

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
503-155

тел.

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–71/2020

Резолютивная часть решения оглашена 15.04.2020 года

В полном объеме решение изготовлено 20.04.2020 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	начальник отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев посредством ВКС в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–74/2020 по жалобе ООО «Клеврет» (далее также – Заявитель, Общество) на действия акционерного общества «Сибирско-уральская энергетическая компания» (далее также – Заказчик, АО «СУЭНКО») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 103/2020 на оказание услуг охраны объектов АО «СУЭНКО», расположенных в г. Тобольске, Тюменской области (далее также – Закупка), извещение № 32008996206, в присутствии:

представителя Заявителя:

<...>;

представителя Заказчика:

<...>.

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России (далее также – Управление) 07.04.2020 г. (вх. № 3516) поступила жалоба ООО «Клеврет» на действия АО «СУЭНКО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 103/2020 на оказание услуг охраны объектов АО «СУЭНКО», расположенных в г. Тобольске, Тюменской области (извещение № 32008996206).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о

поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора Закупки направлено требование о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества необоснованно отклонена Заказчиком на основании ч. 9 п. 1.3.4 закупочной документации, а именно за содержание во второй части заявки сведений о ценовом предложении, при то, что сведения о цене во второй части заявки Общества отсутствовали.

Представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что ООО «Клеврет» допустило нарушение правил подачи заявки, выразившееся в неправильном прикреплении файла ценового предложения, что повлекло правомерное отклонение заявки данного участника согласно ч. 9 п. 1.3.4, п. 13.1.2 закупочной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к

участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом подведения итогов заочного голосования Совета директоров от 05.02.2019 г. утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг публичным акционерным обществом «Сибирско-Уральская энергетическая компания (далее – Положение, Положение о закупке), которое 12.02.2019 г. размещено на сайте официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (с изменениями от 04.07.2019 г.).

Как установлено материалами дела, 17.03.2020 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (извещение № 32008996206), также на сайте РТС-тендер по адресу: <https://www.rts-tender.ru/> (закупка № 1594884) Заказчиком было размещено Извещение о проведении Закупки и Документация о конкурсе в электронной форме № 103/2020 на оказание услуг охраны объектов АО «СУЭНКО», расположенных в г. Тобольске, Тюменской области (для СМП), далее – Документация.

Дата и время окончания подачи заявок: 25.03.2020 г. в 10:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 30.03.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 25 333 920,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 1594884 от 26.03.2020 г. на участие в Закупке было подано и соответствовало требованиям две заявки, в том числе заявка Общества.

Согласно п. 1.2 Положения, под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Для участия в конкурсе участник закупки должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации (п. 8.5.1 Положения).

В соответствии с п. 8.8.3.5.2 Положения, участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке, и его заявка не будет допущена до

оценочной стадии в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Частью 4 п. 1.3.1 Документации определено, что заявка на участие конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Согласно ч. 9 п. 1.3.4 Документации, **в случае содержания** в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении либо содержания **во второй части** данной **заявки сведений о ценовом предложении** данная заявка **подлежит отклонению**.

Участник размещения заказа не допускается к участию в закупке в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям к заявкам, установленным конкурсной документацией (ч. 2 п. 13.1.2 Документации).

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 1594884 от 30.03.2020 г. заявка на участие в Закупке ООО «Клеврет» отклонена Заказчиком на основании ч. 9 п. 1.3.4 Документации, а именно по причине содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

Материалами дела установлено, что в составе второй части заявки Обществом представлена Форма 3.3 «Ценовое предложение», что подтверждается скрин-образом с сайта электронной торговой площадки и не оспаривается Заявителем.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что вторая часть заявки Общества содержала ценовое предложение, что не соответствует требованиям ч. 9 п. 1.3.4 Документации, следовательно, отклонение указанной заявки на участие в Закупке Заказчиком является правомерным, а довод жалобы Заявителя необоснованным.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы пришла к выводу, что в действиях Заказчика, отсутствуют нарушения Закона о закупках, следовательно, жалоба ООО «Клеврет» на действия АО «СУЭНКО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 103/2020 на оказание услуг охраны объектов АО «СУЭНКО», расположенных в г. Тобольске, Тюменской области (извещение № 32008996206) не подлежит удовлетворению.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Клеврет» на действия акционерного общества «Сибирско-уральская энергетическая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 103/2020 на оказание услуг охраны объектов АО «СУЭНКО», расположенных в г. Тобольске, Тюменской области (извещение № 32008996206) **необоснованной**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.