

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: [to59@fas.gov.ru](mailto:to59@fas.gov.ru)

сайт: [www.perm.fas.gov.ru](http://www.perm.fas.gov.ru)

20.05.2022 № 006070-22

На №

от

**Дело № 059/10/18.1-355/2022**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ИП Секлецова Д.А. (вх. № 006669)**

**«17» мая 2022 г.  
Пермь**

**ИП Секлецов Дмитрий Анатольевич**

614000, г. Пермь, ул. Петропавловская,  
19а

[dima\\_sekletsov@mail.ru](mailto:dima_sekletsov@mail.ru)

**Организатор торгов -**

**Инспекция государственного  
технического надзора Пермского края**

614990, г. Пермь, Бульвар Гагарина, 10

[info@igtn.permkrai.ru](mailto:info@igtn.permkrai.ru)

**Комиссия по проведению торгов  
Инспекции государственного  
технического надзора Пермского края**

[info@igtn.permkrai.ru](mailto:info@igtn.permkrai.ru)

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

**Члены комиссии:**

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва,

в присутствии ИП Секлецова Д.А., представителей Инспекции государственного технического надзора Пермского края – <...> (начальник), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), заинтересованных лиц

рассмотрев жалобу ИП Секлецова Д.А. (вх. № 006669) (далее – Заявитель) на действия Инспекции государственного технического надзора Пермского края (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату - **Лот № 4:** право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Краснокамского городского округа Пермского края (извещение размещено на официальном сайте Инспекции государственного технического надзора Пермского края в сети Интернет: <https://igt.n.permkrai.ru>) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка)

**УСТАНОВИЛА:**

25.04.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к нарушению Организатором торгов порядка проведения торгов, в том числе, необоснованному допуску к участию иных участников торгов.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или)

организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 005165-22 от 27.04.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от сторон были получены ходатайства об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена обеими сторонами.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 27.13 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1 и 3 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), частями 2 - 4 и 6 статьи 12.19, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 14.38 настоящего Кодекса, применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 настоящего Кодекса, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации (часть 10 статьи 27.13 КоАП).

Порядок перемещения на специализированную стоянку транспортных средств, задержанных в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, их хранения, возврата, а также оплаты расходов на перемещение и хранение указанных транспортных средств на территории Пермского края установлен Законом Пермского края от 28.08.2012 г. № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», в соответствии с частью 1 статьи 3 которого специализированная организация, осуществляющая деятельность на территории обслуживания, определяется по результатам конкурса по выбору специализированной организации, который проводится в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Указанный порядок утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2021 г. № 660-п «Об утверждении порядка организации и проведения

конкурса по выбору специализированной организации, осуществляющей деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края» (далее – Порядок организации и проведения конкурса).

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

**2.** 18.01.2022 г. Организатором торгов на официальном сайте было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее – Извещение), Конкурсная документация на проведение конкурса по выбору специализированной организации, для осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края (далее – Документация).

Место, дата и время начала и окончания срока приема заявок и прилагаемых к ним документов на участие в конкурсе: 614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Бульвар Гагарина, 10, кабинет № 809А.

Дата и время начала приема заявок: 18.01.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени;

Дата и время окончания приема заявок 17.02.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени (непосредственно перед началом вскрытия конвертов).

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 17.02.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени.

Место, дата и время рассмотрения комиссией заявок на участие в конкурсе: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 10.03.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени.

Место, дата и время проведения конкурса и подведения итогов конкурса: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 11.03.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени

В связи с поступлением жалобы Пермским УФАС России по делу № 059/10/18.1-186/2022 (вх. № 003700) торги были приостановлены до рассмотрения жалобы по существу. Решением Пермского УФАС России от 25.03.2022 г. жалоба была признана обоснованной, в действиях Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края установлено нарушение абз. 8 пункта 8 Конкурсной документации на проведение конкурса по выбору специализированной организации, для осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края. На основании указанного решения Организатору торгов было выдано обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений, в том числе, путем: отмены протоколов закупки и оценки заявок заново с учетом выявленных в

ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Во исполнение выданного предписания Организатором торгов Протокол № 4 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Краснокамского городского округа Пермского края был отменен в необходимой части и назначены новые даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Краснокамского городского округа Пермского края.

Согласно Протоколу № 23 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Краснокамского городского округа Пермского края (Лот № 4) от 14.04.2022 г. на участие в конкурсе по Лоту № 4 было подано четыре заявки, в том числе Заявителем жалобы. Решение допустить для участия в следующем этапе конкурса рассмотрения и сопоставления комиссией заявок было принято в отношении трех заявок.

В соответствии с Протоколом № 2 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Краснокамского городского округа Пермского края (Лот № 4) от 15.04.2022 г. ООО «Клуб Рейд» было присвоено 51,2 балла, ООО «Правопорядок» - 61,6, ИП Секлецову Д.А. – 51, на основании чего победителем спорного конкурса было признано ООО «Правопорядок».

Договор с единственным участником конкурса на момент рассмотрения жалобы, согласно пояснениям Организатора торгов, заключен не был.

Заявитель, не согласившись с принятым Конкурсной комиссией решением в отношении поданных заявок, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что заявки ООО «Клуб Рейд» и ООО «Правопорядок» были необоснованно допущены Организатором торгов к участию в конкурсе.

**2.1.** В соответствии с пунктом 2.1 Порядка организации и проведения конкурса принять участие в конкурсе может специализированная организация, являющаяся юридическим лицом независимо от организационно-правовой формы или индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6.2 Порядка организации и проведения конкурса в случае установления факта подачи одним претендентом двух и более заявок в отношении одного лота указанные заявки комиссией не рассматриваются и возвращаются претенденту в течение 1 рабочего дня, следующего за днем вскрытия конвертов. Аналогичное положение установлено в пункте 8 Документации.

В жалобе Заявитель указывает, что на участие в конкурс Лот № 4 было подано две заявки одним лицом, а именно ООО «Правопорядок» и ИП Бадьяновым В.В., в связи

с чем обе заявки подлежали возврату в соответствии с установленным пунктом 6.2 Порядка организации и проведения конкурса и пунктом 8 Документации правилом, как заявки поданные аффилированными лицами.

Из анализа представленных на обозрение Комиссии заявок было установлено, что на участие в конкурсе Лот №4 было подано 4 заявки, в том числе ИП Бадьяновым В.В. и ООО «Правопорядок». Заявка ИП Бадьянова В.В. была не допущена к участию в конкурсе в связи с ее несоответствием требованиям Документации, ООО «Правопорядок» было допущено к участию и признано победителем спорного конкурса.

Согласно представленным в материалы заявкам директором ООО «Правопорядок» является Бадьянов В.В., указанные в заявке паспортные данные которого совпадают с паспортными данными ИП Бадьянова В.В.

Однако, утвержденный Порядок организации и проведения конкурса, а также Документация не содержит положения, раскрывающие понятие «одного лица», в случае установления факта подачи которым двух и более заявок указанные заявки комиссией не рассматриваются и возвращаются претенденту. Запрет на подачу заявок на участие в конкурсе аффилированными лицами также отсутствует.

Таким образом, учитывая, что заявка была подана, по сути двумя лицами, а именно индивидуальным предпринимателем и обществом с ограниченной ответственностью, обособленно осуществляющими свою деятельность, довод жалобы, что указанные заявки поданы одним лицом признается необоснованным.

**2.2.** В жалобе Заявитель также указывает, что ООО «Правопорядок» в конкурсном предложении был заявлен эвакуатор, не соответствующий требованиям Документации, а именно информация о наличии в собственности которого не подтверждается данными ГИБДД.

Требования к эвакуаторам установлены пунктом 6.3 Документации, согласно которому Эвакуаторы должны быть:

- в собственности или в пользовании на ином законном основании;
- сертифицированы на территории Российской Федерации (имеющие соответствующее одобрение типа транспортного средства);
- зарегистрированы в Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Для участия в конкурсе Лот № 4 общее количество эвакуаторов должно быть не менее 2 ед., в том числе: не менее 1 ед. грузоподъемностью не менее 3 т.; манипулятор не менее 1 ед. грузоподъемностью не менее 2,5 т.

Из содержания заявки ООО «Правопорядок» Комиссией было установлено, что в конкурсном предложении обществом было заявлено два эвакуатора: 1) 2834АН, 2014 г.в.; 2) Чайка-сервис 4784, 2015 г.в.

В качестве документа, подтверждающего нахождение в собственности или в пользовании на ином законном основании эвакуатора Чайка-сервис 4784, 2015 г.в. был представлен Договор купли-продажи транспортных средств от 01.03.2022 г. с

являющимся приложением к нему Актом приема-передачи автомобиля от 01.03.2022 г. и копия паспорта транспортного средства.

По общему правилу право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором (пункт 1 статьи 223 ГК РФ). В случаях, когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, право собственности у приобретателя возникает с момента такой регистрации, если иное не установлено законом. Государственной регистрации в силу п. 1 ст. 131 ГК РФ подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение. Пунктом 2 ст. 130 ГК РФ установлено, что вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на движимые вещи не требуется, кроме случаев, указанных в законе. Из приведенных выше положений закона следует, что транспортное средство не отнесено к объектам недвижимости, в связи с чем является движимым имуществом, а, следовательно, при отчуждении транспортного средства действует общее правило о моменте возникновения права собственности у приобретателя - с момента передачи транспортного средства (Апелляционное определение Московского городского суда от 16.12.2020 по делу N 33-420526/2020).

Таким образом, право собственности ООО «Правопорядок» на эвакуатор Чайка-сервис 4784, 2015 г.в. возникло с момента передачи транспортного средства по договору купли-продажи, то есть с 01.03.2022 г., в связи с чем на момент рассмотрения заявок на участие в конкурсе он соответствовал требованию Документации о необходимости нахождения эвакуатора на праве собственности или в пользовании на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 22 Постановления Правительства РФ от 21.12.2019 № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» при проведении регистрационного действия, не связанного с прекращением государственного учета или снятием с учета после утилизации транспортного средства, регистрационным подразделением выдается владельцу транспортного средства или его представителю свидетельство о регистрации транспортного средства.

Таким образом, подтверждением факта регистрации в Государственной инспекции безопасности дорожного движения является наличие свидетельства о регистрации транспортного средства (далее – СТС).

Из материалов дела установлено, что эвакуатор Чайка-сервис 4784, 2015 г.в. на момент рассмотрения заявок на участие в конкурсе был зарегистрирован в установленном порядке, что подтверждается сведениями о наличии СТС, выданном на имя Продавца по Договору купли-продажи транспортных средств от 01.03.2022 г., представленного в составе заявки.

Также Инспекцией были предоставлены сведения о постановке на учет за ООО «Правопорядок» эвакуатора Чайка-сервис 4784, 2015 г.в. и выдачи СТС от 27.04.2022 г. с внесением указанных сведений в ПТС.

Из указанного следует, что довод о несоответствии заявленного ООО

«Правопорядок» эвакуатора требованиям Документации в связи с отсутствием информации ГИБДД о наличии его в собственности участника, не обоснован.

**2.3.** В части довода о несоответствии указанного ООО «Клуб Рейд» в заявке земельного участка требованиям Документации.

Требования к земельному участку, указываемому участниками конкурса в конкурсном предложении установлены пунктом 6.1 Документации, в соответствии с которым земельный участок (земельные участки) должен (должны) принадлежать претенденту на праве собственности, владения, пользования или ином законном основании, количество земельных участков должно быть не менее 1; площадь земельного участка на территории городского округа должна быть не менее 1000 кв.м.

Из представленной ООО «Клуб Рейд» на обозрение Комиссии заявки установлено, что в конкурсном предложении обществом было заявлено два земельных участка площадью 800 кв.м. и 553 кв.м., права на которые подтверждены Договором аренды земельного участка № 350z от 04.02.2021 г. и Договором аренды земельного участка № пк 99-94 от 13.08.2008 г. соответственно.

Таким образом, участником в конкурсном предложении было заявлено два земельных участка, не соответствующих требованиям Документации по признаку минимальной площади, которая должна составлять 1000 кв.м.

В связи с изложенным, довод Заявителя о несоответствии указанного ООО «Клуб Рейд» в заявке земельного участка требованиям Документации признается обоснованным. Действия конкурсной комиссии по допуску участника, предложенный земельный участок которого не соответствует требованиям Документации нарушают порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленный пунктом 8 Документации.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу ИП Секлецова Д.А. (вх. № 006669) на действия Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского

края при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату - **Лот № 4:** право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Краснокамского городского округа Пермского края (извещение размещено на официальном сайте Инспекции государственного технического надзора Пермского края в сети Интернет: <https://igt.n.permkrai.ru>) **обоснованной**.

**2.** Установить в действиях Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края нарушение пункта 8 Конкурсной документации на проведение конкурса по выбору специализированной организации, для осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края.

**3.** Выдать Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

**4.** Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.