

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

29.12.2016

АП-57-2016/05

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) < ... > в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев постановление заместителя прокурора Омского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 15.12.2016 и материалы дела об административном правонарушении № АП-57-2016/05 в отношении председателя комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков администрации Дружинского сельского поселения Омского района Омской области (далее - председатель комиссии по проведению торгов Администрации) < ... > ,

в присутствии < ... > , которому были даны разъяснения о правах лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

в отсутствие защитника < ... > ,

в отсутствие заместителя прокурора Омского района Омской области < ... > ,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Омского района Омской области проведена проверка соблюдения председателем комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации < ... > требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при распоряжении муниципальным имуществом, по результатам которой заместителем прокурора Омского района Омской области < ... > 15.12.2016 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении председателя комиссии по проведению торгов Администрации < ... > .

В соответствии с ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ постановление заместителя прокурора Омского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении председателя комиссии по проведению торгов Администрации < ... >.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 19.12.2016.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) одним из вопросов местного значения сельского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В силу ч. 1 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируется главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее -ЗК РФ).

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен в ст. 39.12 ЗК РФ.

Исходя из положений ч. 9, 15-16 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона.

Протокол о результатах аукциона размещается па официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации» в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен сайт www.torgi.gov.ru.

Постановлением Администрации от 06.07.2016 № 385-п «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» объявлен аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества: земельного участка площадью 258 кв.м., расположенного по адресу: Омская область, Омский район, с. Дружино, ул. Средняя, 1А, участок находится примерно в 800 м. от ориентира по направлению на запад, кадастровый номер <...> :20:040101:5909, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - предприятия по обслуживанию транспортных средств, срок аренды земельного участка - 3 года (далее - Аукцион) и определены существенные условия Аукциона.

Начальная (минимальная) цена договора: 3 385, 73 руб. в месяц без учета НДС. Размер задатка: 677,15 руб., срок действия договора: 3 года, дата окончания приема заявок: 27.07.2016, дата проведения аукциона: 05.08.2016.

13.07.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 120716/0729362/02 о проведении Аукциона.

Согласно протоколу аукционной комиссии о признании Аукциона несостоявшимся от 05.08.2016 № 3 на участие в Аукционе поступила одна заявка от Архиповой И.В., аукционная комиссия приняла решение признать Аукцион несостоявшимся и заключить договор с Архиповой И.В.

Установлено, что в нарушение требований ч. 9, 15, 16 ст. 39.12 ЗК РФ Администрацией протокол аукционной комиссии о признании Аукциона несостоявшимся от 05.08.2016 № 3 размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» 14.12.2016.

За нарушение установленных сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) КоАП РФ, частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют, о том, что Администрацией допущено нарушение требований ч. 9, 15, 16 ст. 39.12 ЗК РФ по размещению протокола по итогам торгов на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно [примечанию](#) к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать, в том числе лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица

На основании распоряжения Администрации от 26.01.2016 № 2-Р < ... > назначен на должность заместителя главы Дружинского сельского поселения по общим вопросам.

Постановлением Администрации от 02.06.2016 № 320-п «О создании комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков» < ... > назначен председателем комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации.

Согласно Регламенту работы комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков, утвержденной постановлением Администрации от 02.06.2016 № 320-п, комиссией осуществляются следующие функции:

- принятие решения и оформление протокола о признании торгов (конкурсов, аукционов) несостоявшимися по основаниям, предусмотренным действующим законодательством;
- определение победителей торгов (конкурсов, аукционов), оформление, подписание протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) и передача его в уполномоченный орган Администрации для оформления соответствующего договора.

< ... > в период с 26.01.2016 по 24.10.2016 являлся заместителем главы Администрации, в период с 25.10.2016 по настоящее время является исполняющим обязанности главы Администрации и должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции администрации Дружинского сельского поселения.

Исходя из вышеизложенного, в действиях председателя комиссии по проведению торгов Администрации < ... > содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с

законодательством Российской Федерации торгов.

Данное административное правонарушение посягает на процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № АП-57-2016/05 < ... > 29.12.2016 признал вину в совершении им административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, и заявил устное ходатайство о применении наказания ниже низшего предела. < ... > пояснил, что на иждивении у него находятся двое несовершеннолетних детей.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией антимонопольного законодательства, допущено в результате ненадлежащего исполнения председателем комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации < ... > своих должностных обязанностей, повлекло ущемление интересов неопределенного круга лиц, которые были лишены права получить достоверную информацию об аукционе.

При рассмотрении 29.12.2016 дела об административном правонарушении № АП-57-2016/05 учтено, что < ... >, являясь должностным лицом Дружинского сельского поселения, имел возможность не нарушать нормы ЗК РФ, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Доказательств того, что < ... > были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, отсутствуют.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – председателя комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации < ... > состоит в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Вина должностного лица - председателя комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации < ... > - в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № АП-57-2016/05 доказательствами:

- копией постановления Администрации Дружинского сельского поселения от 02.06.2016 № 320-п «О создании комиссии по проведению торгов (конкурсов,

аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков»;

- копией постановления Администрации Дружинского сельского поселения от 06.07.2016 № 385-п «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка»;

- копией извещения о проведении торгов № 120716/0729362/02;

- копией протокола аукционной комиссии от 05.08.2016 № 3;

- скриншотами страниц с сайта www.torgi.gov.ru в сети «Интернет»;

- постановлением заместителем прокурора Омского района Омской области < ... > от 15.12.2016.

Таким образом, имеющиеся в деле № АП-57-2016/05 документы свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией законодательства, произошло по вине должностного лица Администрации - заместителя главы Администрации, председателя комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков Администрации < ... >.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, произошло 06.08.2016 (время совершения административного правонарушения).

Место совершения правонарушения - Омская область, Омский район, с. Дружино, ул. Средняя, д. 1А (место нахождения Администрации Дружинского сельского поселения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

При рассмотрении дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

При рассмотрении дела установлены обстоятельства, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, смягчающие административную ответственность, а именно: совершение должностным лицом Администрации - < ... > административного правонарушения впервые, наличие на иждивении < ... > несовершеннолетних детей.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо Администрации - < ... > административного штрафа.

За правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ (в редакции, действующей в период осуществления должностным лицом вышеуказанных действий), для должностных лиц установлена следующая санкция:

«административный штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

При назначении административного наказания < ... > учтены характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также то, что штраф соразмерен совершенному правонарушению, наличие обстоятельства, смягчающего ответственность < ... >, при отсутствии отягчающих ответственность обстоятельств.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать должностное лицо Администрации - председателя комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков либо права на заключение договоров аренды земельных участков администрации Дружинского сельского поселения Омского района Омской области < ... > виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить < ... > административное наказание в виде административного штрафа **в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в

федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: БИК 045209001, Отделение Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52 701 000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-57-2016/05.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.