок от 13.06.2012, что гарантийный срок хранения фильтрующего самоспасателя – газодымозащитного комплекта ГДЗК-У составляет 5 лет, при этом смена фильтра производится по истечении срока хранения с последующей пролонгацией на 5 лет, как было ранее указано ООО «Навигатор - Т» в котировочной заявке, поданной для участия Обществом в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку универсального фильтрующего малогабаритного самоспасателя для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в 2012 году.

Следовательно, Комиссия Коми УФАС России не усматривает в действиях муниципального заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» нарушения ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, а именно, в части установления в техническом задании извещения о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», требований о гарантийном сроке хранения (не менее 5 лет), с возможностью пролонгации срока хранения еще на 5 лет (путем замены фильтрующе-поглощающих патронов, клапанов вдоха и выдоха), как ограничивающих количество участников размещения заказа.

2.3. Согласно ч.ч. 1, 2, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям,

установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

Котировочная комиссия не рассматривает котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом № 0107300000212000261-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» единой комиссией – администрации МО ГО «Сыктывкар» ООО «Навигатор - Т» было отказано в допуске к участию в связи с тем, что наименование и характеристики поставляемых товаров: характеристики поставляемых товаров не соответствуют техническому заданию к запросу котировок.

Таким образом, действия котировочной комиссии в части отказа в допуске к участию в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» ООО «Навигатор - Т» соответствуют ч.ч. 2, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

2.4. В жалобе ООО «Навигатор - Т» от 22.06.2012 № 18-01/740 (вх. от 25.06.2012 № 1502-эл) заявителем оспаривается п. 2.1.4. проекта муниципального контракта, который содержит требование к передаче сертификата с конкретным № С-RU.ПБ01.И.00626.

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители муниципального заказчика, в вышеуказанном пункте муниципального контракта содержатся требования к качеству и безопасности универсального фильтрующего самоспасателя, что должно подтверждаться сертификатом соответствия согласно требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», в том числе сертификатом соответствия № С-RU.ПБ01.И.00626.

При этом в соответствии с нормами Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок.

ООО «Навигатор – Т» в материалы жалобы не представлено доказательств невозможности принятия участия в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку фильтрующих малогабаритных самоспасателей для нужд МБУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» в связи с установлением муниципальным заказчиком требований, содержащихся в п. 2.1.4. проекта муниципального контракта.

Таким образом, действия муниципального заказчика в части установления в п. 2.1.4. проекта муниципального контракта требования к передаче сертификата с конкретным № C-RU.ПБ01.И.00626 не противоречат ч.ч. 1, 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор - Т» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.