

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 03-05/35-2016

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курским УФАС России) установлено наличие в действиях **индивидуального предпринимателя <...>** признаков нарушения ст.14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»), выразившихся в распространении на сайте <...> информации об оказываемых юридических услугах адвоката <...> при отсутствии у ИП <...> статуса адвоката (недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение).

В Курское УФАС России 20.06.16 г. поступило заявление ННО «Адвокатская палата Курской области» о недобросовестной конкуренции со стороны ИП <...> а также 16.08.16 г. поступили дополнения к указанному заявлению и заявления <...> о недобросовестной конкуренции со стороны ИП <...>

12.07.2016 г. с 14 часов 17 минут до 14 часов 34 минут Комиссией Курского УФАС России в присутствии двух понятых произведен осмотр сайта <...> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Актом осмотра установлено следующее.

На главной странице <...> вверху слева указаны контактные телефоны <...> Ниже размещен текст:

«<...>

Заказать обратный звонок    Задать вопрос

Юридический центр услуг

помощь и консультация юридических и физических лиц.»

<...>

Ниже размещен текст:

## «Юридические услуги в Курске

Мало знать свои права, нужно уметь еще и отстаивать их!

Зачастую сделать это самостоятельно оказывается практически невозможно, и тогда на помощь вам придет юрист в Курске. Помните, что пользуясь услугами профессионала, вы экономите свое время, деньги и нервные клетки, поскольку опытный юрист способен свести ваше участие к минимуму, а **консультация адвоката** будет всегда к месту.»

<...>

При этом в левой части страницы размещена ссылка «**Гражданский адвокат**».

При переходе по данной ссылке открывается страница со следующим текстом:

<...>Заказать обратный звонок    Задать вопрос

Гражданский адвокат

Гражданское право – одно из направлений нашей деятельности.

Мы осуществляем:

- консультацию клиентов как в устной, так и в письменной форме;
- подготовку документации;
- подачу необходимых исков, жалоб, заявлений.

Осуществляем защиту супругов в процессе развода, а также при разделе имущества и взыскании алиментов. Осуществляем правовую поддержку как при лишении родительских прав, так и при их восстановлении.

Производим защиту и разрешение наследственных споров.»

<...>

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации,

информационных технологиях и защите информации» (ФЗ «Об информации») **информация** - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; **распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц**; сайт в сети "Интернет" - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством сети "Интернет" по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети "Интернет"; страница сайта в сети "Интернет" - часть сайта в сети "Интернет", доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта.

Согласно ст. 3 указанного закона правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается в том числе на **принципе достоверности информации**.

Сведения о юридических услугах, оказываемых <...> и размещенные на сайте <...> в соответствии со ст. 5 ФЗ «Об информации», являются общедоступной, свободно распространяемой информацией.

Согласно ч.2 ст.10 ФЗ «Об информации» **информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию**, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.

Таким образом, на указанном Интернет-сайте <...> распространяется общедоступная информация, адресованная неопределенному кругу лиц, о юридических услугах <...>, в том числе услугах гражданского адвоката <...>, сопровождаемая предложениями воспользоваться данными услугами, с указанием контактных телефонов, перечня услуг.

<...> зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 06.07.2015 г. ИНН <...>.

Согласно выписке из ЕГРИП, представленной ИФНС по г. Курску (вх. №3775 от 16.08.16 г.) **основным видом деятельности ИП <...> является деятельность в области права**, местом регистрации ИП <...> является г. <...>

Как установлено из информации, размещенной на Интернет-сайте <...>, из сведений Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, из информации, представленной ООО Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (вх. № 3694 от 09.08.16 г.), **администратором доменного имени <...> является <...>**

Согласно информации, представленной ПАО «ВымпелКом» (вх. № 3819 от 18.08.16 г.), **абонентские номера <...>, размещенные на сайте <...> как контактные, зарегистрированы на <...>**

При этом в **Реестре адвокатов** Курской области, размещенном на официальном сайте Министерства юстиции РФ [www.minjust.ru](http://www.minjust.ru), <...>**не значится**. Действующих договоров, соглашений, в том числе партнерских, с адвокатами ИП <...>на мотивированный запрос Курского УФАС России (исх. №2544 от 14.07.16 г.) не представила.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч.1 ст.10 Гражданского Кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#).

В соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции»:

- **конкуренция** – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

- **товар** - объект гражданских прав (в том числе работа, **услуга**, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

- **недобросовестная конкуренция** - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

- **хозяйствующий субъект** - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, **индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии**, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

ИП <...>являясь индивидуальным предпринимателем, осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица по оказанию юридических услуг (согласно выписке из ЕГРИП коды ОКВЭД 74.11, 69.10

«Деятельность в области права»). Таким образом, согласно ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **ИП <...> является хозяйствующим субъектом.**

Согласно ч.1 ст.1 Федерального закона от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ФЗ «Об адвокатуре») адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая **на профессиональной основе** лицами, получившими **статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом**, физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

В соответствии со ст.5 ФЗ «Об адвокатуре» использование в наименованиях организаций и общественных объединений терминов «адвокатская деятельность», «адвокатура», «адвокат», «адвокатская палата», «адвокатское образование», «юридическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только адвокатами и созданными в **порядке, установленном данным Федеральным законом**, организациями.

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Об адвокатуре» адвокатская деятельность не является предпринимательской. Таким образом, адвокат не обязан быть зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч.3 ст.2 ФЗ «Об адвокатской деятельности» **адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную Федеральным законом.**

Исходя из положений ФЗ «Об адвокатуре», адвокатом является физическое лицо, не имеющее статуса предпринимателя, осуществляющее **профессиональную деятельность, в т.ч. приносящую доход**, в соответствии с указанным Федеральным законом, на основании полученного статуса адвоката, в том числе квалифицированную юридическую помощь в соответствии со статусом адвоката, **а также и иную юридическую помощь** (в том числе и юридические услуги на платной основе).

Таким образом, на основе системного толкования норм ФЗ «Об адвокатуре» и ФЗ «О защите конкуренции», **адвокат, не являясь предпринимателем, является при этом хозяйствующим субъектом в соответствии с п.5 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» как физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход.**

Кроме того, действующим ОКВЭД (Постановление Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст, в ред. от 31.03.2015) услуги адвокатов и иные юридические услуги **отнесены к одному коду 74.11 «Деятельность в области права»**, который включает в себя:

- представление интересов одной стороны против другой стороны в судах или других судебных органах. **Эта деятельность осуществляется или контролируется**

**лицами, являющимися членами коллегии адвокатов:** консультирование и представительство в гражданских делах, консультирование и представительство в уголовных делах, консультирование и представительство в суде в связи с трудовыми спорами;

- деятельность по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- предоставление рекомендаций и консультаций по общим вопросам, подготовку юридических документов: свидетельств о регистрации компаний, уставов организаций и аналогичных документов, связанных с созданием компаний, патентов и авторских договоров, подготовку юридических актов, завещаний, доверенностей и т.п.

**К данной группировке относится деятельность адвокатов,** нотариусов, лиц, назначаемых судом для снятия свидетельских показаний, и третейских судей.

Также действующим ОКВЭД (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, ред. от 17.02.2016) юридические услуги **отнесены к коду 69.10 «Деятельность в области права»**, который включает в себя:

- представление интересов сторон в судах, консультирование и представительство в гражданских делах, консультирование и представительство в уголовных делах, консультирование и представительство в связи с трудовыми спорами;

- предоставление рекомендаций и консультаций по общим вопросам, включая подготовку юридических документов: свидетельств о регистрации компаний, уставов организаций и аналогичных документов, связанных с созданием и деятельностью компаний, патентов и авторских свидетельств; юридических актов (завещаний, доверенностей и т.п.);

- работу государственных нотариусов, нотариусов по гражданским делам, судебных приставов, арбитров, лиц, назначаемых судом для снятия свидетельских показаний, третейских судей, патентных поверенных.

Исходя из вышеизложенного, **ИП <...>и адвокаты**, в том числе состоящие в ННО «Адвокатская палата Курской области», а также **иные юридические лица и физические лица (индивидуальные предприниматели), не имеющие статуса адвоката**, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в области права, в том числе предпринимательскую деятельность по оказанию юридических услуг в г. Курске, являются хозяйствующими субъектами – **конкурентами на рынке оказания юридических услуг г. Курска**. Указанные конкуренты состязаются между собой за право заключения договора с потребителями юридических услуг (физическими и юридическими лицами) на оказание юридических услуг с целью получения дохода от указанной деятельности в объеме, предусмотренном соответствующим договором.

Согласно информации, представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области (вх. № 3727 от 12.08.16 г.), на территории Курской области **деятельность в области права осуществляют 209 юридических лиц (в том числе 183 в г. Курске) и 497 индивидуальных предпринимателей (в том числе 289 в г. Курске).**

В силу ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» **не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение**, в т.ч. в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;
- 4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Согласно ст. 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности **актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.** В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Размещенная на сайте ИП <...>не имеющей статуса адвоката, <...>информация:

<...> [Заказать обратный звонок](#) [Задать вопрос](#)

Гражданский адвокат»

формирует у потребителя (потенциального потребителя) ложное убеждение, что

юридические услуги оказываются адвокатом <...> является недостоверной и вводит неограниченный круг потребителей (потенциальных потребителей) таких услуг в заблуждение относительно статуса лица (лиц), оказывающих юридические услуги, относительно качества и потребительских свойств услуги, результатов, ожидаемых от использования услуги.

Введение в заблуждение имеет своей целью привлечение внимания к своим услугам путем распространения недостоверной информации об оказываемых услугах. Представление потребителя о более высоком качестве юридических услуг, предоставляемых адвокатами, по сравнению с иными лицами, основано на нормах действующего законодательства, предусматривающих для лица, имеющего статус адвоката, **обязательное** наличие высшего юридического образования, полученного по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученой степени по юридической специальности, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо стажировки в адвокатском образовании; отсутствие судимостей, успешное прохождение специального квалификационного экзамена, соблюдение норм кодекса профессиональной этики (ст. 9-13 ФЗ «Об адвокатуре»). При этом для иных лиц, оказывающих юридические услуги (не адвокатов), такие обязательные квалификационные требования действующим законодательством **не предусмотрены**.

Таким образом, данные действия по распространению недостоверной информации **направлены на получение преимуществ** при осуществлении деятельности по оказанию юридических услуг, перед конкурентами, имеющими в действительности статус адвоката, а также перед конкурентами, не имеющими статуса адвоката и при этом не использующими термин «адвокат» при распространении информации о своей деятельности, т.е. действующими добросовестно, поскольку такие действия направлены на повышение спроса потребителей на свои услуги и, соответственно, могут привести к оттоку потребителей от добросовестных конкурентов.

Следовательно, такие действия ИП <...> могут причинить убытки указанным добросовестным конкурентам.

Согласно ч. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также **неполученные доходы**, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (**упущенная выгода**).

При этом, в силу прямого указания нормы п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией достаточно одной лишь возможности наступления перечисленных в законе последствий и доказательств реального ущерба не требуется.

Таким образом, введение потребителей в заблуждение путем распространения



на сайте <...> вышеуказанной недостоверной информации **может причинить убытки добросовестным конкурентам в виде неполученных доходов (упущенной выгоды).**

Кроме того, вышеуказанные действия **противоречат требованиям справедливости.** Справедливость - распространение на экономические отношения принципов морали, чести, права, закона, соблюдения общечеловеческих ценностей (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь»).

Установленные антимонопольным органом обстоятельства свидетельствуют о том, что распространение ИП <...> на Интернет-сайте <...> общедоступной информации, адресованной неопределенному кругу лиц, о юридических услугах гражданского адвоката <...> сопровождаемая предложениями воспользоваться данными услугами, с указанием адреса, контактных телефонов ИП <...> при том, что <...> не имеет статуса адвоката, не имеет партнеров-адвокатов, **вводит потребителей юридических услуг в заблуждение, направлено на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности ИП <...> противоречит ст. 1, 2, 5 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», ст. 3, 10 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", требованиям справедливости и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам в виде неполученных доходов (упущенной выгоды).**

Таким образом, **антимонопольным органом установлены в действиях ИП <...> все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции в форме введения в заблуждение, предусмотренные п. 5 ст. 4, ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции».**

<...>

В силу ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в т.ч. и в отношении изготовителя товара (лица, оказывающего услугу).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.** Предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения статьи [14.2](#) ФЗ «О защите конкуренции». При этом возбуждение дела о нарушении ст. 14.2 ФЗ «О

защите конкуренции» до выдачи предупреждения не допускается.

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## **ПРЕДУПРЕЖДАЕТ**

**Индивидуального предпринимателя <...> о необходимости прекращения нарушения** статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем прекращения распространения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <...> а также на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также любым иным способом информации (сведений): <...> Гражданский адвокат».

**Срок выполнения настоящего предупреждения – 10 дней со дня получения ИП <...> настоящего предупреждения.**

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Врио руководителя

Курского УФАС России,

советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса

<...>