

ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России

(г. Барнаул)

656045, Алтайский край, г.
Барнаул,

ул. Ляпидевского, д. 1/3

ООО «ФОКУС ГРУПП»

660077, г. Красноярск,

ул. Батурина, дом 19-339

Индивидуальный предприниматель

Киселев Владимир Павлович

РЕШЕНИЕ

«16» июля 2018 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2018 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Мосина Т.Н. – начальник отдела естественных монополий, Ильяшенко О.Ю. – заместитель начальника отдела контроля закупок (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 31-11-18 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ФОКУС ГРУПП» (ИНН 2465161685, ОГРН 1172468015510, 660077, г. Красноярск, ул. Батурина, 19-339) (далее – ООО «ФОКУС ГРУПП»), Индивидуальным предпринимателем Киселевым Владимиром Павловичем (далее – ИП Киселев В.П.) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

В Красноярское УФАС России поступило обращение Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул) (ИНН 2225130700, 656045, Алтайский край, г. Барнаул, ул.Ляпидевского, д. 1/3) (далее – ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул)) на неправомерные, по мнению заявителя, действия ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселева В. П., выразившиеся в сговоре при участии в закупке № 0317100032917000282 в форме электронного аукциона «Поставка хозяйственно-бытовых товаров для нужд ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул)», информация о проведении которой размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – Закупка) (вх. № 24545 от 29.12.2017) (далее – Обращение).

Начальная (максимальная) цена контракта по Закупке составляет 1 016 133 ,60 рублей.

По результатам процедуры рассмотрения первых частей заявок из 11 поданных к участию в Закупке допущено 10 заявок.

Из протокола проведения электронного аукциона следует, что последние предложения поступили от 5 участников, а именно №№ 3, 4, 2, 9,10.

Победителем Закупки является участник под № 2- ООО «ФОКУС ГРУПП» с которым 12.01.2018 ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) заключен контракт № Ф.2017.592739. (Предложенная цена составила 679900, 00 рублей)

Участник № 3 (ИП Киселев В.П.) снизил цену предложения до 279930 рублей (понижение на 72,45%), участник № 3 (ООО «Сибирский восток») снизил ценовое предложение до 289598,05 рублей (понижение на 71,5 %).

Действия ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ИП Киселева В.П., ООО «ФОКУС ГРУПП» при участии в Закупке свидетельствуют об их согласованности так как они совершены различными участниками рынка – двумя первыми указанными хозяйствующими субъектами относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин с целью выигрыша на торгах последним.

При рассмотрении вторых частей аукционной комиссией было установлено то обстоятельство, что участник под номером 4 (ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК»), не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, то есть Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по следующему основанию «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 частью 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: отсутствует декларация о соответствии участника закупки требованиям,

установленными пунктами 3-10 части 1 и части 1.1. ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Основание отказа: п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ и раздел II документации электронного аукциона»

Участник под номером 3 (ИП Киселев В.П.) не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, то есть Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по следующему основанию «1) Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 частью 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: отсутствует декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленными пунктами 3-10 части 1 и части 1.1. ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Основание отказа: п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ и раздел II документации электронного аукциона. 2) Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 1.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Заказчиком было установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержится информация об ИП Киселев Владимир Павлович (ИНН 245400957517). Основание отказа: п.2 ч.6 ст.69 44-ФЗ и п. 8 ч. 9.1 раздела III документации об электронном аукционе».

Таким образом, ИП Киселев В.П. заведомо располагал сведениями о его несоответствии требованиям, предъявляемым к участникам Закупки, так как трижды включен в Реестр недобросовестных поставщиков ([№ РНП.89162-17](#), [№ РНП.88420-17](#), [№ РНП.85392-17](#)).

ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) в Обращении указало на то обстоятельство, что ИП Киселев В.П. и ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» имеют признаки аффилированности, так в паспорте ИП Киселева В.П. указана супруга Стацук О.В., которая является директором ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» и директором и учредителем ООО «ФОКУС ГРУПП».

При просмотре электронных подписей ИП Киселева В.П. и ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» указан одинаковый e-mail: bb17@list.ru.

Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселев В. П.входят в одну группу лиц, определенную в соответствии с условиями статьи 9 Закона «О защите конкуренции».

Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из признаков, определенных частью 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции». Критерии

отнесения хозяйствующего субъекта и физического лица к группе лиц определены данной нормой также по степени родства. А именно группой лиц признается физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры (пункт 7 части 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц Ольга Васильевна Киселева (ИНН 2460087614) осуществляет функции единоличного исполнительного органа ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», так как является директором названного общества.

Одновременно Ольга Васильевна Киселева (ИНН 245403230455) осуществляла функции единоличного исполнительного органа ООО «ФОКУС ГРУПП», ввиду того обстоятельства, что она является генеральным директором указанного хозяйствующего субъекта (на даты проведения Закупки и возбуждения настоящего дела).

Соответственно ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселев В. П. составляют группу лиц друг с другом в контексте антимонопольного законодательства по признакам, перечисленным в части 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции».

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании части 7 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» положения указанной статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, по данным основаниям ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП» не распространяются запреты, установленные положениями [статьи 11](#) Закона «О защите конкуренции» при участии в Закупке.

Нормы [статьи 11](#) Закона «О защите конкуренции» подлежат применению в отношении ИП Киселева В. П. и ООО «ФОКУС ГРУПП» ввиду того обстоятельства, что в материалах Заявления отсутствуют сведения, подтверждающие тот факт что одним из указанных хозяйствующих субъектов

в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль или они находятся под контролем одного лица.

Понижение ценового предложения ИП Киселевым В. П. на 72,45% при условии того что его заявка на участие в Закупке не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, свидетельствует о намеренных согласованных действиях между ООО «ФОКУС ГРУПП» и ним. Указанные действия являются антиконкурентными поскольку иные участники Закупки (кроме №№ 3,4,2), в том числе под номерами 9,10 могли стать победителями Закупки, в случае если бы ИП Киселев Владимир Павлович не снизил ценовое предложение до 279930, 00 рублей.

Участник под № 9 (Чаплыгина Ирина Михайловна) предложил цену 700 300, 00 рублей, ООО «ФОКУС ГРУПП» (участник № 2) стало победителем Закупки с ценовым предложением 679 900,00 рублей.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в [постановлении](#) Пленума от 30.06.2008 № 30, при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными ([статья 8](#) Закона «О защите конкуренции»), арбитражным судам следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Таким образом, объективную сторону правонарушения, предусмотренного [пунктом 2 части 1 статьи 11](#) Закона «О защите конкуренции» составляет достижение сторонами договоренности в устной или письменной форме, которая привела или может привести к снижению цены на торгах.

На основании изложенного Красноярским УФАС России издан приказ от 29.03.2018 № 90 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселевым В.П. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 31-11-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.04.2018 № 5555 к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «ФОКУС ГРУПП» (ИНН 2465161685, ОГРН 1172468015510, 660077, г. Красноярск, ул. Батурина, 19-339), Индивидуальный предприниматель Киселев Владимир Павлович (),

заявителя: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул) (ИНН 2225130700, 656045, Алтайский край, г. Барнаул, ул.Ляпидевского, д. 1/3).

Рассмотрев материалы дела № 31-16-18, Комиссия установила следующие фактические обстоятельства и пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей главой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев. О продлении срока рассмотрения дела комиссия выносит [определение](#) и направляет копии этого определения лицам, участвующим в деле.

Определением о назначении дела № 31-11-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.04.2018 № 5555 указанное дело назначено к рассмотрению на 30.05.2018 в 15 часов 00 минут (время местное).

Определением об отложении рассмотрения дела № 31-11-18 от 30.05.2018 рассмотрение указанного дела назначено на 16.07.2018 в 15 часов 00 минут (время местное).

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» Определением о продлении срока рассмотрения дела № 31-11-18 от 06.07.2018 срок рассмотрения указанного дела был продлен до 06.01.2019.

Пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенном по адресу: <https://egrul.nalog.ru/>, ИП Киселев В.П. прекратил деятельность 03.04.2018.

Кроме того, Киселев В.П. на текущую дату является генеральным директором ООО «ФОКУС ГРУПП», то есть исполняет функции единоличного исполнительного органа указанного хозяйствующего субъекта.

В связи с приведенными обстоятельствами, руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), 39.1, [частями 1 - 3](#), [статьей 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Закона «О защите конкуренции», Комиссия решила прекратить рассмотрение дела № 31-11-18, возбужденного по признакам нарушения ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселева В.П. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

Председатель
Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

Т.Н.Мосина

О.Ю.Ильяшенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.