

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [fo37@fas.gov.ru](mailto:fo37@fas.gov.ru)

РЕШЕНИЕ №037/07/3-604/2022 (07-16/2022-018)

Дата оглашения решения: 19 декабря 2022 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 22 декабря 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Центр профилактической медицины» (далее – Заявитель, Общество): <...> (протокол от 12.10.2022),

ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго» (далее – Заказчик, Закупочная комиссия): <...> (доверенность №Д-Ив/116 от 18.10.2022), <...> (доверенность №Д-Ив/149 от 09.12.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Центр профилактической медицины» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей (извещение 32211814585), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

08.12.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Центр профилактической медицины» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей (извещение 32211814585).

**В первом доводе жалобы Заявитель указал, что 09.11.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет были размещены разъяснения положений документации о закупке. Согласно данным разъяснениям предрейсовые медицинские осмотры, являющиеся объектом закупки, дозволительно исполнять дистанционным методом при помощи аппаратно-программных комплексов. По мнению Заявителя, предрейсовые медицинские осмотры водителей осуществляются исключительно в очном порядке, поскольку это прямо следует из положений Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 №835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров» (далее – Приказ от 15.12.2014 №835н). Общество полагает, что указанные разъяснения противоречат положениям документации о закупке. Учитывая, что остальные участники закупки запрашивали сведения о возможности исполнения контракта дистанционным методом, Заявитель считает, что участники закупки ООО «Димеко» и ООО «Линия медконтроля» предложили в своих заявках услуги, не соответствующие условиям документации о закупке. Таким образом, заявки участников закупки ООО «Димеко» и ООО «Линия медконтроля» подлежали отклонению по причине несоответствия требованиям документации о закупке.**

**Согласно второму доводу жалобы закупочная комиссия Заказчика, при проведении оценки заявок участников закупки по критерию «Опыт участника по оказанию услуг», присвоила ООО «Центр профилактической медицины» 0 баллов, поскольку Заявитель в составе заявки на участие в закупке не представил документы, подтверждающие факт заключения и исполнения Обществом договоров, указанных в справке Заявителя о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров.**

Вместе с тем, Заявитель указал, что Заказчик был осведомлен о фактах заключения и исполнения указанных Обществом договоров, поскольку данные договоры были заключены ООО «Центр профилактической медицины» с ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго». Таким образом,

Заказчиком был нарушен порядок оценки, предусмотренный документацией о закупке.

Согласно третьему доводу жалобы в протоколе подведения итогов закупки №0210-ИВ-22-3 от 29.11.2022 указано, что по критерию «Опыт участника по оказанию услуг» ООО «Линия медконтроля» было присвоено 20 баллов. Заявитель полагает, что в составе заявке ООО «Линия медконтроля» были представлены договоры на осуществление предрейсовых осмотров с использованием автоматизированных комплексов медицинского контроля, договоры на предоставление в аренду аппаратно-программных медицинских комплексов. Предмет данных договоров не является сопоставимым с услугами по проведению медицинских осмотров очным способом. Представленные ООО «Линия медконтроля» договоры не подлежали оценке. Следовательно, при проведении процедуры оценки заявки ООО «Линия медконтроля» Заказчик допустил нарушение положений документации о закупке.

В четвертом доводе жалобы Заявитель указал, что в приложении №7 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» Заказчиком неверно определена начальная (максимальная) цена договора, поскольку сумма стоимости услуг в рабочие (день/ночь) и выходные (день/ночь) составляет 3 811 950 руб. Однако в документации о закупке, в том числе в обосновании начальной (максимальной) цены договора, указано, что начальная (максимальная) цена договора 3 677 390 рублей. Следовательно, Заказчиком неверно рассчитана начальная (максимальная) цена договора.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «ИвЭнерго» в своих возражениях на жалобу указало, что нарушений при проведении закупки допущено не было. Документацией о закупке прямо не предусмотрен запрет на оказание услуг дистанционным способом при помощи **автоматизированных комплексов медицинского контроля**. Кроме того, из положений Приказа от 15.12.2014 №835н не следует однозначный вывод о том, что предрейсовые медицинские осмотры проводятся исключительно очным способом. Следовательно, медицинские осмотры, проводимые при помощи аппаратно-программных комплексов, соответствуют требованиям Приказа от 15.11.2014 №835н. Таким образом, заявки участников закупки, предложивших дистанционный способ оказания услуг, соответствуют требованиям документации о закупке.

При осуществлении оценки заявки Общества на участие в закупке Заказчик руководствовался исключительно положениями документации о закупке. Кроме того, Заказчик указал, что в представленных ООО «Линия медконтроля» договорах рассматривались исключительно акты по проведению предрейсового медицинского осмотра водителей. Акты оказанных услуг аренды аппаратно-программных комплексов не

рассматривались. Относительно довода о неверном формировании начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) Заказчик пояснил, что указанная в документации о закупке НМЦД соответствует фактическому финансированию на 2023 год проведению предрейсовых осмотров. В результате технической ошибки в таблице с расчетом начальной (максимальной) цены договора попали устаревшие сведения, не принятые в качестве расчетных.

На основании изложенного, ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «ИвЭнерго» просило признать жалобу Общества необоснованной.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «Центр профилактической медицины», ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «ИвЭнерго» и АО «Российский аукционный дом», заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках).

02.11.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32211814585 проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора

на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей.

В соответствии извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 3 677 390 руб.;

- дата начала срока подачи заявок: 02.11.2022;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.11.2022 в 12:00;

- дата подведения итогов: 29.11.2022;

- в соответствии с протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников №0210-ИВ-22-1 от 21.11.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило три заявки. Общие части всех заявок были признаны соответствующими документации о закупке и Закону о закупках;

- согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений участников №0210-ИВ-22-2 от 24.11.2022 поступили следующие ценовые предложения:

№п/п	Сведения об Участниках закупки	Общая цена заявки		Дата и время регистрации заявки на ЭТП
		Без учета НДС	С учетом НДС	
1.	ООО «Линия медконтроля»	3 049 560, 00	НДС не облагается	14.11.2022 в 11:16:10
2.	ООО «Димеко»	3 202 038, 00	НДС не облагается	14.11.2022 в 11:22:17
3.	ООО «Центр профилактической медицины»	3 659 472, 00	НДС не облагается	14.11.2022 в 09:17:00

Ценовые предложения признаны соответствующими условиям запроса предложений в электронной форме. Все участники закупки были допущены к участию в процедуре дополнительного снижения цены (переторжке).

- согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии №0201-ИВ-22-3 от 05.12.2022 по подведению итогов закупочной процедуры от участников закупки поступили следующие дополнительные ценовые предложения:

№п/п	Сведения об Участниках закупки	Общая цена заявки		Дата и время регистрации заявки на ЭТП
		Без учета НДС	С учетом НДС	
1.	ООО «Центр профилактической медицины»	2 504 451, 15	НДС не облагается	14.11.2022 в 09:17:00
2.	ООО «Димеко»	2 518 043, 45	НДС не облагается	14.11.2022 в 11:22:17

3.	ООО «Линия медконтроля»	2 652 405, 66	НДС не облагается	14.11.2022 в 11:16:10
----	-------------------------	---------------	-------------------	-----------------------

По итогам проведения запроса предложений в электронной форме победителем закупки признано ООО «Линия медконтроля».

Комиссия Ивановского УФАС России считает **первый довод жалобы** обоснованным на основании следующего.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Аналогичные требования содержатся в пп. «а» п. 7.4.4 Положения о закупках.

Описание объекта закупки содержится в приложении №1 «Техническое задание» к документации о закупке. Так в техническом задании содержатся следующие требования:

Способ оказания услуг: место проведения предрейсовых мед.осмотров - проводятся медицинским работником на базах филиала «Ивэнерго».

Предрейсовые медицинские осмотры проводятся по следующим адресам, указанным в таблице №1:

			График проведения медосмотров в <b>ВЫХОДНЫЕ И</b>
--	--	--	---

Наименование подразделения филиала	Адрес проведения осмотров	График проведения медосмотров в <b>рабочие дни</b> и количество работников, которым необходимо проходить медосмотры, по указанному адресу				<b>праздничные дни</b> и количество работников, которым необходимо проходить медосмотры, по указанному адресу	
		Утро	Кол-во, чел	Вечер	Кол-во, чел	Утро в 08.00	Вечер в 20.00
Ивановский участок +Ивановский РЭС	Ивановская область, г.Иваново, ул. Суздальская, 3-Б	7.00 - 8.30	53	19.50-20.10	2	2	2
Ивановский РЭС (Лежневский участок)	Ивановская область, п.Лежнево, ул.Ивановская, 42	8.00-8.30	5	19.50-20.10	1	1	1
Шуйский РЭС, СЛЭП, гр.ПС	Ивановская область, Шуйский р-н, д.Остапово, ул. Зеленая, 83-А	8.00-8.30	14	19.50-20.10	1	1	1
Шуйский РЭС (Палехский участок)	Ивановская область, г.Палех, ул. Шуйская, 30	8.00-8.30	10	19.50-20.10	1	1	1
Шуйский РЭС (Южский участок) гр.ПС, СЛЭП	Ивановская область, п.Южа, ул. К.Маркса, 20	8.00-8.30	9	19.50-20.10	1	1	1
Шуйский РЭС (Савинский участок)	Ивановская область, п.Савино, ул.Октябрьская, 17	8.00-8.30	8	19.50-20.10	1	1	1
Вичугский РЭС, гр.ПС, СЛЭП	Ивановская область, г.Вичуга, ул.Кинешемская, 42	8.00-8.30	10	19.50-20.10	1	1	1
Вичугский РЭС (Приволжский участок)	Ивановская область, г.Приволжск, ул. Фролова, 10	8.00-8.30	8	19.50-20.10	1	1	1
Вичугский РЭС (Фурмановский участок, гр.ПС, СЛЭП)	Ивановская область, г.Фурманов, ул. П.Коммуны, 46	8.00-8.30	8	19.50-20.10	1	1	1
Вичугский РЭС (Родниковский участок)	Ивановская область, г.Родники, ул.1-я Детская, 44	8.00-8.30	10	19.50-20.10	1	1	1
Тейковский участок +Тейковский РЭС	Ивановская область, г.Тейково, п.Грозиллово, ул.Шоссейная, 12	7.30-8.30	27	19.50-20.10	2	2	2
Тейковский РЭС (Гав.Посадский участок)	Ивановская область, г.Гав.Посад, ул.Окружная, 4	8.00-8.30	8	19.50-20.10	2	2	2
Тейковский РЭС (Ильинский участок)	Ивановская область, с.Аньково, ул.Садовая, 1-А	8.00-8.30	10	19.50-20.10	1	1	1
Тейковский РЭС (Комсомольский участок)	Ивановская область, г.Комсомольск, ул.Мировская, 100	8.00-8.30	7	19.50-20.10	1	1	1
Кинешемский участок +Кинешемский РЭС	Ивановская область, г.Кинешма, ул.Желябова, 74-Г	7.00 - 8.30	38	19.50-20.10	2	2	2
Кинешемский РЭС (Юрьевецкий участок)	Ивановская область, г.Юрьевец, ул.Промышленная, 10	8.00-8.30	6	-	0	1	0
Пучежский РЭС, гр.ПС	Ивановская область, г.Пучеж, ул.Матросова, 5	8.00-8.30	8	-	0	1	0
Пучежский РЭС (Лухский участок)	Ивановская область, п.Лух, ул.Октябрьская, 101	8.00-8.30	6	-	0	1	0
Пучежский РЭС (Пестяковский участок), гр.ПС	Ивановская область, п.Пестяки, ул. Чкалова, 17	8.00-8.30	10	19.50-20.10	1	1	1
Ивановский	Ивановская область, г.Иваново,	7.00 - 8.30	57	19.50 - 20.10	2	2	2

городской участок	ул. Колотилова, 53	7.00-8.30	57	18.30-19.00	3	3	3
Ивановский городской участок	Ивановская область, г.Иваново, ул. Смирнова, 78	7.00-8.30	33	18.30-19.00	3	3	3
	<b>ВСЕГО</b>		<b>345</b>		<b>26</b>	<b>29</b>	<b>26</b>

Предрейсовые медицинские осмотры проводятся в соответствии с приказом Минздрава РФ от 15.12.2014 №835н «**Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров**».

В лицензии на проведение предрейсового медосмотра должны быть перечислены места проведения данных предрейсовых медосмотров согласно таблицы 1.

Предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, а учреждение должно иметь лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).

Исполнитель услуг должен:

- обеспечить методическое руководство и контроль за деятельностью медицинских работников, осуществляющих предрейсовые медицинские осмотры;
- организовать повышение квалификации специалистов по вопросам организации проведения предрейсовых медицинских осмотров;
- обеспечить бланками учетно-отчетной документации;
- представлять в установленном порядке отчеты по результатам проводимых предрейсовых медицинских осмотров.

На основании ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон №196-ФЗ) требования по обеспечению безопасности дорожного движения распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих транспортные средства, как в целях оказания услуг, так и для собственных нужд.

В соответствии с ч. 1 статьи 20 Федерального закона №196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и

мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

В силу ч. 3 ст. 23 Федерального закона №196-ФЗ обязательные предрейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб.

Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров утвержден Приказом от 15.12.2014 №835н.

Согласно п. 5 приложения к Приказу от 15.12.2014 №835н послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

В соответствии с п. 10 приложения к Приказу от 15.12.2014 №835н предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе;

определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

При наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь проводится отбор мочи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. №40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» для определения в ней наличия психоактивных веществ.

В силу п. 12, 16 приложения к Приказу от 15.12.2014 №835н по результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра при вынесении заключения об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, на путевых листах ставится штамп «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен» и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр.

Как пояснили представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России при осуществлении предрейсового осмотра дистанционным способом фактически осуществляются все требования Приказа от 15.12.2014 №835н, поскольку аппараты, предназначенные для осуществления данных процедур, позволяют медицинскому работнику удалено провести следующие процедуры: визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, изменение температуры тела.

Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с данными пояснениями представителей Заказчика, поскольку положениями приказа от 15.12.2014 №835н предполагается непосредственное взаимодействие медицинского работника с водителем, в том числе ввиду необходимости определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь. Дистанционное проведение предрейсовых медицинских осмотров действующим законодательством не предусмотрено. Таким образом, услуги по проведению медицинских осмотров дистанционным методом не соответствуют требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 8.1.6.3 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. «б» п. 5.4.5 документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том

числе к продукции, работам, услугам, форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов (в том числе справки о цепочке собственников, включая конечных бенефициаров, и согласия на обработку персональных данных), а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Согласно п. 8.2.1 документации о закупке дополнительные требования к закупаемым работам/ оказываемым услугам/поставляемой продукции, а также предоставлению документов, подтверждающих вышеуказанные требования, изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях) к настоящей документации. При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит заявку участника.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что участником закупки ООО «Димеко» в составе заявки на участие в закупке были предложены услуги по проведению медицинских осмотров исключительно дистанционным методом. Таким образом, в действиях Заказчика имеется нарушение п. 8.1.6.3 Положения о закупках, поскольку Закупочной комиссии надлежало отклонить данную заявку по причине несоответствия предлагаемых услуг требованиям документации о закупке. Относительно заявки ООО «Линия медконтроля» Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что из предложения участника закупки не следует вывод об оказании услуг дистанционным способом.

Согласно ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с п. 8.1.2.2 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик (Организатор закупки) осуществляет разъяснение положений извещения о закупке и (или) документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, либо если указанный запрос направлен с нарушением порядка, установленного настоящим Стандартом и указанного в извещении о закупке и (или) документации о закупке. Разъяснения положений извещения о закупке и (или) документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договор.

В рассматриваемом случае, разъяснения положений документации от 09.11.2022, позволяющие участникам закупки предложить исполнение договора дистанционным методом, прямо изменяют предмет договора, следовательно, Заказчиком нарушены требования п. 8.1.2.2 Положения о

закупках, ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках.

**Второй довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пп. 2, 9, 13, 14 ч. 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам такой закупки;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 25 раздела IV «Информационная карта закупки» документации о закупке критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определены в Приложении №3 к документации о закупке.

В приложении №3 к документации о закупке указано, что оценка заявок участников закупки осуществляется исходя из следующих критериев:

- критерий №1 «Общая стоимость (руб., без учета НДС)» (ценовой критерий);
- критерий №2 «Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях)» (неценовой критерий);
- критерий №3 «Срок поставок/выполнения работ/оказания услуг (в календарных днях)» (неценовой критерий).

В соответствии с пп. «н» п. 15 приложения №2 раздела IV «Информационная карта закупки» документации о закупке участники закупки включают в состав заявки на участие справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации и **предоставлением подтверждающих документов** (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). **Предоставляется в целях проведения отборочного и оценочного этапа, если такие критерии отбора и оценки установлены в закупочной документации.** Под аналогичными договорами понимаются договоры, идентичные предмету закупки, с ценой договора не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в пункте 5 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае, если в закупочной документации установлен только оценочный критерий по опыту выполнения аналогичных договоров, Участник имеет право указать в данной справке, что

не имеет опыта выполнения аналогичных договоров.

Кроме того, в приложении №2 раздела IV «Информационная карта закупки» приложения №2 раздела IV «Информационная карта закупки» указано, что в случае если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить справку по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»), объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

В разделе III документации о закупке указано, что образцы форм для заполнения участниками закупки приведены в Приложении №4, которое является неотъемлемой частью настоящей документации и предоставляется Участникам вместе с ней в качестве отдельного документа.

В соответствии с п. 1.6.2.6 инструкции по заполнению справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров Приложения №4 к документации о закупке данные, указанные в справке, будут использоваться организатором при отборе и оценке, в случае, если отборочные и оценочные критерии по выполнению аналогичных договоров установлены в закупочной документации. **Указанные в справке данные о выполнении договоров будут учтены при отборе и оценке только если в составе заявки будут представлены копии документов, подтверждающих факт заключения и исполнения указанного в справке договора** (договоры (контракты) с приложением актов выполненных работ (форм КС-2) / оказанных услуг / приема-передачи товара (товарных накладных).

Согласно представленным АО «Российский аукционный дом» документам, Обществом в составе заявки на участие в закупке была представлена справка, содержащая информацию о двух заключенных Заявителем и Заказчиком договорах на предрейсовый осмотр водителей в 2021 и 2022 годах. Вместе с тем, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что Общество не представило в составе заявки документы, подтверждающие указанную в справке информацию (договоры, акты оказанных услуг).

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что в действиях Закупочной комиссии отсутствует нарушение Положения о закупках и Закона о закупках.

**Третий довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.6.5 Положения о закупках требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок».

Согласно п. 13 приложения №1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках при проведении закупок допускается использование следующего оценочного критерия «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров».

Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию: справка о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему поставляемого товара/выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, поставленных товаров.

Сведения, проверяемые в документе: наличие у участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг/поставок товаров, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя.

Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям: несоответствие представленного опыта опыту, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика подтвердили, что неценовой критерий №2 «Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях)» установлен в приложении №3 к документации о закупке на основании п. 13 приложения №1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках.

Таким образом, при проведении оценки заявок участников закупки

Закупочной комиссии надлежит проверять соответствие представленного опыта предмету закупки, предусмотренному документацией о закупке (наличие у участников закупки опыта оказания аналогичных услуг).

В п. 1.2 приложения №3 к документации о закупке указано следующее:

Критерий №2: Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях)

весовой коэффициент	<b>Z<sub>2</sub></b> =20 баллов
Источник данных	Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров
Формула для расчета баллов по критерию	Расчёт баллов <b>K<sub>2j</sub></b> производится по формуле 2.2

Согласно п. 2.2 приложения №3 к документации о закупке баллы по критерию №2 рассчитываются по следующей формуле (по критерию 2 максимальное значение критерия является предпочтительным, и приводит к увеличению балльной оценки по данному критерию):

где:

– баллы, присуждаемые *i*-ой Заявке Участника по указанному критерию;

*B<sub>i</sub>* – значение по критерию, предложенное *i*-м участником.

*B<sub>max</sub>* – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным отборочным требованиям;

– *значимость критерия.*

В составе заявки ООО «Линия медконтроля» была представлена справка о наличии опыта аналогичного предмету закупки. Согласно сведениям данной справки участником закупки, в том числе, представлены 2 договора, предусматривающие проведение предрейсовых осмотров дистанционным способом при помощи автоматизированных систем, а также предоставление данных медицинских изделий в аренду.

Как пояснили представители Заказчика, данные договоры учитывались ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго» при оценке заявок исключительно в части оказания услуг по проведению предрейсовых осмотров, услуги по аренде Закупочной комиссией не учитывались

Вместе с тем, как указано выше, услуги по проведению медицинских

осмотров дистанционным методом не исполняются в порядке, предусмотренном Приказом от 15.12.2014 №835н. Следовательно, указанные договоры не аналогичны предмету закупки. Таким образом, Закупочная комиссия, приняв данные договоры к оценке, нарушила требования п. 8.1.6.3 Положения о закупках, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

**Четвертый довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3\_1 и 3\_2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны

- сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

- обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

На основании пп. «а» п. 7.1.1 Положения о закупках в целях формирования извещения о закупке и документации о закупке (за исключением закупок для проведения которых извещение и (или) документация о закупке не формируется) заказчик заранее определяет требования к закупаемой продукции, в том числе начальную (максимальную) цену договора (лота) при возможности ее определения на этапе размещения извещения о закупке и (или) документации о закупке.

Порядок определения начальной (максимальной) цены договора описан в приложении №6 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети».

В соответствии с п. 2.1 приложения №6 к Положению о закупках начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается Заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

б) нормативный метод;

в) тарифный метод;

г) проектно-сметный метод;

д) метод сметных расчетов;

е) метод определения цен по аналогам;

ж) затратный метод;

з) комбинированный метод.

В приложении №7 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» к документации о проведении запроса предложений в электронной форме указано, что при формировании НМЦД использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Заказчик в возражениях на жалобу указал, что НМЦД в размере 3 677 390 рублей была сформирована в соответствии со сценарными условиями формирования бюджета ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго», утвержденными Советом Директоров Заказчика, с учетом двух коммерческих предложений. В составе приложения №7 к документации о закупке размещены неверные сведения. Кроме того, Заказчиком был представлен корректный расчет НМЦД. Согласно данному расчету ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «Ивэнерго» поступали коммерческие предложения в размере 3 811 950 и 4 412 880 рублей.

В соответствии с п. 3.1.1 приложения №6 к Положению о закупках метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены договора на основании информации о рыночных ценах идентичной продукции, планируемой к закупке, или при ее отсутствии однородной продукции.

Согласно п. 3.1.4 приложения №6 к Положению о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах на закупаемую продукцию, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу Инициатора закупки у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Таким образом, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчику необходимо использовать информацию о рыночной стоимости оказываемых услуг (в рассматриваемом случае коммерческие предложения). Вместе с тем, при формировании НМЦД Заказчик не использовал данную информацию, поскольку начальная (максимальная) цена договора, указанная в документации о закупке, ниже суммы минимального коммерческого предложения.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что НМЦД договора сформирована Заказчиком без учета приведенных выше норм и указанные действия Заказчика нарушают п. 3.1.1 приложения №6 к Положению о закупках.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о закупках свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Центр профилактической медицины» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «ИвЭнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей (извещение 32211814585) обоснованной в части первого, третьего и четвертого доводов жалобы.
2. Установить в действиях ПАО «Россети Центр и Приволжье» – «ИвЭнерго» нарушения п. 8.1.2.2, 8.1.6.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», п. 3.1.1 приложения №6 Единому стандарту закупок ПАО «Россети», ч. 6 ст. 3, ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии