РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-101/18.1-16

г. Якутск резолютивная часть оглашена «16» июня 2016 г.

изготовлено в полном объеме «21» июня 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

О.А. Ярыгина – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

А.Б. Ринчиновой – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

А.Е. Мандарова – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

От заявителя ООО «Связь -Эксперт» - «…»;

От ответчика МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» – «…».

Рассмотрев жалобу ООО «Связь-Эксперт» на действия МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» при организации и проведении запроса предложений по отбору подрядчика на выполнение работ по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видео наблюдения и экстренной связи «Гражданин - Полиция» и аварийно-восстановительным работам на территории г. Якутска в 2016 году, извещение № 31603632478,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 07.06.2016 г. поступила жалоба ООО «Связь-Эксперт» на действия МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» при организации и проведении запроса предложений по отбору подрядчика на выполнение работ по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видео наблюдения и экстренной связи «Гражданин - Полиция» и аварийно-восстановительным работам на территории г. Якутска в 2016 году, извещение № 31603632478.

Заявитель полагает, что организатор торгов неправомерно отказал ООО «Связь-Эксперт» в допуске к участию в закупки, по следующим основаниям.

1. согласно ппп. 3.2 пп. 3 п. 15 Документации закупки № 7/2016 заявка участника должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве

работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В соответствии с Техническим заданием на оказание услуг по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видеонаблюдения включает в себя:

– Проведение эксплуатационно-технического обслуживания оборудования системы видеонаблюдения (видеокамеры, видеосервера и прочее), линий связи (ВОЛС, КЛС), линий электропередач, оборудования узлов связи, согласно перечню в приложениях №1-17;

– Обеспечение постоянной технической исправности обслуживаемого оборудования силами квалифицированных специалистов с соблюдением правил техники безопасности;

– Обеспечение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту необходимыми инструментами, контрольно-измерительными приборами;

– Проведение аварийно-восстановительного работ, после извещения Заказчиком в сроки, установленные Техническим заданием;

– Обследование и разработка рабочей документации в составе: общие сведения об оборудовании; адресную программу в соответствии с Техническим заданием; спецификацию оборудования по результатам инвентаризации узлов связи; графические планы размещения оборудования, согласно адресной программы; схему организации связи на узле; схему прокладки кабельных трасс с указанием длин трасс и типов кабеля/провода.

В пункте 4.11 Технического задания указаны состав и периодичность выполнения текущих и планово-предупредительных работ по системам на объектах.

Таким образом, заявитель указывает, что предметом закупки является оказание услуг. Проанализировав требования установленные к оказанию услуг можно сделать вывод, что представить предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с ппп. 3.2 пп. 3 п. 15 Документации закупки не представляется возможным, так как предметом закупки не является поставка товаров или выполнение работ по созданию информационной системы.

Заявитель полагает, что указание в Документации на обязательность предоставления участником закупки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора без установления в Документации требований к описанию Участниками закупки оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристиках также нарушает права участника закупки и противоречит Положению о закупках товаров, работ, услуг МУП «Горсвет» ГО «город Якутск».

Согласно пп. 3 п. 6.3 Положения Документация процедуры закупки, если иное не установлено настоящим положением и закупочной документацией, должна содержать требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,

требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Указанные в пп. 3 п. 6.3 Положения требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик в Документации закупки № 7/2016 не установлены ни в какой форме.

Таким образом, заявитель полагает, что отказ Закупочной комиссии в допуске к участию в закупки ООО «Связь-Эксперт» неправомерен, т.к. в Документации отсутствуют указания на конкретные характеристики товара, которые должен устанавливать участник закупки. Указанный довод доказывается наличием следующих обстоятельств:

- в Документации о закупке не приведены конкретные показатели, которые необходимы указать участниками размещения заказа;

- из Документации не следует, что определенные сведения по оказываемым услугам относятся к конкретным показателям;

- заявка на участие в запросе предложений в соответствии с Документацией содержит согласие на оказание услуг в соответствии с требованиями установленными Документацией.

2. Согласно пп. 2 п. 6.3 Положения о закупке МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» Документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В разделе 2 Информационной карты Документации ппп. 4.3 пп. 4 п. 15 установлено, что все документы, представленные участником закупки, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в закупке, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в закупке и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью Участника закупки (для юридического лица) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным участником закупки на сшивке.

Заявитель указывает, что его заявка была прошита и пронумерована, всего страниц в заявке 174. В описи документов подписанный и заполненный проект договора не был включен. Согласно ппп. 3.1.17 пп. 15 Информационной карты участник приложил в конверте в составе единой заявки заполненный и подписанный проект договора в запечатанном конверте вместе с остальными документами заявки.

В соответствии с ппп. 4.5 5 раздела Документации установлено следующее требование: в случае неполного представления документов, участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в закупке. Других оснований для отклонения по пп. 4 п. 15 Документации не установлено. Таким образом, заявитель полагает, что он предоставил полный пакет документов для участия в запросе предложений.

Отклонение заявки под номером № 1 ООО «Связь-Эксперт» считает

неправомерным ввиду следующих причин:

- заполненный и подписанный проект договора был в составе единой заявки участника и был запечатан в конверте участника;

- основанием для отклонения согласно пп. 4 п. 15 Информационной карта может быть только в случае неполного представления документов.

МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» 14.06.2016 г. в письме № 882 представило возражения на жалобу ООО «Связь-Эксперт», в котором указало, что в соответствии с п.п.п. 3.2 п.п. 3 п. 15 Информационной карты Документации закупки № 7/2016, участник закупки должен был приложить в составе поданной заявки предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, что не было исполнено ООО «Связь-Эксперт», требования к качеству выполняемых услуг были прописаны в техническом задании Документации закупки, которое претенденты должны были написать в произвольной форме, согласно Технического задания. Ни одного запроса на дачу разъяснений по данному пункту от претендентов не поступило. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора подано только одним претендентом ЗАО «НПП Телда».

В соответствии с п.п.п. 3.1.17 п.п. 3 п. 15 Информационной карты Документации закупки № 7/2016 претендент обязан был приложить в составе заявки заполненный и подписанный проект договора, а также в соответствии с п.п.п. 4.3 п.п. 4 п. 15 Информационной карты все листы поданной в письменной форме заявки на участие в Закупке, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы, что не было исполнено ООО «Связь-Эксперт».

На основании вышеизложенного, в связи с выявленными нарушениями оформления заявки и непредставлением полного пакета документов, комиссия решила не допустить ООО «Связь-Эксперт» к запросу предложений.

Комиссия по рассмотрению дела, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся доказательства и материалы дела, приходит к следующим выводам.

Запрос предложений по отбору подрядчика на выполнение работ по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видео наблюдения и экстренной связи «Гражданин - Полиция» и аварийно-восстановительным работам на территории г. Якутска в 2016 году (извещение № 31603632478) проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупах товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Горсвет» ГО «город Якутск», утвержденный директором МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» «…».

В п.п.п. 3.2 п.п. 3 п. 15 Информационной карты Документации закупки № 7/2016, утвержденной директором МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» «…» 16.05.2016 г., указано, что заявка должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения

договора.

П.п.п. 4.3 п.п. 4 п. 15 Информационной карта устанавливает, что все документы, представленные участниками закупки, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в Закупке, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в Закупке и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью Участника Закупки (для юридического лица) и подписаны Участником Закупки или лицом, уполномоченным Участником Закупки на сшивке. Соблюдение Участником Закупки указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в Закупке и тома заявки на участие в Закупке, поданы от имени Участника Закупки и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Согласно п.п.п. 4.5 п.п. 4 п. 15 Информационной карты в случае неполного представления документов, Участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в закупке.

В составе Документации закупки № 7/2016 имеется Техническое задание на оказание услуг по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видеонаблюдения, экстренной связи «Гражданин – Полиция» на территории г. Якутска, которое состоит из следующих разделов:

1. Наименование и состав услуг;
2. Информация о Заказчике и Потребителе услуг, сроки оказания услуг;
3. Место оказания услуг;
4. Требования к оказанию услуг;
5. Регламент оказания услуг.

Таким образом, организатор закупки установил требования к качеству услуг, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуг и к результатам работы.

Комиссия Якутского УФАС России рассмотрев заявку ООО «Связь-Эксперт» установила, что в составе заявки отсутствует предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора. Также, в составе заявки, в описи и в подшитом томе, отсутствует заполненный и подписанный проект договора. Однако, данный заполненный и подписанный со стороны участника проект договора был вложен в конверт вместе с заявкой.

На рассмотрении дела ответчик не отрицал, что проект договора был представлен, просто он не был описан и прошит в составе заявки.

Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу, что закупочная комиссия МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» обоснованно отклонила заявку ООО «Связь-Эксперт» от участия в закупки, в связи с отсутствием предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, т.к. данный документ обязательно должен был быть представлен в

составе заявки.

Вместе с тем, у закупочной комиссии не было оснований для отклонения заявки ООО «Связь-Эксперт» от участия в закупке, в виду того, что проект договора не был прошит в составе заявки, т.к. в Документации закупки № 7/2016 отсутствуют критерии, по которым заявка может быть отклонена в связи с тем, что она не надлежаще оформлена.

Принимая во внимание, что в составе заявки ООО «Связи-Эксперт» отсутствует предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, заявка заявителя была обосновано отклонена от участия в закупке.

Таким образом, МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» при проведении запроса предложений по отбору подрядчика на выполнение работ по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видео наблюдения и экстренной связи «Гражданин - Полиция» и аварийно-восстановительным работам на территории г. Якутска в 2016 году (извещение № 31603632478), обосновано отклонил заявку ООО «Связь-Эксперт» от участия в закупке, как не соответствующей Документации закупки № 7/2016.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

р е ш и л а :

1. Жалобу ООО «Связь-Эксперт» на действия МУП «Горсвет» ГО «город Якутск» при организации и проведении запроса предложений по отбору подрядчика на выполнение работ по комплексному обслуживанию и сопровождению систем видео наблюдения и экстренной связи «Гражданин - Полиция» и аварийно-восстановительным работам на территории г. Якутска в 2016 году, извещение № 31603632478, признать необоснованными.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.