

## Решение

по делу № ММ06-06/2014-179

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена «21» января 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «03» февраля 2015 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум комиссии имеется),

в присутствии <...> – представителя МУП «Завьяловское» по доверенности, <...> – председателя правления ТСЖ «Мирное», <...> – представителя ООО «Комфорт» по доверенности, <...> – представителя ТСЖ «Мирное»,

рассмотрев дело № ММ06-06/2014-179, возбужденное в отношении МУП «Завьяловское» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 1а, ИНН 1841035973) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

/ с т а н о в и л а:

15.09.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ТСЖ «Мирное» (председатель ТСЖ <...>, назначен на основании протокола № 1-ТСЖ/2014 от 09.01.2014 г.). Согласно заявлению, ТСЖ «Мирное» 16.04.2014 г. направлен запрос на заключение договора водопотребления и водоотведения в адрес МУП «Завьяловское», вместе с тем договор с ТСЖ не заключен.

По результатам рассмотрения заявления Удмуртским УФАС России установлено

следующее.

16.04.2014 г. ТСЖ «Мирное» направило в адрес МУП «Завьяловское» заявление на заключение договора водопотребления и водоотведения многоквартирного дома по адресу: УР, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Мира, 13, с 1 мая 2014 года.

06.06.2014 года в адрес ТСЖ «Мирное» направлено уведомление МУП «Завьяловское» № 06-259 «О приостановке рассмотрения заявки на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения» в связи с непредставлением к заявке необходимых документов.

В соответствии с пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата.

МУП «Завьяловское» нарушило 5-тидневный срок направления уведомления о необходимости представления недостающих сведений, направив его только 06.06.2014 г. Данные действия МУП «Завьяловское» привели к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

МУП «Завьяловское» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Закона «О естественных монополиях».

Таким образом, в действиях МУП «Завьяловское» в части нарушения сроков уведомления о необходимости представления недостающих сведений к заявке на

заключение договора холодного водоснабжения, имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 11.11.2014 г., председателем правления ТСЖ «Мирное» является <...>.

В связи с наличием в действиях МУП «Завьяловское» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании пункта 3.46 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, приказом Удмуртского УФАС России от 18.11.2014 г. № 675 «О возбуждении дела и создании Комиссии» было возбуждено дело № ММ06-06/2014-179.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель МУП «Завьяловское» в заседании Комиссии представленные письменные пояснения поддержал в полном объеме, факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Уведомление о необходимости представления недостающих сведений было направлено 06.06.2014 г., но это не привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

Председатель правления ТСЖ «Мирное» представленные письменные пояснения поддержал в полном объеме. ТСЖ «Мирное» заключен договор управления с ООО «Комфорт». Заявление подано неуполномоченным лицом. Интересы ТСЖ «Мирное» не ущемлены.

Представитель ООО «Комфорт» поддержал представленные письменные пояснения. Заключен договор управления между ООО «Комфорт» и ТСЖ «Мирное». Между ООО «Комфорт» и МУП «Завьяловское» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения. Ущемление интересов ТСЖ «Мирное» в действиях МУП «Завьяловское» отсутствует.

Представитель ТСЖ «Мирное» (<...>) поддержал требования, изложенные в заявлении. В настоящее время согласно ЕГРЮЛ председателем правления ТСЖ «Мирное» является <...>. Договор с МУП «Завьяловское» до настоящего времени не заключен.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

16.04.2014 г. ТСЖ «Мирное» направило в адрес МУП «Завьяловское» заявление на заключение договора водопотребления и водоотведения многоквартирного дома по адресу: УР, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Мира, 13, с 1 мая 2014 года.

06.06.2014 года в адрес ТСЖ «Мирное» направлено уведомление МУП

«Завьяловское» № 06-259 «О приостановке рассмотрения заявки на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения» в связи с непредставлением к заявке следующих документов:

- схемы водоснабжения и водоотведения,
- документов, подтверждающих право собственности, хозяйственного ведения, либо иного законного пользования объектами недвижимости, поставка услуг водоснабжения и водоотведения которым планируется по договору (свидетельство о государственной регистрации права собственности, договор аренды и т.п.),
- документов, подтверждающих полномочия лица на подписание договора от имени юридического лица (доверенность на лицо, уполномоченное подписать договор, агентский договор или договор поручения),
- разрешительную документацию на техническое присоединение объектов абонента к центральным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения на законных основаниях;
- план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод;
- копии технической документации на установление приборов учета воды, сточных вод.

09.06.2014 г. ТСЖ «Мирное» направило в адрес МУП «Завьяловское» письмо с просьбой предоставить технические условия, выданные застройщику на подключение МКД к сетям водоснабжения и водоотведения по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Мира, д. 13, а также документ подтверждающий согласование рабочего проекта сетей водопровода и канализации; акт приемки водомерного узла для коммерческих расчетов, акт подключения МКД по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Мира, д. 13 к сетям водоснабжения и водоотведения МУП «Завьяловское».

19.06.2014 года в адрес МУП «Завьяловское» со стороны ТСЖ «Мирное» направлен ответ на уведомление № 06-259 от 06.06.2014 г., которым даны пояснения в отношении непредставленных документов и представлены свидетельство ОГРН ТСЖ «Мирное», лист записи ЕГРЮЛ и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18.07.2008 г.

Согласно письму ТСЖ «Мирное» от 25.08.2014 г., направленному в адрес МУП «Завьяловское», ответы на данные письма ТСЖ «Мирное» получены не были.

05.09.2014 г. письмом № 08-323 МУП «Завьяловское» представило ТСЖ «Мирное» ответ на запрос от 25.08.2014 г. Согласно данному ответу, 06.06.2014 г. было проведено общее собрание собственников помещений в форме заочного голосования в многоквартирном доме № 13 ул. Мира, с. Завьялово, решением которого был избран председатель ТСЖ «Мирное» <...>. В свою очередь <...> заключил договор управления многоквартирным домом с ООО «Комфорт». ООО «Комфорт» направило в адрес МУП «Завьяловское» заявку на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения. Рассмотрев заявку, МУП «Завьяловское» заключило с ООО «Комфорт» договор. МУП «Завьяловское»

пояснило <...>, что не понимает на каком основании он, не являясь председателем ТСЖ «Мирное», желает заключить договор. По мнению, МУП «Завьяловское», отсутствуют основания считать недействительным протокол общего собрания собственников помещений.

МУП «Завьяловское» представлена копия письма ООО «Комфорт» № 67 от 19.06.2014 г. Согласно данному письму, ссылаясь на протокол общего собрания собственников от 06.06.2014 г. и заключение договора управления между ООО «Комфорт» и ТСЖ «Мирное», ООО «Комфорт» просит МУП «Завьяловское» заключить договор на поставку холодной воды и отвода сточных вод.

Согласно договору № 95-14/п холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирного дома по ул. Мира, 13, с. Завьялово, заключенного между МУП «Завьяловское» и ООО «Комфорт», договор заключен 06.06.2014 г.

Согласно письменным пояснениям ООО «Комфорт» № 176 от 28.10.2014 г., заявка на заключение договора ресурсоснабжения подана 05.08.2014 г. Однако, согласно письменным пояснениям ООО «Комфорт» от 15.12.2014 г. № 228, данная заявка подана 09.06.2014 г., о чем свидетельствует письмо ООО «Комфорт» от 09.06.2014 г. № 67. В заявке от 05.08.2014 г. ошибочно указан многоквартирный дом по ул. Мира № 13. Вместе с тем, заявление ТСЖ «Мирное» свидетельствует о том, что заявка ООО «Комфорт» подана 19.06.2014 г. (письмо ООО «Комфорт» № 67 от 19.06.2014 г.). Согласно отметкам о приеме входящей корреспонденции МУП «Завьяловское», оба письма зарегистрированы под одним входящим номером «160», но разными датами поступления (09.06.2014 г. и 19.06.2014 г. соответственно).

Письмом от 10.06.2014 г. № 06-311 МУП «Завьяловское» указало, что вправе приостановить рассмотрение заявки ООО «Комфорт» от 05.08.2014 г. в связи с отсутствием необходимых документов.

При этом, 03.09.2014 г. ООО «Комфорт» направило заявку на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, то есть уже после заключения договора.

Иных договоров, за исключением договора № 95-14/п холодного водоснабжения и водоотведения от 06.06.2014 г., заключенных между ООО «Комфорт» и МУП «Завьяловское», ни обществом, ни предприятием не представлено.

Согласно письменным пояснениям МУП «Завьяловское» от 26.12.2014 г. № 08-581, по письмам ТСЖ «Мирное» от 09.06.2014 и 19.06.2014 г., а также о предоставлении сведений, недостающих в заявке, <...> был проинформирован в устной форме. Договор холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирного дома № 13 по ул. Мира был заключен согласно протоколу общего собрания от 06.06.2014 г. До данного периода договор холодного водоснабжения и водоотведения был заключен с ООО «Управляющая компания». Оснований для расторжения данного договора не было, до момента поступления заявки на заключения договора от ООО «Комфорт».

В соответствии с пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента

отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Несмотря на то, что заявление по признакам нарушения антимонопольного законодательства от лица ТСЖ «Мирное» подано <...> 15.09.2014 г., то есть после 06.06.2014 г. (даты проведения общего собрания собственников помещений в форме заочного голосования в многоквартирном доме № 13 ул. Мира, с. Завьялово, решением которого был избран председатель ТСЖ «Мирное» <...>), оно было подано в отношении действий МУП «Завьяловское», совершенных в период с 16.04.2014 г. по 06.06.2014 г.

Учитывая, что заявка на заключение договора водопотребления и водоотведения ТСЖ «Мирное» подана 16.04.2014 г., а уведомление МУП «Завьяловское» № 06-259 «О приостановке рассмотрения заявки на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения» в связи с непредставлением к заявке необходимых документов, направлено только 06.06.2014 г., МУП «Завьяловское» нарушило 5-тидневный срок направления уведомления о необходимости представления недостающих сведений. Данные действия МУП «Завьяловское» привели к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное», о чем свидетельствует заявление ТСЖ «Мирное» от 15.09.2014 г.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях МУП «Завьяловское» нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения срока рассмотрения заявки ТСЖ «Мирное» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, предусмотренного пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, которое привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным

законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В ходе рассмотрения дела, по имеющимся материалам и обстоятельствам дела, Комиссией установлено событие нарушения части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, что является основанием для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Вместе с тем, учитывая, что в связи с заключением 06.06.2014 г. договора управления между ТСЖ «Мирное» и ООО «Комфорт», заключением договора холодного водоснабжения и водоотведения между ООО «Комфорт» и МУП «Завьяловское» в отношении дома № 13 по ул. Мира, с. Завьялово, вопрос холодного водоснабжения и водоотведения данного дома урегулирован МУП «Завьяловское».

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела в отношении МУП «Завьяловское» в связи с добровольным устранением предприятием нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Завьяловское» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать МУП «Завьяловское» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении срока рассмотрения заявки ТСЖ «Мирное» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, предусмотренного пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, которое привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

3. Рассмотрение дела № ММ06-06/2014-179 в отношении МУП «Завьяловское» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.