

Резолютивная часть решения оглашена 07 октября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 10 октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Б <...> ,

Члены Комиссии:

С <...> ,

О <...> ,

Ш <...> ,

с участием представителей:

Заявителя ООО «А-строй» - Т <...> , (по доверенности от 14.01.2014), заказчика – КАУ «МФЦ Алтайского края» - Ф <...> , (по доверенности от 22.09.2014).

рассмотрев жалобу ООО «А-строй» (далее заявитель) (вх. № 10801 от 26.09.2014) на действия комиссии по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Барнаул, пр-кт. Ленина, д. 179 для размещения филиала КАУ «МФЦ Алтайского края», в соответствии с техническим заданием и сметной документацией (Приложение 1 к Документации о проведении запроса предложений) извещение № 31401498275,

УСТАНОВИЛА:

09.09.2014 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru КАУ «МФЦ Алтайского края» было размещено извещение № 31401498275 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Барнаул, пр-кт. Ленина, д. 179 для размещения филиала КАУ «МФЦ Алтайского края», в соответствии с техническим заданием и сметной документацией (Приложение 1 к Документации о проведении запроса предложений) (далее – запрос предложений № 31401498275).

Как следует из жалобы, ООО «А-строй» подало заявку на участие в указанном запросе предложений.

Решением комиссии по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» (далее – комиссия по закупке) (протокол № 15 от 24.09.2014г.) заявка ООО «А-строй» была отклонена, в связи с несоответствием заявки требованиям п. 15.1.1. (и) документации о проведении запроса предложений № 15 от 09.09.2014г. (далее - Документация), а именно: не предоставлена сметная документация согласно Приложению 1 к Документации.

Как указывает заявитель в заявке ООО «А-строй» указал о том, что работы будут выполнены в соответствие со сметной документацией согласно Приложению 1 к Документации.

Заявитель считает, что отсутствие в составе заявки сметного расчета, но указание на то, что работы будут выполнены, в соответствие со сметной документацией согласно Приложению 1 к Документации не нарушает действующего законодательства, не нарушает требований п. 15.1.1. (и) Документации и не является основанием для отклонения заявки.

Также заявитель указывает, что в нарушение ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), п. 2. Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана (утв. постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932) (далее - Правила) в плане закупок товаров (работ, услуг) КАУ «МФЦ Алтайского края» на 2014 г. (далее – план закупок КАУ «МФЦ Алтайского края») отсутствуют сведения о запросе предложений.

На основании изложенного заявитель просит осуществить проверку торговой процедуры № 31401498275 на наличие нарушений действующего законодательства, признать жалобу ООО «А-строй» обоснованной.

На заседании комиссии заявитель дополнительно указал, что, по его мнению, пункты 15.1.1 и 15.1.2 Документации, имеют различные требования к содержанию заявки на участие в запросе предложений к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, тем самым нарушают положения действующего законодательства.

Представители комиссии по закупке не явились, уведомлены надлежащим образом.

В своих пояснениях (вх. № 11158 от 06.10.2014) заказчик указывает на то, что решение о несоответствии заявки ООО «А-строй» требованиям Документации принято обосновано, так как заявка ООО «А-строй» была отклонена в рамках отборочной стадии, установленной п. 12.8.2.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставление государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (утв. протоколом наблюдательного совета краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» № 1 от 16.03.2012) (далее - Положение): «отклонение заявок на участие в запросе предложений, которые, по мнению членов комиссии по закупке, не соответствуют требованиям документации о проведении запроса предложений по существу».

Пункт 12.8.3 Положения содержит предельный перечень случаев отклонения заявок на участие в запросе предложений. Согласно п. 12.8.3.1 Положения заявка отклоняется в случае: «непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией».

Заявка ООО «А-строй» содержит сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг (стр. 24-33 заявки ООО «А-строй»), однако требование об обязательном представлении сметной документации согласно Приложению 1 к Документации заявителем не выполнено.

Довод заявителя об отсутствии предмета закупки в плане закупок КАУ «МФЦ Алтайского края» не считает основанием для отмены закупки ввиду того, что ООО «А-строй», ознакомившись с документацией о закупке, согласилось со всеми ее условиями и направило заявку на участие в закупке, то есть приняло участие в процедуре закупки, тем самым в полной мере реализовав свои права на участие в процедуре, предусмотренной Законом о закупках.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю объявлен перерыв в заседании до 15:30 07 октября 2014 г.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В п. 6.4 Положения перечислены минимальные сведения, которые должны быть указаны в документации о закупке, включая п. 6.4.3. требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 12.3.3.13. Положения документация может содержать иные сведения и требования в зависимости от предмета закупки.

В соответствии с пп. «и» п. 15.1.1 Документации заявка на участие в запросе предложений в обязательном порядке должна содержать для юридического лица: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы услуги, сроке выполнения работ, в том числе сметную документацию согласно Приложению 1 к документации о закупке, функциональные, технические и качественные характеристики товара, работы, услуги, эксплуатационные характеристики товара, результата работ, услуг.

Описание товара должно содержать указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно п. 23 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений производится в соответствии с пунктом 12.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

На основании п. 12.8.3.1 Положения заявка участника закупки будет отклонена в случаях: непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией.

Таким образом, в действиях комиссии по закупке, выразившихся в недопуске ООО «А-строй» к участию в запросе предложений № 31401498275, не содержится нарушений положений действующего законодательства.

Пунктом 2 статьи 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В п. 2 Правил указано, что в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В соответствии с п. 2.2. Положения на официальном сайте заказчика и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещается план закупок товаров, работ, услуг на срок не менее одного года.

Бездействия заказчика, выразившиеся в не включении запроса предложений № 31401498275 в план закупок КАУ «МФЦ Алтайского края» нарушают положения действующего законодательства.

Согласно Документации, предоставление сметной документации согласно Приложению 1 к Документации при подаче заявок для участия в запросе предложений № 31401498275 индивидуальными предпринимателями не предусмотрено (пп. «е» п. 15.1.2), что является созданием преимущественных условий участия в торгах для индивидуальных предпринимателей и нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Так как Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявки для участия в запросе предложений № 31401498275 от индивидуальных предпринимателей не поступали, данное нарушение не повлияло на конкуренцию.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что 01.10.2014г. между КАУ

«МФЦ Алтайского края» и ООО «Дом Нового Тысячелетия» заказчиком заключен договор № 15.

Также Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что 03.10.2014г. в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещен измененный план закупок КАУ «МФЦ Алтайского края», в который включена информация о запросе предложений № 31401498275.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А-строй» - **обоснованной**.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>.