

Решение по жалобе № 032/10/18.1-733/2022 ООО «Мастерок» на действия комиссии АО «Брянскавтодор» при проведении запрос котировок в электронной форме выполнения работ: Устройство металлических пешеходных ограждений на объекте: Строительство объекта «Автодорога по ул. Счастливой (от ул. Объездной до ул. Советской) в Советском районе г. Брянска» (извещение № 32211566307)

«11» августа 2022 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;
- государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;
- . – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителей заказчика АО «Брянскавтодор» . на основании доверенности №43 от 10.08.2022

представителя заявителя ООО «Мастерок» на основании доверенности №43 от 08.08.2022,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-733/2022 ООО «Мастерок» на действия комиссии АО «Брянскавтодор» при проведении запрос котировок в электронной форме выполнения работ: Устройство металлических пешеходных ограждений на объекте: Строительство объекта «Автодорога по ул. Счастливой (от ул. Объездной до ул. Советской) в Советском районе г. Брянска» (извещение № 32211566307), в части необоснованного отказа в допуске на участие в аукционе,

установила:

08.08.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба 032/10/18.1-733/2022 ООО «Мастерок» на действия комиссии АО «Брянскавтодор» при проведении запрос котировок в электронной форме выполнения работ: Устройство металлических пешеходных ограждений на объекте: Строительство объекта «Автодорога по ул. Счастливой (от ул. Объездной до ул. Советской) в Советском районе г. Брянска» (извещение № 32211566307).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает отклонение его заявки незаконным и нарушающим права и законные интересы.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, оценки и сопоставления заявок от 01.08.2022, заявка ООО «Мастерок» была отклонена. Причина отклонения: Заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок п.2.1.2, п. 10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Брянскавтодор» (наличие задолженности по налогам и сборам, предоставление сведений о принадлежности к МСП (исключены из реестра 10.07.2022).

При этом, у ООО "МАСТЕРОК" действительно имеется задолженность по налогам и сборам, однако она не превышает 25% балансовой стоимости активов (составляет не более 10%), о чём и было продекларировано обществом в составе заявки на участие в запросе котировок. Акт сверки по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также бухгалтерская отчётность, подтверждающая балансовую стоимость активов, прилагается к настоящей жалобе.

В составе заявки была предоставлена Декларация, подтверждающая соответствие ООО "МАСТЕРОК" критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, что соответствует действительности:

- единственным учредителем ООО "МАСТЕРОК" является физическое лицо - гражданин РФ;

- среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год - 3 человека, доходы от всех видов деятельности за предшествующий календарный год - 416 тыс. руб., что не превышает значения, установленные Правительством РФ для отнесения к субъектам МСП. Таким образом, ООО "МАСТЕРОК" относится к "микропредприятиям".

Причины исключения из единого реестра субъектов МСП ООО "МАСТЕРОК" неизвестны (налоговый орган о них не уведомлял). Наша организация подала заявление на повторное включение в реестр 19.07.2022, на настоящий момент заявление находится на рассмотрении налогового органа (регламентированный срок рассмотрения в течение 15 рабочих дней с момента отправки).

АО «Брянскавтодор» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений следует, что Комиссия рассмотрела заявку на соответствие требованиям и условиям, установленным в извещении запроса котировок в электронной форме. По результатам рассмотрения комиссия приняла решение: признать заявку № 2 на участие в запросе котировок, не соответствующей требованиям извещения запроса котировок, а именно:

Заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок п.2.1.2, п. 10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Брянскавтодор» (наличие задолженности по налогам и сборам, предоставление сведений о принадлежности к МСП (исключены из реестра 10.07.2022)).

Сведения о наличии решений о приостановлении операций по счетам налогоплательщика получено с помощью online сервиса ФНС России <https://service.nalog.ru/bi.do> (система информирования банков о состоянии обработки электронных документов (311-П, 440-П)), код основания 01 «Неисполнение требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов».

Участник закупки №2 в своей заявке указал на отсутствие на дату подачи Заявки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупочных процедур по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Сведений, подтверждающих отсутствие такой задолженности либо о том, что она не превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участник не предоставил.

С помощью online сервиса ФССП России (Банк данных исполнительных производств) получена информация об исполнительных производствах в отношении участника закупки № 2 на общую сумму 217 990,24 рублей.

Участник закупки №2 в своей заявке (Анкета Участника закупки) Формы 3.3 Раздела 3 Части 1 Настоящего Извещения (анкета) указал, что, он относится к Субъектам МСП.

В сведениях из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 29.07.2022 ЮЭ9965-22-17229047 указано, что участник закупки исключён из реестра 10.07.2022 года, т.е. на дату размещения извещения о закупке, участник не являлся субъектом МСП, следовательно, предоставил недостоверные сведения в своей заявке, что также согласно п. 2.2. извещения о проведении запроса котировок является основанием для недопущения участника к закупке.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках заказчик АО «Брянскавтодор» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика АО «Брянскавтодор» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Брянскавтодор», утвержденным Советом директоров акционерного общества «Брянскавтодор» от «01 августа 2022 года протокол № 18 (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона установлен Разделом X Положения.

Заказчиком АО «Брянскавтодор» (далее - Заказчик) 21.07.2022 размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Устройство металлических пешеходных ограждений на объекте: Строительство объекта «Автодорога по ул. Счастливой(от ул. Объездной до ул. Советской) в Советском районе г. Брянска» (номер извещения в ЕИС 32211566307). Дата и время окончания подачи заявок 29.07.2022 в 09:00.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов закупки от 01.08.2022 следует, что заявка ООО «Мастерок» отклонена, причина отклонения: Заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок п.2.1.2, п. 10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Брянскавтодор» (наличие задолженности по налогам и сборам, предоставление сведений о принадлежности к МСП (исключены из реестра 10.07.2022)).

В силу п. 1.17. Извещения о проведении запроса котировок «Требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям», установлены общие требования, так в частности:

- отсутствие у участника закупочных процедур, подавшего заявку на участие в закупке, задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Лицо, подавшее заявку на участие в закупке, признается соответствующим предъявляемому к участнику закупки требованиям в случае, если до окончания срока подачи заявок на участие в закупке вопрос о наличии указанной задолженности проходит процедуру обжалования в установленном законом порядке.

В рамках рассмотрения жалобы ООО «Мастерок» представлены документы подтверждающие, что задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой

превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, отсутствуют. Таким образом, довод о незаконном отклонении является обоснованным.

В соответствии с Извещением о закупке, закупка осуществляется согласно подпункта а) пункта 4 раздела I «Общие сведения» (участниками закупки являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

На основании п. 2.1.2 Требования к содержанию и составу Заявки. Заявка должна содержать следующие сведения и документы:

Для участия в закупке Участник подает Заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными в Раздел 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

В п. 19 раздела 3.3. Форма анкеты участника закупки (обязательно для заполнения) установлены требования для участников закупки «Сведения об отнесении Участника к Субъектам МСП».

В своей заявке ООО «Мастерок» задекларировал, что он является субъектом МСП.

Однако, на момент рассмотрения заявок на участие в запросе котировок 01.08.2022 данный участник исключен из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 29.07.2022 ЮЭ9965-22-17229047.

Следовательно, ООО «Мастерок» в закупке задекларировал недостоверные сведения о своей организации.

Согласно документации о закупке, по результатам рассмотрения Заявок Комиссия не допускает Участника к участию в закупке, в следующих случаях:

а) несоответствия Участника требованиям, установленным в пункте 1.17. Раздела 1 настоящего Извещения;

б) непредставления требуемых согласно настоящего Извещения документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

В данном случае отклонение заявки за представление недостоверных сведений является законным и обоснованным.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-733/2022 ООО «Мастерок» на действия комиссии АО «Брянскавтодор» при проведении запрос котировок в электронной форме выполнения работ: Устройство металлических пешеходных ограждений на объекте: Строительство объекта «Автодорога по ул. Счастливой (от ул. Объездной до ул. Советской) в Советском районе г. Брянска» (извещение № 32211566307) признать обоснованной, в части неправомерного отказа в допуске на участие в закупке по причине наличия задолженности по налогам и сборам.
2. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на итоги рассмотрения заявки.

Заместитель председателя комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.