

## РЕШЕНИЕ

г. Чита

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 июля 2012 года.

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

рассмотрев дело № 16 по признакам нарушения ОАО «Российские железные дороги» пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении срока направления физическим лицам, проживающим по ул. Просторная и Подгорная п. Новокручининск Читинского района (С.А. П., В.М. Ч., З.И. Ф., П.В. Л., Т.И. К., А.Ю. О., Д.В. Ш., А.А. К., Н.Г. К.), проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

### УСТАНОВИЛА:

2 февраля 2012 года в Забайкальское УФАС России поступило заявление группы физических лиц, проживающих по ул. Просторная и Подгорная п. Новокручининск Читинского района, указывающее на отказ ОАО «РЖД» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД», что содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

К заявлению были приложены копии заявок на выдачу технических условий на присоединение к электрическим сетям жилых домов, а также копии ответов ОАО «РЖД» об отказе в выдаче технических условий.

27 марта 2012 года в адрес ОАО «РЖД» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В установленный срок предупреждение не

выполнено.

На основании изложенного было принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «РЖД» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении срока направления физическим лицам, проживающим по ул. Просторная и Подгорная п. Новокручининск Читинского района проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Дело рассматривалось в заседаниях Комиссии 5 июня и 12 июля 2012 года.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

22 декабря 2011 года С.А. П., В.М. Ч., З.И. Ф., П.В. Л., Т.И. К., Д.В. Ш., А.А. К., Н.Г. К. обратились к ОАО «Российские железные дороги» в лице Читинской дистанции электроснабжения Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД» с заявлением о выдаче технических условий на присоединение к электрическим сетям принадлежащих им жилых домов. 30 декабря 2011 года с аналогичным заявлением обратился А.Ю. О.

30 декабря 2011 года ОАО «РЖД» в лице Читинской дистанции электроснабжения Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД» направило Д.В. Ш., Н.Г. К., А.А. К., П.В. Л., З.И. Ф., Т.И. К., А.Ю. О. письмо (исх. № 1722) «Об отказе в выдаче технических условий». В данном письме ОАО «РЖД» ссылается на отсутствие технической возможности присоединения объектов указанных лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД», поскольку линия является технологической, и присоединение к ней запрещено Распоряжением ОАО «РЖД» от 12.04.2011 № 788 «О регламенте взаимодействия по вопросам технологического присоединения сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Каких-либо документов, подтверждающих факт направления С.А. П. и В.М. Ч. ответов на их заявления в материалы дела представлено не было.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством РФ.

Такой порядок установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 27.12.2004 № 861) (далее – Правила технологического присоединения, Правила).

[Пунктом 3](#) Правил технологического присоединения предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих [Правил](#) и наличии технической возможности технологического

присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими [Правилами](#). Заключение договора является обязательным для сетевой организации ([пункт 6](#) Правил технологического присоединения).

В силу [пунктов 7, 8](#) Правил для заключения договора заявитель, имеющий намерение осуществить технологическое присоединение направляет заявку в сетевую организацию, к электрическим сетям которой планируется технологическое присоединение.

Согласно [пункту 15](#) Правил технологического присоединения сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

При отсутствии в составе заявки обязательных сведений и документов (указанных в [пунктах 9, 10](#) и [12 - 14](#) Правил) сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Под сетевыми организациями понимаются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть ([пункт 2](#) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 27.12.2004 № 861).

ОАО «РЖД» в лице Забайкальской дирекции по энергообеспечению структурного

подразделения «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» является сетевой организацией. Приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 19.12.2011 № 602 для него установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Забайкальского края на 2012 - 2014 годы.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 12.04.2011 № 788р принят к исполнению Регламент взаимодействия между структурными подразделениями ОАО «РЖД», железными дорогами – филиалами ОАО «РЖД», функциональными филиалами ОАО «РЖД» и ОАО «Росжелдорпроект» по вопросам обеспечения технологического присоединения энергопринимающих устройств (электроустановок) потребителей к электроустановкам ОАО «РЖД» (далее – Регламент взаимодействия).

31 мая 2011 года между ОАО «РЖД» и ОАО «Росжелдорпроект» заключен договор поручения № 481, по которому ОАО «Росжелдорпроект» от имени и за счет ОАО «РЖД» осуществляет комплекс юридических действий, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД», а также комплекс фактических действий, связанных с процессом соответствующего технологического присоединения.

Согласно Регламенту взаимодействия ОАО «Росжелдорпроект» заключает договоры с заявителями на технологическое присоединение в соответствии с законодательством РФ (п. 1.4).

Согласно пункту 1.8 Регламента взаимодействия запрещается выдача технических условий на технологическое присоединение заявителей к объектам электроснабжения инфраструктуры ОАО «РЖД», обеспечивающей безопасность движения поездов.

При этом согласно пункту 1.9 Регламента при обращении заявителя на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД», указанным в пункте 1.8 настоящего регламента, подразделения ОАО «РЖД» разрабатывают проект, а ОАО «Росжелдорпроект» выдает технические условия на технологическое присоединение к иным ближайшим электрическим сетям ОАО «РЖД».

Пунктом 3.1 Регламента взаимодействия предусмотрено, что рассмотрение заявки должно производиться в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 2.4 Регламента взаимодействия подразделение ОАО «РЖД», получившее заявку на технологическое присоединение от заявителя, обязано зарегистрировать ее и направить факсом в ОАО «Росжелдорпроект» в день получения и в течении двух рабочих дней направить оригинал заявки почтовой связью (или с курьером).

ОАО «Росжелдорпроект» при получении заявки проверяет полноту предоставленных сведений в заявке, при наличии замечаний в течении 6 рабочих дней направляет их заявителю.

Из заявлений указанных выше лиц усматривается, что они имеют намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств

принадлежащих им жилых домов. Во всех заявлениях указаны уровень напряжения, требуемая максимальная разрешенная мощность, месторасположение энергопринимающих устройств. Максимальная мощность энергопринимающих устройств, указанных в заявках, не превышает 15 кВт.

Таким образом, ОАО «РЖД», являясь сетевой организацией, не вправе было отказать указанным выше лицам в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по их заявкам.

Согласно Регламенту взаимодействия ОАО «РЖД» должно было в день получения таких заявок (22 и 30 декабря 2011 года соответственно) направить их в ОАО «Росжелдорпроект» факсом и не позднее двух рабочих дней – почтовой связью или с курьером. Вместо этого ОАО «РЖД» направило заявителям письмо от 30.12.2011, в котором фактически отказалось от заключения договора технологического присоединения.

27 марта 2012 года Забайкальским УФАС России в адрес ОАО «РЖД» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем заключения договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающего оборудования, принадлежащего указанным лицам в срок до 23 апреля 2012 года.

Предупреждение было получено ОАО «РЖД» 4 апреля 2012 года и Читинской дистанцией электроснабжения Забайкальской дирекции инфраструктуры Забайкальской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» - 10 апреля 2012 года.

Материалами дела подтверждено, что ОАО «РЖД» фактически приступило к выполнению выданного Предупреждения 25 апреля 2012 года, когда направило заявки указанных лиц в ОАО «Росжелдорпроект» посредством почтовой связи. В материалы дела не представлено документов, подтверждающих факт направления заявок в ОАО «Росжелдорпроект» по факсимильной связи, как этого требует пункт 2.4 Регламента взаимодействия.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ОАО «Росжелдорпроект» получило заявки 30 апреля 2012 года и, установив в ходе их рассмотрения неполноту представленных сведений и документов, письмом от 22.06.2012 года уведомило заявителей о необходимости представления полного пакета документов в соответствии с Правилами технологического присоединения.

Таким образом, Комиссия в ходе рассмотрения дела приходит к выводу о том, что ОАО «РЖД», являясь сетевой организацией, получив 22 и 30 декабря 2011 года заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям энергоустановок жилых домов, в нарушение пунктов 3, 6, 15 Правил технологического присоединения и пунктов 1.9, 2.4, 3.1 Регламента взаимодействия, принятого к исполнению Распоряжением ОАО «РЖД» от 12.04.2011 № 788р, не направило данные заявки в ОАО «Росжелдорпроект», т.е. не обеспечило заключение договора об осуществлении технологического присоединения, а фактически отказалось от заключения такого договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50

РЕШИЛА:

Признать ОАО «Российские железные дороги» в лице Читинской дистанции электроснабжения Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергоустановок жилых домов, принадлежащих физическим лицам С.А. П., В.М. Ч., З.И. Ф., П.В. Л., Т.И. К., А.Ю. О., Д.В. Ш., А.А. К., Н.Г. К.

Выдать ОАО «РЖД» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

23 июля 2012 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.07.2012 по делу № 16 о нарушении ОАО «Российские железные дороги» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Российские железные дороги» в лице Читинской дистанции электроснабжения Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД» не допускать действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии