

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

18.11.2013 г.

Дело № 10275/03-

2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:<...>

рассмотрев дело № 10275/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ПротексФарм» (далее - ООО «ПротексФарм», заявитель) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска» (далее - ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска», заказчик; уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413005317 на поставку антибиотиков (начальная (максимальная) цена контракта - 995 442,04 руб., дата подведения итогов аукциона - 12.11.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9981 от 11.11.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ПротексФарм» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413005317.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

По мнению ООО «ПротексФарм», неправомерным является включение в один лот с другими лекарственными средствами, лекарственных средств не имеющих эквивалентов - антибиотиков с международным непатентованным наименованием (далее - МНН) «Цефокситин» (позиция 7 технического задания) и «Цефамандол» (позиция 4 технического задания).

На заседании Комиссии 15.11.2013 г. представитель ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 10126 от 15.11.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств, на территории Российской Федерации в установленном порядке зарегистрировано два лекарственных препарата, соответствующих требованиям позиции 7 раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации, а именно, препараты с торговым

наименованием «Цефокситин» производства ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО» (регистрационный номер ЛП-000907) и «Анаэроцеф» производства ООО «Албомед» (регистрационный номер Р N003297/01). При этом в настоящее время ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО» лекарственный препарат «Цефокситин» не производит.

Также в позиции 4 раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации заказчиком указан препарат с МНН Цефомандол с формой выпуска - порошок для приготовления раствора для внутривенного или внутримышечного введения. В государственном реестре зарегистрировано два лекарственных препарата, соответствующих требованиям аукционной документации: «Цефат» производства ОАО «Синтез» (регистрационный номер Р N001515/01-2002) и «Цефамабол®» производства ООО «АБОЛмед» (регистрационный номер Р N000030/01).

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 15.11.2013 г. поддержал доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 18.11.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва дополнительных документов и сведений представлено не было.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.11.2013 г. были опубликованы извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413005317 на поставку антибиотиков (начальная (максимальная) цена контракта – 995 442,04 руб., дата подведения итогов аукциона – 12.11.2013 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002413005317-1 от 12.11.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме была подана 1 заявка, которая была допущена.

Согласно протоколу подведения итогов № 0168200002413005317-3 от 12.11.2013 г. вторая часть заявки участника размещения заказ под номером 6023934 (ООО «РосФарм») признана со-ответствующей требованиям, установленным в документации, аукцион признан несостоявшимся и принято решение заключить контракт с единственным участником на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ПротексФарм» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно ч. 1 ст. 46 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 ст. 41.6 Закона сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого

товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации заказчиком установлены требования, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона, отражающие потребности заказчика в товаре.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств), согласно ч. 1 ст. 13 которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

Кроме того, в соответствии со ст. 61 Закона об обращении лекарственных средств аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками. Следовательно, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами, одинаковыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к аналогичным лекарственным препаратам в контексте Закона об обращении лекарственных средств.

В соответствии с п. 16 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств под МНН лекарственного средства понимается наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Согласно положениям ВОЗ под МНН понимаются фармацевтические субстанции или активные фармацевтические ингредиенты, имеющие уникальные общепризнанные наименования. Поскольку МНН отражает химическую формулу, название и свойства фармацевтического вещества, все лекарственные средства, имеющие одинаковое МНН, являются химически эквивалентными.

Согласно п. 4 раздела 2 аукционной документации заказчиком установлено следующее требование к лекарственному препарату с МНН «Цефамандол»: порошок для приготовления раствора для внутривенного или внутримышечного введения, 1 г.

В соответствии с Государственным реестром лекарственных средств, опубликованном на официальном сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>, МНН «Цефамандол» с лекарственной формой выпуска «порошок для приготовления раствора для внутривенного или внутримышечного введения», 1 г. имеет два лекарственных средства со следующими торговыми наименованиями:

1. «Цефат» (ОАО «Синтез», Россия);
2. «Цефамабол®» (ООО «АБОЛмед», Россия).

Таким образом, имеется несколько производителей лекарственного средства по позиции 4 технической части аукционной документации.

В п. 7 раздела 2 аукционной документации установлено требование к лекарственному препарату с МНН «Цефокситин» - порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1 г.

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств

(<http://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>), МНН «Цефокситин» с формой выпуска «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения» имеет два лекарственных препарата с торговыми наименованиями:

1. «Цефокситин» (ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Россия);
2. «Анаэроцеф» (ООО «Албомед», Россия).

Таким образом, лекарственное средство по позиции 7 технической части аукционной документации изготавливается несколькими производителями.

Учитывая изложенное, документация об аукционе не содержит требований к производителю товара, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, а также указание на конкретного производителя.

Довод заявителя о том, что лекарственный препарат с МНН «Цефокситин» (п. 7 раздела 2 аукционной документации) выпускается единственным производителем, поскольку в настоящее время указанный препарат не производится ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Комиссией Ульяновского УФАС России не может быть принят во внимание на основании следующего.

Государственный реестр лекарственных средств является официальным документом, который содержит полный перечень отечественных и зарубежных лекарств, медико-профилактических и диагностических средств, зарегистрированных Минздравом России.

Поскольку, в соответствии с Государственным реестром лекарственных средств, опубликованном на официальном сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>, лекарственному препарату с МНН «Цефокситин» с лекарственной формой выпуска «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения», 1 г. соответствует два лекарственных препарата, вопрос о деятельности и функционировании ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО» не может быть исследован на факт выпуска указанного лекарственного препарата и его обращения на рынке.

Следовательно жалоба ООО «ПротексФарм» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «ПротексФарм» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0168200002413005317.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПротексФарм» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.