Заказчик -

МУП «Дирекция городских парков
культуры и отдыха»
г. Ярославля

Большая Октябрьская ул., д. 65, г.
Ярославль, 150000

e-mail: gorpark@mail.ru

Заявитель –

ООО Охранное предприятие

«Ангел»

ул. Р. Люксембург, д. 59,

пом. 18/2, г. Ставрополь, 355035

e-mail: angel-op@yandex.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/10/18.1-748/2020

Резолютивная часть решения оглашена 14.09.2020. г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 16.09.2020.

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заказчика – МУП «Дирекция городских парков культуры и отдыха»
г. Ярославля – <...> (по доверенности),

от заявителя – ООО Охранное предприятие «Ангел» –<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО Охранное предприятие «Ангел» (вх. № 9754 от 04.09.2020) на
действия (бездействие) заказчика закупки — МУП «Дирекция городских парков культуры и
отдыха» г. Ярославля (ИНН 7604325950,
ОГРН 1177627016951), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО Охранное предприятие «Ангел» (вх. № 9754 от 04.09.2020) на действия (бездействие) заказчика — МУП «Дирекция городских парков культуры и отдыха» г. Ярославля, при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение № 32009417221).

Обжалуемые действия (бездействие) — установление заказчиком неправомерных, по мнению заявителя, требований к опыту участников закупки.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 07.09.2020 № 9461/06-07.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено следующее.

19.08.2020 МУП «Дирекция городских парков культуры и отдыха» г. Ярославля на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009417221 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны.

Пунктом 7 информационной карты закупочной документации в числе нестоимостных критериев оценки заявок предусмотрен критерий оценки «Опыт охраны объектов отдыха, парков или мест массового скопления людей», а также критерий оценки «Опыт работы на территории Ярославской области».

Заявитель полагает, что установление вышеназванных критериев препятствует заинтересованным хозяйствующим субъектам принять участие в рассматриваемой закупке.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что ООО Охранное предприятие «Ангел» заявку на участие в закупке (извещение № 32009417221) не подавало.

Согласно пункту 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Таким образом действующее российское законодательство должно напрямую предусматривать административный способ защиты нарушенных гражданских прав

заявителя.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;** акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

Жалоба ООО Охранное предприятие «Ангел» не содержит доводов о нарушении заказчиком порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Заявителем обжалуются установленные заказчиком критерии оценки заявок на участие в закупке, которые, однако, не являются критериями допуска и не препятствуют лицу, не обладающему требуемым опытом охраны объектов отдыха, парков или мест массового скопления людей на территории Ярославской области, принять участие в рассматриваемой закупке.

По смыслу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции правом обжалования установленных в закупочной документации критериев оценки заявок наделены только лица, подавшие заявки на участие в закупке.

При этом Комиссия учитывает положение части 13 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Данная правовая позиция изложена в судебных актах Верховного Суда Российской Федерации (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.12.2019 № 306-ЭС19-24362 по делу № А65-2037/2019, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.02.2019 № 301-ЭС19-192 по делу № А29-13138/201).

Таким образом, антимонопольный орган не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб лиц, не подавших заявки на участие в закупке, на содержащиеся в закупочной документации критерии оценки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

р е ш и л а:

1. Оставить без рассмотрения жалобу ООО Охранное предприятие «Ангел» (вх. № 9754 от 04.09.2020) на действия (бездействие) заказчика — МУП «Дирекция городских парков культуры и отдыха» г. Ярославля, при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение № 32009417221).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 07.09.2020 № 9461/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов