

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения
оглашена 25 ноября 2010 года

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 09 декабря 2010
года

№05-04/6173

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № А 29-08/10 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Администрации МО ГО «Сыктывкар».

К участию в деле в качестве заявителя привлечена индивидуальный предприниматель Щербина Елена Васильевна.

В качестве заинтересованного лица по делу привлечено Сыктывкарское муниципальное унитарное предприятие «Хозяйственное управление по обслуживанию органов местного самоуправления муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - СМУП «Хозяйственное управление»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

Основанием для возбуждения дела явилось обнаружение в ходе рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Щербина Е.В. признаков нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения СМУП «Хозяйственное управление» функцией органов местного самоуправления в сфере приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар» и в хозяйственном ведении СМУП «Хозяйственное управление», на которые в заявлении не было указано.

Порядок отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, урегулирован Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон).

Закон распространяется и на отношения, возникающие при приватизации государственного, муниципального имущества, принадлежащего государственным, муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, оперативного управления.

Пунктом 2 статьи 2, пунктом 3 статьи 4 Закона предусмотрено, что государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять возмездное отчуждение недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, принадлежащее соответствующим предприятиям на праве хозяйственного ведения, оперативного управления и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

Порядок отчуждения нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар» и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, урегулирован Положением о порядке реализации преимущественного

права арендаторов муниципального нежилого фонда МО ГО «Сыктывкар» на приобретение арендуемого имущества, которое утверждено Постановлением Главы Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 19.02.2009 № 2/380 (далее - Положение).

Положение изменено Постановлениями Главы Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 10.12.2009 № 12/5293, от 14.10.2010 № 10/4528 (далее - Постановление о внесении изменений в Положение) с 18.10.2010, от 18.11.2010 № 11/5022 с 22.11.2010.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» в соответствии с частью 1 статьи 44 Устава МО ГО «Сыктывкар» принятого на заседании Совета МО ГО «Сыктывкар» 18.01.2006 (далее - Устав МО ГО «Сыктывкар»), является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Глава администрации МО ГО «Сыктывкар» в силу части 2 статьи 44 Устава МО ГО «Сыктывкар» руководит на принципах единоначалия Администрацией МО ГО «Сыктывкар».

Положение распространяется на отношения по приватизации нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар» и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, вне зависимости от принадлежности соответствующего имущества муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения.

Пунктом 2.1. Положения в редакции, действовавшей до 22.11.2010, было установлено, что заявления о реализации преимущественного права на отчуждение нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар» и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, зарегистрированными на территории МО ГО «Сыктывкар», подаются в Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар», зарегистрированными на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», подаются в Администрацию Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар».

Пунктом 2.1. Положения в редакции, действующей с 22.11.2010, определено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся арендаторами муниципального нежилого фонда МО ГО «Сыктывкар» и соответствующие требованиям, установленным статьей 3 Закона, вправе обратиться в Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар» с заявлением о реализации преимущественного права на приобретение имущества. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся арендаторами муниципального нежилого фонда на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» и соответствующие требованиям, установленным статьей 3 Закона, вправе обратиться в администрацию Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» с заявлением о реализации преимущественного права на приобретение имущества.

Заявления о реализации преимущественного права на отчуждение нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар», принадлежащего муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, на основании Положения в редакции, действовавшей до 18.10.2010, подлежали рассмотрению органами местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар», а не муниципальными унитарными предприятиями.

Постановлением о внесении изменений в Положение соответствующий муниципальный акт изменен с 18.10.2010. Раздел 1 Положения дополнен пунктом 1.5., которым предусмотрено, что в целях реализации преимущественного права на приватизацию арендованного имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию, субъект малого и среднего предпринимательства направляет заявление о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в муниципальное унитарное предприятие. Муниципальное унитарное предприятие при реализации процедуры отчуждения недвижимого имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, руководствуется нормами действующего законодательства.

Частью 1 статьи 25 Устава МО ГО «Сыктывкар» установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют Совет МО ГО «Сыктывкар», Глава МО ГО «Сыктывкар» председатель Совета МО ГО «Сыктывкар», Администрация МО ГО «Сыктывкар», Администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», контрольный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата МО ГО «Сыктывкар».

Пунктом 1.2. Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Сыктывкар», утвержденного Советом МО ГО «Сыктывкар» от 17.11.2009 № 25/11-471, определено, что Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Сыктывкар» является функциональным органом Администрации МО ГО «Сыктывкар», входящим в структуру Администрации МО ГО «Сыктывкар».

Муниципальные унитарные предприятия в соответствии с пунктом 2 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации являются коммерческими организациями и в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции являются хозяйствующими субъектами.

Рассмотрение заявлений о реализации преимущественного права на отчуждение нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, принадлежащего муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в силу пункта 2 статьи 2, пункта 3 статьи 4 Закона является функцией хозяйствующих субъектов - муниципальных унитарных предприятий.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Положением в редакции, действовавшей до 18.10.2010, было предусмотрено совмещение функций органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» и функций хозяйствующих субъектов - муниципальных унитарных предприятий по рассмотрению заявлений о реализации преимущественного права на отчуждение нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар», принадлежащего муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, что явилось нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Однако, данное нарушение антимонопольного законодательства добровольно устранено путем принятия Постановления о внесении изменений в Положение.

Нарушение Администрацией МО ГО «Сыктывкар» части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения СМУП «Хозяйственное управление» функцией органов местного самоуправления в сфере приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар» и в хозяйственном ведении СМУП «Хозяйственное управление» не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГО «Сыктывкар» нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части совмещения функций органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» и функций хозяйствующих субъектов - муниципальных унитарных предприятий по рассмотрению заявлений о реализации преимущественного права на отчуждение нежилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар», принадлежащего муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, на основании Положения о порядке реализации преимущественного права арендаторов муниципального нежилого фонда МО ГО «Сыктывкар» на приобретение арендуемого имущества в редакции, действовавшей до 18.10.2010.

2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.