

## РЕШЕНИЕ

по делу № 21-06/129-11Ж

26 октября 2011 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Ведущей заседание Комиссии – заместителя руководителя - начальника отдела правового обеспечения и рекламы Коваленко Г.Б.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Парфирьевой С.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Крук Е.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Игнатъевой И.В.,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Краевого государственного учреждения «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» (далее – Заказчик) – Рамазанова Р.И. (по доверенности сроком действия до 30.12.2011),

уполномоченного органа – Агентства государственного заказа Камчатского края (далее – Уполномоченный орган) – Буюкли В.А. (по доверенности от 30.05.2011 № 3),

аукционной комиссии по размещению заказа № 619а-11 (далее – Аукционная комиссия) – Тимчук Л.Б. (Приказ Агентства государственного заказа Камчатского края №16 от 21.02.2011),

ООО «КАМ-ОПТ» (далее – Заявитель) – директора Колушевой М.А.,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика, Аукционной комиссии при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме 619а-11 на поставку печей для отопления палаток (для закладки в краевой резерв материальных ресурсов) (извещение № 0338200009911000111), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

## УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку печей для отопления палаток (для закладки в краевой резерв материальных ресурсов) (извещение № 0338200009911000111) (далее - Аукцион); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 207 448 рублей.

20.10.2011 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ООО «КАМ-ОПТ» на действия Заказчика, Аукционной комиссии по размещению заказа при проведении Аукциона.

ООО «КАМ-ОПТ» обжалует отказ в допуске к участию в Аукционе по основанию непредставления сведений о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об Аукционе и товарного знака предлагаемого для поставки товара. Заявитель указывает на то, что протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе не содержит указаний на положения документации, которым не соответствует заявка на участие в Аукционе этого участника размещения заказа.

При рассмотрении жалобы Заявитель сообщил, что в заявке указал на товарные знаки предлагаемых к поставке печей, соответствующие документации об Аукционе – отопительная печь «Т 100» и отопительная печь «ТОП модель 140», и сопроводил это словами «или эквивалент», так как не был уверен, что сможет закупить печи в нужном количестве именно этого товарного знака. При этом Заявитель имел возможность закупить аналогичные печи у других производителей, а такие печи имеют иные товарные знаки.

Представитель Заказчика пояснил, что Заказчику требовались печи определенного товарного знака - «Т 100» и «ТОП модель 140», которые являются пригодными для отопления уже приобретенных палаток, а печи иного товарного знака могли не подойти для отопления этих палаток.

Представитель Аукционной комиссии пояснила, что заявка ООО «КАМ-ОПТ» была отклонена, так как в составе заявки не были представлены сведения о конкретных показателях и товарный знак предлагаемого для поставки товара, так как сведения об этих показателях и товарном знаке сопровождалось словом «эквивалент».

Представитель Уполномоченного органа сообщила, что Аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «КАМ-ОПТ».

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с п.1. части 3 статьи 41.6 Закон о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закон о размещении

заказов и инструкции по её заполнению.

Согласно п.1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак,

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В п.1.1. документации об Аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Заказчик установил, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать: а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или **указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара**, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, **при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;**

б) может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Пункт 16 документации об Аукционе «Требования к техническим характеристикам поставляемого товара» содержит указание на товарные знаки, которые сопровождаются словами «или эквивалент», и показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности.

При этом документация об Аукционе не содержит требования о необходимости указания в заявке на товарный знак.

Проверив заявку ООО «КАМ-ОПТ» Комиссия установила, что первая часть заявки данного участника размещения заказа содержит сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям эквивалентности, установленным документацией об Аукционе, при этом указание на товарный знак, аналогичный товарному знаку Заказчика, сопровождается словами «или эквивалент». Таким образом, ООО «КАМ-ОПТ» не указало в заявке конкретный товарный знак товара, который предлагается для поставки.

Поскольку требование о необходимости указания в заявке на товарный знак отсутствует в документации об Аукционе, заявка ООО «КАМ-ОПТ» содержит все необходимые сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно Протоколу №619а-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.10.2011 отказ ООО «КАМ-ОПТ» в допуске к участию в Аукционе обоснован тем, что в составе заявок не представлены сведения о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и товарный знак предлагаемого для поставки товара.

Таким образом, Аукционная комиссия приняла неправомерное решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «КАМ-ОПТ» на основании п. 1 части 4 статьи 41.9. Закона о размещении заказов, так как первая часть заявки ООО «КАМ-ОПТ» содержит конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об Аукционе, а требование о необходимости указания в заявке на товарный знак отсутствует в документации об Аукционе. Тем самым Аукционная комиссия нарушила часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и **с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа**, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

В Протоколе №619а-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.10.2011 не указаны положения документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка ООО «КАМ-ОПТ». Таким образом, Аукционная комиссия нарушила часть 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.**

В нарушение п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов по ряду показателей товара, установленных в документации об Аукционе, не указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться. Это относится к таким показателям как: «печь должна быть экономична, надежна, проста в обслуживании и эксплуатации»; «печь должна легко обеспечивать нагрев воздуха в помещении объемом до 100 м куб.», «печь должна обеспечивать продолжительный срок службы».

В соответствии с п.6 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливает в документации об открытом аукционе **требования о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии и, дополнительно, требования о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии.** В нарушение указанного пункта Закона о размещении заказов документацией об Аукционе не установлены требования к срокам действия гарантий на данный товар.

В соответствии с п.7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о месте и условиях поставки товара.

Указанные в пункте 13 документации об Аукционе «Место, условия и сроки поставки товара» условия поставки товара отличаются от условий поставки, отмеченных в пункте 20 документации об Аукционе «Проект договора на поставку Товара» (в Приложении 1 к Договору). Такие условия поставки как: доставка до морского торгового порта г. Петропавловска-Камчатского, выгрузка на берег (и возможное хранение) в морпорту, - указаны в пункте 20 документации об Аукционе и отсутствуют в пункте 13 этой документации.

Таким в документации об Аукционе в нарушение п.7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов однозначно не определены условия поставки товара.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушения частей 5, 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 1, 6, 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.
5. Передать материалы о выявленных нарушениях Закона о размещении заказов должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении Заказчика, членов Аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 21-06/129-11Ж

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

26 октября 2011 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Ведущей заседание Комиссии – заместителя руководителя - начальника отдела правового обеспечения и рекламы Коваленко Г.Б.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Парфирьевой С.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Крук Е.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Игнатьевой И.В.,

на основании решения от 26 октября 2011 года по делу № 21-06/129-11Ж, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «КАМ-ОПТ» на действия заказчика - Краевого государственного учреждения «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае», аукционной комиссии при размещении заказа путем открытого

аукциона в электронной форме 619а-11 на поставку печей для отопления палаток (для закладки в краевой резерв материальных ресурсов) (извещение № 0338200009911000111), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Краевому государственному учреждению «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае»:

1.1. Прекратить нарушения п. 1, 6, 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов;

1.2. В порядке, предусмотренном частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме (аукцион 619а-11), указав:

- используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

- требования к сроку действия гарантий на товар;

- сведения об условиях поставки товара.

2. Аукционной комиссии при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме 619а-11:

Отменить Протокол №619а-1(0338200009911000111-1) рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.10.2011 и Протокол №619а-3(0338200009911000111-3) подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.10.2011.

3. В срок до 26.11.2011 представить в Камчатское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в письменном виде по адресу: ул. Ленинская, 52, каб.218, г. Петропавловск-Камчатский.