

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1840/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Юла» (далее – Заявитель) на действия МКУ МО город Краснодар «Единая служба заказчика» при проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Проектирование и строительство пристройки на 4 класса (100 учащихся) на территории МБОУ СОШ №61 в х.Ленина по ул.Молодежная, 36» (извещение №0318300119416001627) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. В Извещении о проведении электронного аукциона отсутствует требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (СРО). Заказчиком неверно указано наименование объекта закупки. Описание объекта закупки составлено с нарушениями положений ст.33 Закона о контрактной системе по позициям «Мастика», «Проволока», «Битумы». Заказчиком по поз.7,9,12,14,16,19,32,33,34,36 указаны значения через символ «-», данный символ отсутствует в Инструкции по заполнению заявки. Заказчиком по поз.14,15,16,19,24 установлено требование к массе товара.

Представители уполномоченного органа, Заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили, что документация электронного аукциона составлена с учетом потребностей Заказчика и в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - управлением закупок администрации МО город Краснодар проводился электронный аукцион: «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Проектирование и строительство пристройки на 4 класса (100 учащихся) на территории МБОУ СОШ №61 в х.Ленина по ул.Молодежная, 36» (извещение №0318300119416001627). Заказчик - МКУ МО город Краснодар «Единая служба заказчика».

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 444 398,73 руб.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: 6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В Извещении Заказчиком установлены единые требования к участникам в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе: ***«Установлено. Наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства (виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту)».***

В соответствии с п.2) ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что вторая часть заявки в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В п.8 Раздела 8 «Технического задания» документации электронного аукциона Заказчиком установлены требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметами закупки (свидетельство о допуске СРО, лицензия и др.): *«Подрядчику» необходимо иметь свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно приказа Министерства Регионального Развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по*

подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»: III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. 33. Работы организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Аналогичные требования Заказчиком установлены в п.31 и 31.1 Раздела I «Информационной карты» документации электронного аукциона.

Таким образом, Извещение и аукционная документация содержат требования и информацию в отношении участника закупки, предусмотренные законодательством о контрактной системе.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В Разделе I «Информационная карта» документации электронного аукциона Заказчиком установлено: «п.5 наименование объекта закупки (предмет контракта) *«Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Проектирование и строительство пристройки на 4 класса (100 учащихся) на территории МБОУ СОШ №61 в х.Ленина по ул.Молодежная, 36».* Аналогичная информация указано в Извещении данного электронного аукциона.

Таким образом, извещением, аукционной документацией, проектом муниципального контракта определено наименование объекта закупки – выполнение строительно-монтажных работ.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не

являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Техническая часть. Описание объекта закупки», в котором Заказчиком установлены требования к техническим, функциональным и качественным характеристикам товара (материала), входящего в объект закупки (показатели и их значения, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала). Заказчиком установлены следующие требования:

		Товарный знак, маркировка		
--	--	------------------------------	--	--

№ п/п	Наименование товара	производителя, серия изделия (при наличии)	Показатель, ед.изм.	Значение, ед. изм.
1	Мастика ГОСТ 24064-80		Содержание хлоропренового каучука, %, диапазон	18,0-22,0
			Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3, Па•с(Пз), диапазон	2-9 (20-90)
			Содержание летучих компонентов по массе, %, не более	60 или 45
			Категория качества	I или высшая
2	Проволока светлая ГОСТ 3282-74		По виду обработки	Термически обработанная или термически необработанная
			По точности изготовления	повышенной или нормальной
			Диаметр, мм	1,1
			Предельное отклонение по диаметру проволоки, мм	Не более -0,06
			По виду поверхности	Без покрытия или с покрытием
3	Битумы нефтяные строительные ГОСТ 6617-76		Глубина проникания иглы при 25 ⁰ С, 0,1 мм, диапазон	Не более 5-40
			Температура размягчения по кольцу и шару, ⁰ С, диапазон	Не более 70-105
			Растяжимость при 25 ⁰ С, не менее	1,0 или 3,0
			Растворимость, %, не менее	99,50
			Изменение массы после прогрева, %, не более	0,50
			Температура вспышки, ⁰ С, не ниже	240
			Массовая доля воды	Следы
			Марка	БН-90/10, БН-70/30
		Тип	Э42	

5	Электроды ГОСТ 9467-75 ГОСТ 9466-75	Диаметр электрода, определяемый диаметром стержня, мм	4,6
		По толщине покрытия	с толстым или средним покрытием
		Механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла: -Временное сопротивление разрыву σ_B , кгс/мм ² , не менее	42
		-Относительное удлинение δ_5 , %, не менее -Ударная вязкость α_H , кгс•м/см ² , не менее	18
			8

Документация электронного аукциона содержит Раздел 3 «Инструкцию по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: *«Предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в Разделе 8 «Техническая часть. Описание объекта закупки» аукционной документации. Изменение наименований товаров (материалов), входящих в объект закупки и/или используемых при выполнении работ (оказании услуг), установленных заказчиком, не допускается. Предложение участника закупки может содержать дополнительную информацию в отношении объекта закупки.*

Если установлен диапазонный показатель (в графе «Показатель, ед. изм.» есть наличие слова «диапазон», «диапазонный»), его значение не должно изменяться участником в ту или иную сторону, и должен быть предложен именно диапазон и именно с такими же предельными его значениями.

Если в графе «Показатель, ед. изм.» устанавливается диапазонный показатель (содержится слово «диапазон», «диапазонный»), значение которого в графе «Значение» сопровождается фразой «не менее», участником должно быть предложено значение диапазона, равного или поглощающего установленный, но без сопровождения фразой «не менее».

Если в графе «Показатель, ед. изм.» устанавливается диапазонный показатель (содержится слово «диапазон», «диапазонный»), значение которого в графе

«Значение» сопровождается фразой «не более», участником должно быть предложен товар со значением диапазона, равного или входящего в установленный, но без сопровождения фразой «не более».

Таким образом, по позициям «Мастика», «Проволока светлая», «Битумы нефтяные строительные» Заказчиком установлены требования к показателям в соответствии с нормами ГОСТ, представление конкретных значений показателей не требуется.

Заказчиком по поз.7,9,12,14,16,19,32,33,34,36 указаны значения через символ «-», данный символ отсутствует в Инструкции по заполнению заявки, что нарушает ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. При этом Инструкцией определены случаи предоставления неконкретных показателей. Таким образом, в описанных случаях участник представляет конкретные значения показателей.

Заказчиком по поз.14,15,16,19,24 установлено требование к массе товара в соответствии с действующими ГОСТ.

На участие в данном электронном аукционе подано 3 заявки. В установленные законом сроки запросы на разъяснения не поступали.

Согласно ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Нарушения, допущенные Заказчиком, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юла» обоснованной в части нарушения положений ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки по поз.7,9,12,14,16,19,32,33,34,36.
2. Признать в действиях Заказчика – МКУ МО город Краснодар «Единая служба заказчика» нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что данное нарушение на результат рассмотрения заявки не повлияло, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

