

РЕШЕНИЕ
по делу № 05/03-18.1-2012

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Членов Комиссии:

Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Поляковой Ю.А. – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Кондратьевой С.В. – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Юканкина Д.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы,

в присутствии:

- <...> – представителя ОАО «Кузбассгазификация» (генеральный директор);
- <...> – представителя ОАО «Кузбассгазификация» (по доверенности);
- <...> – представителя ООО «Росгосстрах» (по доверенности),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (<...>; ИНН/КПП <...>/<...>) в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Кемеровской области (<...>) (далее – ООО «Росгосстрах») и материалы дела № 05/03-18.1-2012,

У С Т А Н О В И Л А:

30.03.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба от 30.03.2012 г. №03/265 филиала ООО «Росгосстрах» в Кемеровской области на действия открытого акционерного общества «Кузбассгазификация» (<...>) (далее – ОАО «Кузбассгазификация») по проведению открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 годы.

По мнению заявителя, конкурсной комиссией по рассмотрению предложений участников открытого конкурса необоснованно принято решение о признании ООО

СК «Согласие» победителем открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 годы, так как ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие» набрали одинаковое количество баллов, в связи с чем, победитель открытого конкурса должен был определяться в соответствии с требованиями части 8 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно при одинаковых условиях исполнения контракта, содержащихся в нескольких заявках на участие в конкурсе, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

ООО «Росгосстрах» полагает, что при одинаковом количестве баллов, набранными двумя участниками открытого конкурса (ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие») меньший порядковый номер ОАО «Кузбассгазификация» должно было присвоить заявке на участие в конкурсе, принадлежащей ООО «Росгосстрах», которая имеет порядковый номер «№3», т.е. поступила раньше заявки на участие в конкурсе ООО СК «Согласие», которая была зарегистрирована под номером «№5».

Уведомлением от 05.04.2012 г. № 03/2477 рассмотрение жалобы по делу № 05/03-18.1-2012 было назначено на 09.04.2012 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ОАО «Кузбассгазификация», ООО «Росгосстрах», а также заказными письмами с уведомлениями о вручении.

09.04.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения (от 06.04.2012 г. № 1-5/365) ОАО «Кузбассгазификация» с приложением документов:

- копия Генерального договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте №27 от 22.03.2012 г;
- копия платежного поручения №271 от 29.03.2012 г. об оплате страховой премии по договору страхования №27 от 22.03.2012 г;
- анкета ОАО «Роснефтегаз»;
- выписка из реестра акционеров ОАО «Кузбассгазификация»;
- конкурсная документация на проведение открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 года;
- копия протокола вскрытия конвертов №1 от 20.03.2012 г.;
- копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе №2 от 20.03.2012 г.;
- копия приказа о создании постоянно действующей Конкурсной комиссии по отбору организаций для предоставления ОАО «Кузбассгазификация» финансовых услуг №193 от 15.11.2010 г.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Кузбассгазификация» (от 06.04.2012 г. № 1-5/365), положение о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не разрабатывалось.

09.04.2012 г. на рассмотрении дела №05/03-18.1-2012 представители ОАО «Кузбассгазификация» в дополнение к вышеуказанным пояснениям сообщили, что ООО СК «Согласие» было признано победителем открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 года, так как проект договора данной компании содержал более полную информацию, позволяющую судить о степени выгоды и порядке исполнения договора страхования. Кроме того, ООО СК «Согласие» дополнительно были представлены документы, подтверждающие высокий профессионализм сотрудников страховой организации (почетные грамоты, дипломы, благодарственные письма и пр.).

Учитывая, что ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие» набрали одинаковое количество баллов, но условия, предложенные последней страховой компанией, были наиболее предпочтительнее для ОАО «Кузбассгазификация», заявке на участие в конкурсе, принадлежащей ООО СК «Согласие», был присвоен меньший порядковый номер.

Представитель ООО «Росгосстрах» возражала против доводов ОАО «Кузбассгазификация», указав, что заявка на участие в конкурсе, принадлежащая ООО «Росгосстрах», отвечала всем требованиям конкурсной документации, разработанной ОАО «Кузбассгазификация». По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 года ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие» набрали одинаковое количество баллов, в связи с чем, победитель открытого конкурса должен был определяться ОАО «Кузбассгазификация» в соответствии с требованиями части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов, исходя из сроков поступления заявок на участие в конкурсе.

Изучив имеющиеся материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

15.02.2012 г. председателем конкурсной комиссии ОАО «Кузбассгазификация» Ю.С. Земчиковым была утверждена конкурсная документация открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 годы (далее – конкурсная документация).

В пункте 1.1.1 вышеуказанной конкурсной документации указано, что настоящий порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также иными актами с учетом дополнений и изменений, внесенных в указанные законы.

Согласно письму ОАО «Кузбассгазификация» от 06.04.2012 г. № 1-5/365 обществом не разрабатывалось положение о закупке в соответствии с Законом о закупке.

Таким образом, отбор страховой организации по проводимому ОАО «Кузбассгазификация» открытому конкурсу должен осуществляться в соответствии с положениями конкурсной документации, а в части, нерегулируемой конкурсной

документацией, в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, как это было определено ОАО «Кузбассгазификация» в пункте 1.1.1 конкурсной документации.

В соответствии с пунктами 7.1.1 конкурсной документации конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками, признанными участниками конкурса.

При этом, согласно положениям пунктов 7.1.3-7.1.4 конкурсной документации, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий оказания ОАО «Кузбассгазификация» страховых услуг на 2012-2013 годы и производится с использованием бального метода оценки заявок по 100 бальной шкале.

Сопоставление и сравнительная оценка цен исполнения договора страхования осуществляется путем начисления баллов на основе критериев, установленных конкурсной документацией (пункт 7.2.1 конкурсной документации).

В соответствии с положениями 7.3.1-7.3.3 конкурсной документации конкурсная комиссия присваивает баллы по всем содержащимся в конкурсной заявке условиям соглашения, согласно критериям оценки, установленным в пункте 7.2.2 конкурсной документации, которые затем суммируются по каждой заявке. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией заявкам на участие в конкурсе присваиваются порядковые номера относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

Таким образом, конкурсной документацией ОАО «Кузбассгазификация» не был предусмотрен порядок присвоения порядкового номера заявкам на участия в конкурсе в случае, когда нескольким заявкам будет присвоено одинаковое количество баллов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 20.03.2012 г. № 2 при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе двум заявкам страховых организаций (ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие») было присвоено максимальное количество баллов (100).

Однако, при присвоении порядковых номеров заявкам конкурсная комиссия присвоила наименьший порядковый номер заявке ООО СК «Согласие». Свое решение конкурсная комиссия мотивировало тем, что проект договора ООО СК «Согласие» содержал более полную информацию, позволяющую судить о степени выгоды и порядке исполнения договора страхования, а также тем, что ООО СК «Согласие» дополнительно были представлены документы (почетные грамоты, дипломы, благодарственные письма и пр.), подтверждающие высокий профессионализм сотрудников страховой организации.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Частью 8 статьи 28 Закона о размещении заказов установлено, что на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной

комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Исходя из данной нормы, при одинаковом количестве баллов, присвоенных двум заявкам на участие в конкурсе, поданными ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие», меньший порядковый номер должен быть присвоен заявке на участие в конкурсе, поступившей ранее относительно другой заявке.

Согласно протоколу вскрытия конвертов №1 от 20.03.2012 г. заявка ООО «Росгосстрах» зарегистрирована 13.03.2012 г. в 15 ч. 15 мин. под номером 3, заявка ООО СК «Согласие» зарегистрирована 19.03.2012 г. в 13 ч. 50 мин. под номером 5.

Таким образом, в соответствии с частью 8 статьи 28 Закона о размещении заказов, в результате оценки и сопоставления заявок на участие в проведенном ОАО «Кузбассгазификация» открытом конкурсе заявке ООО «Росгосстрах» должен был быть присвоен меньший порядковый номер <...> поскольку она была зарегистрирована ранее заявки ООО СК «Согласие».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании изложенного, действия конкурсной комиссии ОАО «Кузбассгазификация» по присвоению порядкового номера заявкам на участие в открытом конкурсе по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 годы с учетом дополнительных критериев (дополнительно представленные документы и др.), не включенных в критерии оценки, установленные конкурсной документацией, противоречащие порядку определения победителя, предусмотренному действующим законодательством РФ, и повлекшие ограничение конкуренции на соответствующем рынке, квалифицированы Комиссией как нарушение конкурсной комиссией пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

22.03.2012 г. по результатам открытого конкурса ОАО «Кузбассгазификация» заключило с ООО СК «Согласие» генеральный договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте №27, в связи с чем у Комиссии Кемеровского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания ОАО «Кузбассгазификация».

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных статьей 17 указанного закона, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» на действия ОАО «Кузбассгазификация» по проведению открытого конкурса по отбору страховых организаций для страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов ОАО «Кузбассгазификация» на 2012-2013 годы обоснованной.
2. Признать ОАО «Кузбассгазификация» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В соответствии с подпунктами «г», «з» пункта 6 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обратиться в арбитражный суд с иском о признании торгов недействительными и о расторжении генерального договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 22.03.2012 г. №27, заключенного между ОАО «Кузбассгазификация» и ООО СК «Согласие».

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова
В.В. Наумова
С.В. Кондратьева
Ю.А. Полякова
Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.