

РЕШЕНИЕ

по делу № К-9/10 о нарушении законодательства о размещении заказов 11.02.2009
г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена 11.02.2010

Решение в полном объеме изготовлено 15.02.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея, председателя Комиссии Женетля А.Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., главного специалиста – эксперта Управления Псеуш М.Х., ведущего специалиста – эксперта Управления Хачемизовой З.К. в присутствии представителей:

- от открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» - <...> (доверенность от 11.02.2010) и <...> (доверенность от 11.02.2010),
- от Министерства финансов Республики Адыгея (далее - Уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 20.01.2010),

рассмотрела жалобу открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» (далее – Заявитель) от 05.02.2010 №58 о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Уполномоченным органом при разработке и утверждении конкурсной документации и Единой комиссией Уполномоченного органа по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Республики Адыгея (далее – Единая комиссия) при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) для государственных нужд Республики Адыгея в 2010 году (далее – конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России 05.02.2010 поступила жалоба Заявителя от 05.02.2010 №58 на действия Уполномоченного органа и Единой комиссии при проведении конкурса, в которой Заявитель просит рассмотреть вопрос о выдаче им предписания об устранении нарушений Закона о размещении заказов, так как считает, что его права нарушаются следующими действиями Уполномоченного органа и Единой комиссии:

- Положения конкурсной документации противоречат Закону о размещении заказов, поскольку в п. 13.3 Информационной карты конкурсной документации в качестве содержания критерия оценки заявок «Срок (периоды) оказания услуг» указаны два показателя: сроки проведения независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества со дня получения от потерпевшего заявления о страховой выплате и документов и сроки осуществления страховых выплат с момента обращения о дорожно – транспортном происшествии (далее – ДТП), которые характеризуют качество оказания страховой услуги (отдельных ее этапов), что приводит к увеличению совокупной значимости критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» с 20% до 50% и является нарушением части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов. При этом в п. 7 Информационной

карты конкурсной документации указано: «Срок оказания услуг: Срок действия договора страхования – в течение одного года со дня выдачи страхового полиса», - В п. 13.4 Информационной карты конкурсной документации установлен критерий оценки заявок: «Объем предоставления гарантий качества услуг», в качестве содержания которого указан показатель: «лимит полномочий подразделения страховой компании, находящегося в Республике Адыгея, в денежном выражении при урегулировании убытков», который может характеризовать только квалификацию отдельно взятого подразделения компании с точки зрения его финансовой самостоятельности, что также увеличивает совокупную значимость критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» дополнительно на 10%. В соответствии п. 71 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №722 (далее – Правила оценки заявок) под объемом предоставления гарантии качества услуг понимается совокупный объем расходов участника конкурса, с которым заключается государственный контракт, осуществляемых в случае наступления гарантийных обязательств, при этом объем предоставления гарантии качества услуг по ОСАГО установлен Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», в котором указано, что страховая сумма, в пределах которой страховщик при наступлении каждого страхового случая (независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования обязуется возместить потерпевшему причиненный вред составляет:

а) в части возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью каждого потерпевшего не более 160 тысяч рублей,

б) в части возмещения вреда, причиненного имуществу нескольких потерпевших, не более 120 тысяч рублей.

в) в части возмещения вреда, причиненного имуществу одного потерпевшего, не более 120 тысяч рублей.

Уполномоченный орган не согласился с доводами, указанными в жалобе Заявителя, и направил в Адыгейское УФАС России возражение на жалобу Заявителя от 11.02.2010 № 06/310 следующего содержания:

- При осуществлении оценки и сопоставления заявок Единая комиссия руководствовалась утвержденной конкурсной документацией, которой предусмотрен такой критерий как «Сроки (периоды) оказания услуг». В соответствии с Правилами оценки заявок в рамках указанного критерия оценивается срок (периоды) поставки либо несколько сроков (периодов) поставки, в течение которого участник конкурса в случае заключения с ним государственного (муниципального) контракта должен поставить товары (выполнить работы, оказать услуги). Сроки действия договоров страхования, а также сроки заключения договоров страхования, сроки выдачи страховых полюсов не могут являться критериями оценки заявок, но при этом срок проведения независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества со дня получения от потерпевшего заявления о страховой выплате и документов, а также сроки осуществления страховых выплат с момента обращения о дорожно – транспортном происшествии (далее – ДТП) являются сроками или периодами оказания услуг при условии наступления страхового случая и применение этих показателей в качестве критерия оценки «Сроки (периоды) оказания услуг» является правомерным и не противоречит действующему законодательству,

- Объем предоставления гарантии качества услуг по ОСАГО установлен

Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», однако, страховые полисы выдаются структурными подразделениями в регионах и обращения о ДТП также поступают в структурное подразделение страховой организации, где и рассматривается каждый конкретный случай. Директорам структурных подразделений от имени головных организаций выдаются доверенности, в которых указываются лимиты полномочий при урегулировании убытков. Учитывая специфику ОСАГО если производить расчеты по критерию «Объем предоставления гарантий качества» исходя из предельного размера страховой суммы, которую выплачивает головная организация при наступлении страхового случая, то количество баллов у всех участников размещения заказа будет одинаковым, в связи с этим установление показателя «лимит полномочий подразделения страховой компании, находящейся в Республике Адыгея, в денежном выражении при урегулировании убытков» в указанном критерии оценки заявок является логичным и правомерным.

По мнению Уполномоченного органа если исходить из логики Заявителя и при проведении конкурса применять только два критерия оценки заявок «цена контракта» и «качество услуг (или) квалификация участника конкурса», то по критерию цена контракта все участники размещения заказа получат одинаковое количество баллов, а при переносе показателей критериев «Сроки (периоды) оказания услуг» и «Объем предоставления гарантии качества услуг» в критерий «качество услуг (или) квалификация участника конкурса» со значимостью последнего 20% (цена контракта 80%), результаты оценки заявок не изменятся.

С учетом изложенного по мнению Уполномоченного органа жалоба Заявителя является необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия УФАС установила:

Уполномоченным органом в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для государственных нужд Республики Адыгея в 2010 году в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте 15.12.2009 (извещение опубликовано в официальном печатном издании также 15.12.2009).

Конкурсная документация утверждена Министром финансов Республики Адыгея <...>

Начальная (максимальная) цена контракта 2809,2 тыс. руб.

Информационное обеспечение размещения заказа соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя представитель Уполномоченного органа проинформировал членов Комиссии УФАС о том, что Уведомление Адыгейского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы Заявителя с требованием о приостановить размещение заказа поступило во второй половине дня 08.02.2010 и к этому времени около 40% контрактов на оказание услуг ОСАГО уже были заключены.

В связи с тем, что протокол оценки и сопоставления заявок размещен на

официальном сайте 27.01.2010 и 10 дней со дня его размещения истекли 06.02.2010, Комиссия УФАС считает, что заключение контрактов до направления Уведомления Адыгейского УФАС было осуществлено правомерно и соответствует требованиям статьи 29 Закона о размещении заказов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 21.01.2010 №48/3-К для участия в конкурсе было подано пять заявок, из которых к участию в конкурсе допущены две: ЗАО «Страховая группа УралСиб» и ОАО «Военно – страховая компания».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 25.01.2010 №48/3-К победителем конкурса признано ЗАО «Страховая группа УралСиб».

В п. 13 Информационной карты конкурсной документации установлены критерии оценки заявок:

1. Цена контракта

Цена контракта. Оценивается как 40 % совокупной значимости при условии соответствия расчета цены контракта требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Все участники конкурса, применившие при определении цены контракта страховые тарифы, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 225, получают максимальное количество баллов - 40. Иных значений по данному критерию не присваивается.

2. Качество услуг (или) квалификация участника конкурса (Значимость - 20 % (100 баллов)).

- возможность прибытия страхового комиссара (мобильной группы) на место ДТП бесплатно в черте г. Майкопа и за пределы г. Майкопа по всей Республике Адыгея (Максимум 15 баллов).

- возможность получения полного пакета документов о ДТП в ГИБДД силами страховой компании (Максимум 20 баллов).

-возможность предоставления круглосуточного информационно- диспетчерского обслуживания бесплатно (Максимум 15 баллов).

-возможность предоставления юридических консультаций при сопровождении договоров страхования в течение срока оказания услуг бесплатно (Максимум 15 баллов).

-возможность получения финансовых средств при дефиците бюджета регионального подразделения от центрального офиса при осуществлении страховых выплат в срок менее трех дней (Максимум 15 баллов) (наличие);

-наличие подразделений во всех регионах РФ или договора на оказание представительских услуг (Максимум 20 баллов) (наличие).

3. Сроки (периоды) оказания услуг (Значимость - 30 %).

- сроки проведения независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества со дня получения от потерпевшего заявления о страховой выплате и документов, в днях.

Максимальный срок – 5 рабочих дней, минимальный срок – 1 рабочий день.

- сроки осуществления страховых выплат с момента обращения о ДТП, в днях (указывается целое значение*);

Максимальный срок – 30 дней, минимальный срок – 3 дня.

4. Объем предоставления гарантии качества услуг (Значимость - 10 %).

- лимит полномочий подразделения страховой компании, находящегося в Республике Адыгея, в денежном выражении при урегулировании убытков (указать суммы выплат без согласования с головной организацией, на основании доверенности руководителя регионального подразделения) в тыс. руб.

Предмет гарантийного обязательства - суммы выплат без согласования с головной организацией;

Условия исполнения гарантийного обязательства – безусловно.

Единица измерения объема предоставления гарантий – тыс. руб.

Срок предоставления гарантий (срок осуществления страховых выплат) – максимум – 30 дней. Минимальный объем предоставления гарантий – 25 тыс. руб.

Комиссией УФАС установлено, что при осуществлении оценки заявок Единая комиссия руководствовалась утвержденной конкурсной документацией и Правилами оценки заявок.

Комиссии УФАС считает, что установление в конкурсной документации показателя, указанного в качестве содержания критерия «Объем предоставления гарантии качества услуг» (лимит полномочий подразделения страховой компании, находящегося в Республике Адыгея, в денежном выражении при урегулировании убытков (указать суммы выплат без согласования с головной организацией), соответствует Правилам оценки заявок и не противоречит Закону о размещении заказов.

Вместе с тем, показатели, указанные в качестве содержания критерия «Сроки (периоды) оказания услуг», по мнению Комиссии УФАС, характеризуют качество оказания услуги.

Согласно п. 55 Правил оценки заявок: «В случае если конкурсная документация не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 54 настоящих Правил, оценка заявок по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг" не производится, а его значимость суммируется со значимостью критерия "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"). Оценка заявок производится по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги") с новой значимостью этого критерия».

С учетом вышеизложенного, оценка заявок участников конкурса при суммировании значимости критерия «Сроки (периоды) оказания услуг» (30%) со значимостью критерия "цена контракта" (40%) увеличивает значимость последнего (70%), но при этом на результаты размещения заказа это не влияет.

Таким образом, довод Заявителя о том, что совокупная значимость критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» увеличивается в связи с тем, что показатели, установленные в качестве содержания критериев «Сроки (периоды) оказания услуг» и «Объем предоставления гарантии качества услуг», характеризуют качество услуг, необоснован, т.к. в случае не соответствия содержания критериев требованиям, предусмотренным Правилами оценки заявок, их оценка не производится, а значимость суммируется со значимостью критерия "цена контракта», а не со значимостью критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

В соответствии с частью 1 статьи 17, частью 3.2. статьи 60 Закона о размещении заказов проведение проверок размещения заказов, рассмотрение жалоб уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок, указанным в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов (качество услуг (или) квалификация участника конкурса) не проводится.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частями 1,2,5 статьи 57, частями 5 статьи 17, статьей 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Военно - страховая компания» на действия Уполномоченного органа (Министерства финансов Республики Адыгея) и Единой комиссии по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Республики Адыгея при проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств частично обоснованной (в части того, что показатели, указанные в критерии оценки заявок «Сроки (периоды) оказания услуг» характеризуют качество оказания услуг).

2. В связи с тем, что установление в конкурсной документации, а именно, в критерии оценки заявок «Сроки (периоды) оказания услуг» в качестве его содержания показателей, характеризующих качество услуг, не повлияло на результаты размещения заказа, предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов Уполномоченному органу и Единой комиссии не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.