

Дело № 059/07/3-59/2023

Общества с ограниченной
ответственностью «Регионтехсервис»
614077, Пермский край, г. Пермь, ул.
Лебедева, 25Б, пом. 29-33
rtsperm@inbox.ru Некоммерческая
организация «Фонд капитального
ремонта общего имущества в
многоквартирных домах в Пермском
крае» 614000, Пермский край, г. Пермь,
ул. Попова, д. 11, офис 605
info@fond59.ru АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
пер., 12, стр.9 ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Регионтехсервис» (вх. № 1123-ЭП/23)

«09» февраля 2023 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

<...>., заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

после объявленного перерыва, при участии представителя Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью

«Регионтехсервис» (вх. № 1123-ЭП/23) (далее – Заявитель, ООО «Регионтехсервис»), на действия некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее – Заказчик) при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края: Пермский край, г. Пермь, ул. Комбайнеров, д. 38 (ПК) (извещение № 205670000012300005, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

26.01.2022 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с частью 1.1. статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее – Жилищный кодекс РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы

определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), которое определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» является региональным оператором на территории Пермского края, который осуществляет функции, в том числе по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту в соответствии со статьей 19 Закона Пермского края № 304-ПК и Постановлением Правительства Российской Федерации № 615 от 01 июля 2016 года «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (вместе с "Положением о привлечении специализированной

некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"» (далее также – Положение № 615, Постановление № 615).

2. 18.01.2023 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), а также на официальном сайте электронной торговой площадки www.sberbank-aqt.ru опубликованы: Извещение о проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) № 205670000012300005 (далее – Извещение), Документация об электронном аукционе – Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края: Пермский край, г. Пермь, ул. Комбайнеров, д. 38 (ПК) (далее – Документация).

В соответствии с Извещением, дата окончания срока подачи заявок – 27.01.2023 г., дата окончания срока рассмотрения заявок – 01.02.2023 г., дата проведения электронного аукциона – 06.02.2023 г.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

На основании п. 134 Постановления № 615 документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

Согласно пп. н) п. 135 Постановления № 615, документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит, в том числе, проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 78(1) настоящего Положения.

Кроме этого, в силу п. 137 Постановления № 615 Заказчик обеспечивает размещение документации об электронном аукционе на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении электронного аукциона.

Таким образом, Документация о проведении аукциона должна быть размещена на официальном сайте ЕИС и должна содержать проектную или сметную документацию.

Пунктом 30 Информационной карты Документации (раздел X) определено, что проектная документация, согласованная и утвержденная в установленном порядке, или сметная документация, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности установлена в соответствии с разделом XII «Проект договора».

В силу п. 2.1 Проекта договора (раздел XII Документации) по настоящему Договору Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательство **в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 7 к настоящему Договору) и проектной документацией**, своими силами и средствами и/или силами привлеченных субподрядных организаций, за свой счет, с использованием собственных материалов, конструкций, изделий и оборудования выполнить весь комплекс работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов) (далее Работы) в соответствии с Графиком производства работ (Приложение № 1 к настоящему Договору), по адресу(ам), указанным в приложении № 11 – Перечень объектов (далее - Объект, Объекты, МКД), включая выполнение строительно-монтажных работ на Объекте(-ах), сооружение и демонтаж временных зданий и сооружений, поставку Материалов, Изделий, Конструкций, Оборудования, своевременное устранение недостатков (дефектов), сдачу выполненных работ по виду капитального ремонта здания по Акту приемки выполненных работ (по виду капитального ремонта), сдачу Объекта(-ов) по Акту приемки выполненных работ по Объекту, выполнение обязательств в течение Гарантийного срока, выполнение иных, неразрывно связанных работ. Заказчик оплачивает выполненные Подрядчиком работы в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Договором, после приемки выполненных работ на Объекте(-ах) комиссией по приемке выполненных работ.

Пунктом 8 Технического задания установлено, что объемы выполняемых работ определяются в соответствии с проектно-сметной документацией (Приложение 1 к Техническому заданию).

В Приложении № 1 к Техническому заданию указано, что проектно-сметная документация размещена отдельным файлом и является неотъемлемой частью настоящего договора.

Согласно опубликованной общей пояснительной записки на «капитальный ремонт крыши жилого многоквартирного дома по адресу: г. Пермь, ул. Комбайнеров, д. 38» состав рабочей документации включает в себя: 1) К38-64-2021-АС.ПЗ Раздел 1 – Пояснительная записка; 2) К38-64-2021-АС Раздел 2 – Проект АС; 3) К38-64-2021-ПОКР-АС Раздел 3 – Проект организации работ капитального ремонта; 4) К38-64-2021-АССМ Раздел 4 – Сметная документация.

В соответствии с пунктом 5 «К38-64-2021-АС.ПЗ Раздел 1 – Пояснительная записка» состав и содержание проектно-сметной документации состоит, в том числе из Раздела 2 «Проект АС», который включает в себя:

- объемно-планировочным и конструктивные решения;
- спецификация изделий и материалов;
- в графической части выполнить узлы, разрезы, планы, виды и т.д. конструкций и технические решения в объеме, достаточном для выполнения строительно-монтажных работ и проверки сметной документации;
- выполнить обозначения конструктивных элементов, материалов и конструкций согласно нормативной документации.

Между тем, Комиссией антимонопольного органа из анализа всей совокупности

опубликованных документов (извещение, изменение извещения о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона) установлено, что в составе рабочей документации не размещен документ: К38-64-2021-АС Раздел 2 – Проект АС.

В соответствии с п. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке.

Изложенное свидетельствует о нарушении Фондом пп. н) п. 135, п. 137 Постановления № 615.

26.01.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), а также на официальном сайте электронной торговой площадки www.sberbank-gst.ru в разделе «Разъяснения документации о проведении электронного аукциона» опубликован архив формата rar. с наименованием «г. Пермь, ул. Комбайнеров, д. 38».

По результатам исследования размещенного архива («разъяснения») Комиссией антимонопольного органа установлено, что состав архива содержит следующие документы: 1) К38-64-2021-АС.ПЗ Раздел 1 – Пояснительная записка; 2) К38-64-2021-АС Раздел 2 – Проект АС; 3) К38-64-2021-ПОКР-АС Раздел 3 – Проект организации работ капитального ремонта; 4) К38-64-2021-АССМ Раздел 4 – Сметная документация.

Из представленных Комиссии материалов следует, что настоящие разъяснения были даны Заказчиком в связи с поступившим запросом на разъяснения документации.

Согласно п. 141 Постановления № 615 в течение 2 рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, наименования заинтересованного лица, подавшего запрос, если такой запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Разъяснение положений документации об электронном аукционе не должно изменять ее суть. Указанные в пункте 140 настоящего Положения запросы, поступившие позднее установленного

срока, не принимаются оператором электронной площадки.

Учитывая содержание представленных в материалы дела разъяснений, Комиссией Пермского УФАС России установлено, что Заказчиком фактически повторно была размещена проектно-сметная документация, при этом, включающая в себя ранее не размещенный раздел «К38-64-2021-АС Раздел 2 – Проект АС».

В то же время указанная документация была размещена 26.01.2023 (согласно ЕИС) в разделе «Разъяснения документации о проведении электронного аукциона» ЕИС. Раздел «Извещение, изменение извещения о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона» ЕИС содержит документы, опубликованные 18.01.2023, то есть при размещении извещения о проведении аукциона. Информации о размещении изменений документации о проведении электронного аукциона ЕИС не содержит.

Согласно представленным Заказчиком в материалы дела пояснениям (исх. № б/н от 08.02.2023) размещение документа «К38-64-2021-АС Раздел 2 – Проект АС» было осуществлено в рамках дачи разъяснений. По мнению Заказчика, последним не вносились изменения в документацию.

Следовательно, Комиссией антимонопольного органа допустимо оценить, что Заказчик, разместив вышеуказанный раздел рабочей документации, который ранее не был опубликован в составе документации об аукционе, фактически внес изменения в ее суть в нарушении п. 141 Постановления № 615.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регионтехсервис» на действия некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее – Заказчик) при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края: Пермский край, г. Пермь, ул. Комбайнеров, д. 38 (РК) (извещение № 205670000012300005, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **обоснованной**;
2. Установить в действиях НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» нарушение пп. н) п. 135, п. 137, п. 141 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

тел.8 (342)235-10-36

2023-1583