

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-271/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 12.05.2022
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– ТУ Росимущества в Кабардино-Балкарской Республике: уведомлено надлежащим способом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– АО «Сбербанк-АСТ»: <...>,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона при проведении аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Ингушская, 19, кв. 3 (извещение № 21000032180000000002, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Ингушская, 19, кв. 3 (извещение № 21000032180000000002, лот № 1) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что во время проведения Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа электронной площадки Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.sberbank-ast.ru> (далее – сайт Оператора).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.04.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте Оператора, дата и время окончания срока приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 25.04.2022 в 16:00, дата и время проведения Аукциона – 27.04.2022 в 10:00 (далее – Извещение).

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 02.10.2007

№ 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве), Регламентом Универсальной торговой платформы

АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным приказом генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 10.11.2021 (далее – Регламент УТП), Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным приказом генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 08.02.2022 (далее – Регламент торговой секции).

Согласно доводу Жалобы Заявитель 27.04.2022 во время проведения Аукциона не смог подписать электронной подписью ценовое предложение о цене имущества, ввиду технического сбоя на сайте Оператора, а именно при попытке подписать и подать ценовое предложение появлялась ошибка «Ошибка проверки сертификата. При проверке сертификата электронной подписи не удалось подтвердить его подлинность по следующим возможным причинам «Ваш удостоверяющий центр отсутствует в списке Авторизованных удостоверяющих центров; отсутствует актуальный список отозванных сертификатов удостоверяющего центра».

Кроме того, после обращения Заявителя в службу технической

поддержки удостоверяющего центра ООО «Сертум-Про» с вопросом о наличии лицензии на право выпуска электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП), была получена справка и соответствующие документы о том, что ООО «Сертум-Про» получило аккредитацию по новым требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) и имеет возможность выпускать квалифицированные подписи.

Также Заявитель указал, что на сайте Оператора находится информация об авторизованных удостоверяющих центрах, где находится удостоверяющий центр ООО «Сертум-Про», у которого Заявитель выпускал ЭЦП. С данной ЭЦП Заявитель осуществил аккредитацию на электронной площадке Оператора, регистрацию в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав», осуществил процедуру подачи заявки и регистрации в Едином реестре участников закупок.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Регламента УТП оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

В пункте 3.4.3 Регламента торговой секции указано, что с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии оператор обеспечивает в личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса торговой секции отдельно по каждому лоту. Предложением о цене признается подписанное электронной подписью участника ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что электронная подпись Заявителя, выпущенная УЦ ООО «Сертум-ПРО» имеет ограниченную лицензию КриптоПро. В соответствии с данными головной организации УЦ ООО «Сертум-ПРО» - УЦ ООО «СКБ Контур»: «Такая лицензия на СКЗИ «КриптоПро CSP» ограничивается использованием ключа электронной подписи (закрытого ключа электронной подписи), ключ проверки (открытый ключ) которой указан в сертификате, и областью применения «СКБ Контур и ДЗО».

Также представитель Оператора сообщил, что сотрудниками Оператора не удалось установить связь, возникшего у Заявителя уведомления об ошибке проверки сертификата ЭЦП и работоспособности площадки.

Кроме того, технической поддержкой Оператора проводится проверка допустимости применения сертификатов с ограниченной лицензией на электронной площадке.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 5 Закона об электронной подписи видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись (далее - неквалифицированная электронная подпись) и усиленная квалифицированная электронная подпись (далее - квалифицированная электронная подпись). Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи, и дополнительным признакам, к которым относится, в том числе, ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Регламента торговой секции заявка подается в виде электронного документа, подписанного электронной подписью претендента.

Согласно Протоколу об определении участников по лоту № 1 от 26.04.2022 Заявитель признан участником Аукциона.

В составе Жалобы Заявителем представлена копия квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи № 0426E3BB007FAE59894F4E2392711B71FA от 24.04.2022 сроком действия до 22.04.2023 11:19:32.

Также на представленных Заявителем скриншотах, сделанных 27.04.2022 в 10:04 и 10:06, отображены строки: «Ваши действительные сертификаты: Пшихачева Жанна Борисовна (22.04.2023 11:19:32)».

Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель зарегистрирован на сайте Оператора, заявка на участие в Аукционе была допущена Организатором торгов, как соответствующая предъявляемым требованиям. Кроме того, в составе Жалобы представлены документы, свидетельствующие о наличии у Заявителя действительной квалифицированной электронной подписи.

При этом на заседании Комиссии представитель Оператора не смог пояснить причину отклонения ЭЦП Заявителя при проведении Аукциона при условии, что допущенная заявка Заявителя на участие в Аукционе была подписана ЭЦП.

Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Оператором не обеспечено надлежащее функционирование работы сайта Оператора при проведении Аукциона.

Таким образом, Оператором нарушены положения пункта 5.1.1 Регламента УТП.

В связи с вышеуказанным Комиссия ФАС России пришла к выводу о том, что данный довод является обоснованным.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Ингушская, 19, кв. 3 (извещение № 21000032180000000002, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать ТУ Росимущества в Кабардино-Балкарской Республике, АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.