

РЕШЕНИЕ

по делу № К-73/09 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 08.12.2009

Решение в полном объеме изготовлено 09.12.2009

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея, председателя Комиссии <...>, членов комиссии: <...> в присутствии заместителя генерального директора ООО «Сети безопасности» <...> (доверенность №84 от 20.11.09 №83-11/009), а также представителя заказчика – заместителя руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея <...> (доверенность от 04.12.2009 №323),

рассмотрев жалобу ООО «Сети безопасности» (далее - Заявитель) от 26.11.2009 №217-11/009 на действия единой комиссии по размещению заказов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее - Единая комиссия) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и оборудованию автоматической пожарной сигнализации для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея, в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – Заказчик) 03.11.2009 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения Государственного контракта на выполнение работ по монтажу и оборудованию автоматической пожарной сигнализации для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея. Начальная (максимальная) цена контракта - 2 145 942 рубля. Источник финансирования – Федеральный бюджет, 100%

Документация об аукционе утверждена 02.11.2009 г. руководителем Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея <...>

Жалоба Заявителя на действия Единой комиссии в связи с отказом в допуске к участию в аукционе направлена Краснодарским УФАС по подведомственности и поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея 02.12.2009.

В жалобе отмечено, что по мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что Единая комиссия правомерно отклонила несоответствующую аукционной документации заявку Заявителя.

Исследовав представленные Заявителем и Заказчиком документы и материалы аукциона, в том числе заявки участников, поданные на участие в аукционе,

заслушав мнения сторон, Комиссия УФАС в результате рассмотрения жалобы Заявителя установила:

В соответствии со статьей 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу от 25.11.2009 №091103/003893/26/1 рассмотрения заявок, для участия в аукционе подали заявки 5 участников размещения заказа. По итогам рассмотрения Заявителю, было отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1, статьи 12 Закона о размещении заказов; пункта 3.3.1.2 раздела 1.2 «Общие условия проведения аукциона» и пункта 3.5.1. раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» документации об аукционе (сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и условиях исполнения государственного контракта, представлены не в полном объеме требуемом по форме 1.4.2.1, документации об аукционе (отсутствует наименование, описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает участник размещения заказа).

В пункте 15 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что участники размещения заказа представляют в составе заявки предложение о качестве работ по форме 1.4.2.1, представленной в Разделе 1.4.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3.1.2. «Предложение о качестве работ», заявка на участие в аукционе подаются по форме 1.4.2., представленной в Разделе 1.4. аукционной документации, с приложением «Предложения о качестве работ, по форме 1.4.2.1, представленной в Разделе 1.4. настоящей документации об аукционе. В форме 1.4.2.1 «Сведения участника о функциональных/качественных характеристиках товара, качествах работ, услуг и условиях исполнения государственного контракта» аукционной документации Заказчиком предусмотрена таблица «Описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает участник размещения заказа», в которой участнику размещения заказа необходимо описать, какие материально-технические ресурсы (оборудование, материалы и изделия, указывая производителя и модель, марку изделия) будут использоваться для выполнения работ; на материалы, изделия и оборудование представляется описание их качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.5.2. аукционной документации, наименования, виды (содержание) и объемы выполняемых работ, указанные в Техническом задании (Часть III) и в предложении Участника размещения заказа о качестве работ должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие работ, предлагаемых к выполнению участником размещения заказа, Техническому заданию (Часть III), заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с подпунктом «в» пункта 5.3.2. настоящего Раздела.

Таким образом, из анализа содержания документации об аукционе следует, что участник размещения заказа должен представить сведения об условиях исполнения контракта - функциональных и качественных характеристиках выполняемых работ, с описанием качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает участник

размещения заказа, по установленной форме (форме 1.4.2.1 приложения к документации об аукционе), в соответствии с требованиями, изложенными в техническом задании.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: «несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе...».

В соответствии с пунктом «в» пункта 5.3.2 аукционной документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией к участию в аукционе в случае несоответствие заявки на участие в аукционе, представленной Участником размещения заказа, требованиям документации об аукционе.

В представленных Заявителем в составе заявки для участия в аукционе сведениях участника о функциональных/качественных характеристиках товара, качествах работ, услуг и условиях исполнения государственного контракта отсутствовали наименование и описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает участник размещения заказа.

Таким образом, сведения о функциональных/качественных характеристиках товара, качествах работ, услуг и условиях исполнения государственного контракта представленные в составе заявки Заявителя для участия в аукционе, не соответствовали форме 1.4.2.1 аукционной документации.

По мнению Комиссии УФАС отказ Единой комиссии Заявителю в участии в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с тем, что его заявка не соответствует требованиям документации об аукционе (отсутствует наименование, описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает участник размещения заказа) является обоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов было установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе.

Между тем, в нарушение вышеуказанной нормы закона аукционная документация не содержит форму заявки.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом «д» части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных

средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Между тем аукционная документация не содержит требований, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, поскольку его заявка не соответствовала требованиям аукционной документации. Вместе с тем, аукционная документация содержит нарушения требований Закона о размещении заказов, не повлиявших, по мнению Комиссии УФАС, на итоги размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сети безопасности» от 26.11.2009 №217-11/009 на действия единой комиссии по размещению заказов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее - Единая комиссия) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и оборудованию автоматической пожарной сигнализации для нужд Управления Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея нарушения пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Предписание заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги размещения заказа.

4. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи