

РЕШЕНИЕ

26 сентября 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Митченко Е.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «ГРИН» на действия заказчика МУП «Коммунальщик» (далее по тексту – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку хозяйственных товаров (извещение № 31806869804),

в присутствии представителя заказчика торгов – МУП «Коммунальщик»: <...> (по доверенности б/н от б/д действующая до 31.12.2018г.),

в присутствии представителя заявителя – ООО «ГРИН»: <...> (по доверенности б/н от 24.09.2018г.).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ГРИН» (вх.№ 7812 от 17.09.2018г.) на действия заказчика МУП «Коммунальщик» (далее по тексту – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку хозяйственных товаров (извещение № 31806869804).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ГРИН» подало заявку на участие в запросе котировок на поставку хозяйственных товаров (Закупка № 31806869804), заявка была зарегистрирована под номером 3/69804-2018.

12.09.2018г. Заказчик опубликовал протокол рассмотрения и оценки заявок на участие от 12.09.2018 для закупки № 31806869804 из содержания которого следует, что заявка ООО «ГРИН» под номером 3/69804- 2018 отклонена в связи с тем, что «Заявка не соответствует требованиям извещения/документации».

Заказчик в нарушении утвержденного им Положения о закупках, а также в нарушение п.п. «б» п.3 ч.13 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не указал в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.08.2018 для закупки № 31806869804 положения документации о закупки, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка ООО «ГРИН».

По мнению заявителя, заявка ООО «ГРИН», зарегистрированная под номером 3/69804-2018, полностью соответствует требованиям, установленным Заказчиком и содержит лучшее предложение о цене контракта 334 900,00 (Триста тридцать четыре тысячи девятьсот рублей 00 копеек).

Жалоба ООО «ГРИН» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

При рассмотрении дела на комиссии МУП «Коммунальщик» представило следующее возражение на жалобу.

Заявка ООО «ГРИН» была отклонена в связи с несоответствием требований извещения, а именно в соответствии п.22 Требованиями и характеристиками поставляемого хозяйствующего товара, функции товара должны соответствовать заявленным требованиям, а именно при закупки пакетов (мешков) для мусора, которые должны быть на 60л. изготовлены из полиэтилена повышенной прочности и выдерживать нагрузку до 45 кг. Материал: ПНД. Толщина пленки: 14 мкм Фасовка: рулон, в рулоне 20шт. Заявитель в характеристиках поставляемого товара, в п. 22 требований указал, что пакеты (мешки) для мусора, на 60л. изготовлены из полиэтилена повышенной прочности, выдерживают нагрузку 5 кг., что не соответствует требованиям заказчика.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Коммунальщик» проведена закупка в форме запроса котировок на поставку хозяйствующих товаров для нужд МУП (закупка № 31806869804). Данная закупка осуществлена в рамках положений № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон №223-ФЗ»), руководствуясь извещением о проведении запроса котировок размещенным на официальном сайте. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «ГРИН» подало заявку на участие в запросе котировок на поставку хозяйственных товаров, заявка была зарегистрирована под номером 3/69804-2018г., однако в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 12.09.2018г. заявка ООО «ГРИН» под номером 3/69804-2018 была отклонена в связи с тем, что «Заявка не соответствует требованиям извещения/документации».

В соответствии с п. п. 6. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям

исполнения договора.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии п.22 Требований и характеристик поставляемого хозяйствующего товара, функции товара должны соответствовать заявленным требованиям, а именно при закупки пакетов (мешков) для мусора, которые должны быть на 60л. изготовлены из полиэтилена повышенной прочности и выдерживать нагрузку до 45 кг. Материал: ПНД. Толщина пленки: 14 мкм Фасовка: рулон, в рулоне 20шт. Установление таких требований обусловлено спецификой закупаемой продукции, особенностями характеристик товаров, а также иными обстоятельствами, имеющими значение при осуществлении закупки, и направлено на выявление лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств.

ООО «Грин» в п. 22 Требований и характеристик поставляемого хозяйствующего товара указало, что данный вид товара, а именно пакеты (мешки) для мусора, на 60л. изготовлены из полиэтилена повышенной прочности, выдерживают нагрузку 5 кг., что не соответствует требованиям заказчика. Следовательно, заявка ООО

«ГРИН» была отклонена правомерно.

Однако, согласно п. 3 ч.13 ст 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

МУП «Коммунальщик» в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.09.2018г. для закупки № 31806869804 в п. 5.1. не указало причину отклонения заявки на участия ООО «ГРИН», тем самым нарушено требования п/п б п.3 ч.13 ст 3.2 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРИН» на действия заказчика МУП «Коммунальщик» при проведении запроса котировок на поставку хозяйственных товаров (извещение № 31806869804) , обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи МУП «Коммунальщик» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 30

о совершении действий, направленных на устранение нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 сентября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Митченко Е.С. –специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, пп. а) п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.09.2018 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГРИН» на действия заказчика МУП «Коммунальщик» (далее по тексту – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку хозяйственных товаров (Закупка № 31806869804 опубликована на сайте <http://zakupki.gov.ru>)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов МУП «Коммунальщик» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью исполнения предписания МУП «Коммунальщик» необходимо в срок до 19.10.2018г. устранить нарушения (п/п б п.3 ч.13 ст 3.2 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), а именно внести изменения в Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.09.2018г. для закупки № 31806869804 в п. 5.1., указав причину отклонения заявки на участия ООО «ГРИН».

3. Об исполнении настоящего предписания МУП «Коммунальщик» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России 24.10.2018г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.