

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу 068/04/9.21-194/2023**

**об административном правонарушении**

«10» мая 2023 года г. Тамбов

Я, ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) Абанкин Алексей Александрович, рассмотрев заявление ООО «Котовский Фаянс» (вх. от 26.01.2023 № 400/23, вх. от 02.03.2023 № 1230-ЭП/23) на нарушение АО «ТСК» (далее - сетевая организация) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), ответственность за которое установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение ООО «Котовский Фаянс» (вх. от 26.01.2023 № 400/23, вх. от 02.03.2023 № 1230-ЭП/23) о нарушении ПАО «Россети Центр» Правил № 861.

Из материалов следует, что 24.01.2023 АО «ТСК» направило в адрес ООО «Котовский Фаянс» уведомление о планируемом 30.01.2023 отключении электроэнергии в связи с необходимостью проведения планово-технических работ по обслуживанию ТП-45 (РУ-6кВ, РУ-0,4кВ, трансформаторы), в связи с чем планируется приостановление электроснабжения с 30.01.2023 с 9-00 до 17-00.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного

правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных [частью 2 статьи 5.27](#) и [статьей 14.52](#) настоящего Кодекса).

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил № 861 предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3.3. ст. 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Применительно к ст. 9.21 КоАП РФ достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения выразившегося в действиях по ограничению передачи электрической энергии на объекты ООО «Котовский Фаянс» является как сам факт ограничения передачи электрической энергии, так и несоблюдение Правил ограничения режима потребления, в случае ограничения режима потребления электрической энергии.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» утверждены «Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» (далее – Правила).

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» утверждены «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии» (далее – Правила ограничения режима потребления).

Указанными правилами определены конкретные случаи полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Пунктом 2 Правил ограничения режима потребления установлено, что ограничение режима потребления вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств:

а) получение законного требования судебного пристава-исполнителя о введении ограничения режима потребления;

б) нарушение потребителем своих обязательств, выразившееся в следующих действиях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, если это привело к образованию задолженности потребителя перед сетевой организацией по основному обязательству, возникшему из договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, в том числе обязательству по предварительной оплате таких услуг;

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем условий договора, касающихся обеспечения функционирования устройств релейной защиты, сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

нарушение характеристик технологического присоединения, указанных в документах о технологическом присоединении (в том числе превышение максимальной мощности энергопринимающего устройства потребителя), вызванное подключением потребителем к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики электропотребляющего оборудования либо изменением потребителем режима работы подключенного электропотребляющего оборудования;

возникновение у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу;

в) прекращение обязательств по поставке электрической энергии (мощности) по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики по договору оказания услуг по передаче электрической энергии;

г) выявление факта бездоговорного потребления электрической энергии;

д) выявление ненадлежащего технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителя, которое установлено гарантирующим поставщиком, заключившим с этим потребителем в случаях, предусмотренных **Основными положениями** функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (далее - Основные положения), договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) при отсутствии документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности;

е) поступление от потребителя заявления о введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления в случае, если у потребителя отсутствует техническая возможность самостоятельного ограничения режима потребления;

ж) окончание срока, на который осуществлялось технологическое присоединение с применением временной схемы электроснабжения, или возникновение основания для его досрочного прекращения;

з) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

и) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, или необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (объектах электросетевого хозяйства иных владельцев) либо на объектах по производству электрической энергии в случае, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления.

Таким образом, АО «ТСК» обязано обеспечивать передачу электроэнергии до объекта заявителя до тех пор, пока не возникнут указанные основания введения ограничения электроснабжения.

Как следует из заявления, АО «ТСК» направило уведомление в адрес ООО «Котовский Фаянс» о том, что в связи с плановыми техническими работами по обслуживанию ТП-45 электроснабжение будет приостановлено.

ООО «Котовский Фаянс» сообщило, что плановые технические работы по обслуживанию ТП-45 возможно проводить (согласно Приложению № 85 «Перечень работ по техническому обслуживанию подстанций 35 кВ и выше и сроки их проведения») и без ограничения режима потребления электрической энергии.

**Кроме того**, ООО «Котовский Фаянс» указывает, что АО «ТСК» не соблюден порядок уведомления о необходимости проведения ремонтных работ (предусмотренных пп. «и» Правил ограничения режима потребления).

АО «ТСК» письмом (вх. от 03.04.2023 № 1896/23) сообщило, что на ТП-45 необходимо провести планово-предупредительные ремонты объектов электросетевого хозяйства которые проводятся согласно утвержденному графику в соответствии с пп. 1.6.1 - 1.6.3 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ

в связи с истечением установленных сроков периодичности проведения капитального ремонта ТП.

Установлено, что согласно п. 5.3.5 СО 34.04.181-2003 «Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей» капитальный ремонт ВЛ 0,38 - 20 кВ на железобетонных опорах проводится не реже 1 раза в 12 лет, на деревянных опорах - не реже 1 раза в 6 лет, ТП, РП, СП - с периодичностью 6 - 10 лет, СО 34.20.662-98 ([РД 153-34.3-20.662-98](#)), СО 34.20.409-99 ([РД 153-34.3-20.409-99](#)). Конкретные сроки проведения ремонтов устанавливаются в зависимости от технического состояния объектов и располагаемых ресурсов. Приоритетность объектов при планировании ремонтов устанавливается с учетом требований к надежности электроснабжения, предусмотренных договорами с потребителями, электроприемников (категорийности), степени резервирования сети, перспективных планов развития и реконструкции.

Пунктом 5.3.6 СО 34.04.181-2003 установлено, что работы по предотвращению аварий или ликвидации их последствий могут производиться в любой период без согласования, но с уведомлением владельца о проводимых работах.

Также АО «ТСК» представлен акт осмотра ТП-45 от 27.12.2022 (с приложением фотоматериалов), согласно которому выявлены следующие дефекты:

*«Трансформатор № 1, №2:*

- *течь масла из трансформатора;*
- *наличие масляных следов на корпусе;*
- *загрязнение гравийной засыпки в маслоприемнике.*

*Вводные линии трансформаторов №1 и №2:*

- *нагрев контактных соединений сверх допустимого (92°C), изменение цвета жил;*
- *наличие пыли и грязи на шинах.*

*КЛ-04 кВ на печь №1, № 2, № 4, №5, №6, № 11, № 8:*

- *недопустимый нагрев кабеля (91°C) с оплавлением изоляции токопроводящих жил.*

*ТП-45 (ВВ):*

- *превышение допустимой температуры нагрева токопроводящей жилы КЛ-6кВ.*

*Секционный выключатель 0,4 кВ:*

- *не исправна контактная группа;*
- *не срабатывает на включение».*

Дополнительно АО «ТСК» сообщило, что последний ремонт ТП-45 проводился в 2012 году.

Согласно п. 8 Правилам организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики (Приказ Минэнерго России от 25.10.2017 N 1013) планово-предупредительный ремонт, который следует выполнять с периодичностью, установленной в ремонтной документации, указанной в [пункте 17](#) настоящих Правил, а объем ремонта должен определяться по типовому перечню ремонтных работ с учетом фактического технического состояния и включать выполнение дополнительных сверхтиповых ремонтных работ для устранения дефектов, выявленных в процессе эксплуатации (при наличии), и по результатам предыдущих ремонтов, установленных предписаниями органов государственного надзора (при наличии).

В соответствии с п. 50 Правил планово-предупредительный ремонт должен предусматривать вывод в ремонт оборудования в соответствии с требованиями настоящих Правил и требованиями ремонтной документации.

Таким образом, необходимость проведения ремонтных работ и их объем определяет организация-владелец электроустановки в соответствии с нормативно – технической документацией.

В рассматриваемом случае факт необходимости проведения планово-предупредительного ремонта АО «ТСК» подтвержден представленными в дело доказательствами.

Основания полагать возможным провести перечень запланированных работ без введения ограничения потребления электроэнергии потребителем в настоящем случае отсутствуют.

Как следует из пояснений сетевой организации, весь спектр работ предполагается осуществить в течение одних рабочих суток.

С учетом изложенного, следует отметить, что ООО «Котовский Фаянс» подключен к сетям АО «ТСК» по III категории надежности.

В соответствии с пунктом 31(б) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442) (далее — Правила № 442) для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С учетом изложенного, намерение сетевой организации провести плановый ремонт трансформаторной подстанции с введением ограничения потребления электроэнергии на срок менее суток не нарушает Правила ограничения режима потребления.

Доводы ООО «Котовский Фаянс» о нарушении порядка уведомления о введении ограничения также не подтвердились.

Таким образом, событие административного правонарушения, предусмотренное ч.1 статьей 9.21 КоАП РФ, в действиях АО «ТСК» отсутствует.

Исходя из вышеизложенного и, руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 068/04/9.21-194/2023 об административном правонарушении, возбужденному в отношении АО «ТСК» (ИНН 6829012231, юр. адрес: 392000, Тамбовская область, город Тамбов, ул. Пирогова, д. 22а) по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Ведущий специалист - эксперт

А.А. Абанкин

Исп.Абанкин А.А.

тел.(4752) 72-93-54 вн. 068-117

2023-1988

