

Предметом аукциона является выполнение работ по текущему ремонту помещений мэрии города Архангельска по адресу пл. Ленина д.5 (лот №1), и выполнение работ по текущему ремонту кровли здания по адресу пр. Троицкий д.60 (лот №2). Конкретные виды и состав работ определены в разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в таблицах «Ведомость состава и объема поручаемых работ по текущему ремонту».

По лоту №1 «Выполнение работ по текущему ремонту помещений мэрии города Архангельска по адресу пл. Ленина д.5» Заказчику требуется выполнить работы по ремонту кабинетов, в том числе и электромонтажные.

По лоту №2 «Выполнение работ по текущему ремонту кровли здания по адресу пр. Троицкий д.60» Заказчику требуется выполнить работы по ремонту крыши здания, в том числе по устройству кровли из оцинкованной стали.

В разделе I документации об аукционе определены документы и сведения, представляемые в обязательном порядке участниками аукциона, в том числе в подпункте 1 пункта 3.1. части 3 и в подпункте 4 пункта 8.2 части 8 указано о необходимости представления документа или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона (разрешительные документы саморегулируемой организации).

Пункт 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства (далее – СРО) о допуске к таким работам.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 (далее – Приказ от 09.12.2008 № 274).

В данный перечень включены работы по устройству кровель (4540121-4540127) и работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования, в том числе электромонтажные работы (4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530658 и т.д.).

Следовательно, участнику размещения заказа необходимо представить в составе своей заявки копию свидетельства СРО с приложением перечня видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые требуются Заказчику.

Таким образом, нарушений со стороны Заказчика при установлении требований к участнику размещения заказа о наличии свидетельства СРО не выявлено.

Как установлено материалами дела, в составе заявки ООО «Комплекс-Строй» по лоту №1 и по лоту №2 отсутствуют свидетельства СРО.

На основании изложенного, участник размещения заказа ООО «Комплекс-Строй» не соответствует требованиям статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Заказчиком - МУ «Хозяйственная служба мэрии», правомерно отказала ООО «Комплекс-Строй» в допуске к участию в Открытом аукционе по лоту №1 и по лоту №2, заявки которого не соответствуют требованиям документации об аукционе, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Частью 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе должна содержать, в том числе сведения, предусмотренные пунктом 2 части 4 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

Частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» установлен закрытый перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. В частности, к таким сведениям относятся сведения о качестве работ (качественные характеристики работ). При этом в вышеуказанном перечне отсутствует требование об описании участниками размещения в составе своей заявки количественных характеристик выполняемых работ, установленных частью 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» со ссылкой на пункт 2 части 4 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов».

Требовать от участника размещения заказа иное в соответствии с частью 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» документов и сведений, не допускается.

Следовательно, документация об аукционе должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа только **качественных характеристик** (качества) выполняемых работ, которые являются предметом аукциона, и не может содержать требования к описанию участниками размещения заказа количественных характеристик выполняемых работ (объема работ).

Заказчиком установлено подпунктом 3) пункта 8.2 документации об аукционе требование о том, что заявка на участие в аукционе должна содержать описание количественных и качественных характеристик выполняемых работ в виде перечня и объемов работ (ведомости объема и состава работ), предусмотренных к выполнению и включаемых в обоснование цены лота, календарный график производства работ.

В подпункте е) пункта 7 раздела II «Технического задания» документации об аукционе Заказчик предъявлены требования к описанию выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик. Так, участник размещения заказа в составе заявки должен представить «полный перечень работ, предусмотренных к выполнению по объекту аукциона в соответствии с утвержденной Заказчиком ведомости по составу и объёму поручаемых работ, включая «Техническое задание» и «календарный график производства работ». Пунктов 8 того же раздела необходимо указать «объем работ: согласно ведомости состава и объема поручаемых работ по текущему ремонту, утвержденному Заказчиком».

Следует отметить, что в перечне документов и сведений, установленном частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», отсутствует требование о представлении участниками размещения в составе своей заявки таких документов как ведомость объема работ и календарный график производства работ.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об аукционе дополнительные требования к предоставлению сведений (требование к описанию участниками размещения заказа количественных характеристик выполняемых работ в виде объемов работ) и документов в составе заявки на участие в аукционе (ведомости объема и состава работ, календарного графика производства работ), не предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», нарушил часть 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

В пункте 10.2 документации об аукционе установлено, что все листы тома заявки на участие в аукционе в отношении определенного лота должны быть прошиты и пронумерованы. Том заявки на участие в аукционе должен содержать опись входящих в его состав документов, быть скреплен печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписан

участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав тома заявки на участие в аукционе по лоту, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе тома заявки на участие в аукционе по лоту документов и сведений.

Пункт 10.3. документации об аукционе предусматривает, что документы, входящие в том заявки, предоставляются в оригинале либо заверенных надлежащим образом копиях. Копия документа считается надлежаще заверенной в случае, если она заверена на каждой странице подписью участника – физического лица либо подписью руководителя участника – юридического лица и скреплена печатью участника (в случае ее наличия).

Согласно части 2.2. статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Указанная выше статья не содержит требований о необходимости участника размещения заказа заверять каждую страницу копии документов и сведений, входящих в состав заявки.

В документации об аукционе, разработанной Заказчиком, содержится требование о том, что каждая страница копии документа должна быть заверена соответствующим образом.

Таким образом, Заказчик, установив дополнительные требования к оформлению заявки (в виде заверения каждой страницы копии), нарушил часть 2.2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно Протоколу №1, ООО «Северэнергомонтаж» допущен к участию в Открытом аукционе по лоту №1 и признан участником аукциона.

Из материалов дела следует, что том заявки на участие в аукционе ООО «Северэнергомонтаж» сброшюрован пластмассовым переплетом без прошивки нитью.

В «Большой Российской энциклопедии» указано: «брошюрование, брошюровка — скрепление отпечатанных листов» (Издание «БСЭ» 2001, 1969-1978).

Согласно Словарию русского языка Ожегова С.И. слова сшить и прошить означают: «сшить – соединение посредством шитья, прошить – сшить сквозным швом, сделать шов» (Издание 18 под редакцией Н.Ю.Шведовой, Москва, «Русский язык», 1986).

В данном случае скрепление листов заявки таким способом как брошюрование, не может считаться надлежащей прошивкой, так как данный способ скрепления листов не исключает возможность нарушения целостности заявки и подмены документов, не гарантирует их подлинность и достоверность.

Следовательно, том заявки на участие в аукционе ООО «Северэнергомонтаж» не прошит, не скреплен печатью и подписью участника размещения заказа, что не соответствует требованиям документации об аукционе, предъявляемым к оформлению заявки.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Заказчиком, неправоммерно допустила к участию в лоте №1 Открытого аукциона заявку ООО «Северэнергомонтаж» (не прошиты листы заявки на участие в аукционе, не скреплены печатью и подписью участника размещения заказа), чем нарушила пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».

Данное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа, так как ООО «Северэнергомонтаж» не признано победителем Открытого аукциона по лоту №1.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комплекс-Строй» необоснованной.
2. Признать Заказчика – МУ «Хозяйственная служба мэрии», нарушившей части 2.2, 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать аукционную комиссию, созданную Заказчиком, нарушившим пункт 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на итоги размещения заказа.
4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.