

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-21486/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров  
09.12.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ООО «Аккорд»: <...>

от ПАО «Транснефть»: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Аккорд» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ПАО «Транснефть» (далее также — Организатор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов (реестровый № 32009591226) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении его заявки от дальнейшего участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее -

Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 225 598 903,89 руб. размещено на Официальном сайте 19.10.2020.

Оспариваемая Закупка проводилась для нужд АО «Транснефть - Западная Сибирь», АО «Транснефть — Прикамье», АО «Транснефть — Сибирь», АО «Транснефть — Дружба», АО «Черномортранснефть», АО «Транснефть - Верхняя Волга», ООО «Транснефть — Балтика», АО «Транснефть — Приволга», АО «Транснефть — Север», ООО «Транснефть — Восток», ООО «Транснефть - Дальний Восток», ООО «Транснефть - Порт Козьмино», АО «Транснефть — Урал», АО «Гипротрубопровод», АО «Транснефть — Подводсервис» и АО «Связьтранснефть».

Организатором закупки выступает ПАО «Транснефть».

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 17.11.2020 следует, что заявка Общества (порядковый номер — 444) отклонена ввиду несоответствия предлагаемого товара установленными требованиям, а именно: по 17 позициям Формы 2 предлагаемая к поставке продукция не соответствует требованиям документации о закупке по техническим характеристикам (по позициям №000102101868457, №000102101868459 не соответствует п. 4.2 опросного листа - температура вспышки в открытом тигле; по позициям №000102101792503, №000102101792506, №000102101792509, №000102101843674, №000102101843703, №000102101843738, №000102101843739 не соответствует п.3.3 опросного листа - область применения масла; по позиции № 000102101868441 не соответствует п. 3.4 опросного листа - кинематическая вязкость; по позициям №000102101843727, №000102101843728, №000102101868446, №000102101868447, №000102101868481 не соответствует п.4 опросного листа - соответствие требованиям международных

стандартов; по позициям № 000102101820767, №000102101820768 не соответствует п.6 опросного листа - соответствие требованиям международных стандартов.) (п. 2, п.3 инструкции для участника закупки).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2 Инструкции для участника закупки, опубликованной в составе документации о Закупке (далее – Инструкция) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, указаны в столбцах «Наименование продукции», «ГОСТ, ТУ, ОСТ, опросный лист и пр.» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)». Форма 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Форма 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)», являются неотъемлемой частью документации о закупке, представлены в электронном виде в формате разработки MS Excel и приложены отдельным файлом в комплекте документов документации о закупке.

Согласно п. 3.1 Инструкции описание участником закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, осуществляется в соответствии с требованиями к товару, приведенными в Форме 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Форме 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)».

Форма 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Форма 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» заполняются участником закупки в соответствии с порядком заполнения, установленным соответствующей Формой 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формой 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» и представляются участником закупки в соответствии с требованиями раздела 10 настоящей инструкции.

Для подтверждения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика участник закупки в составе заявки на участие в закупке, с учетом указанных в столбце «ГОСТ, ТУ, ОСТ, опросный лист и пр.» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» требований к поставляемому товару, должен отразить качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара в свободной форме (с учетом правил, предусмотренных настоящим разделом инструкции) только для тех товаров, по которым в столбце «Требование к описанию участником закупки поставляемого товара (продукции)» Формы 2

«Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)», установлена необходимость описания участником закупки предлагаемого к поставке товара (имеется указание «установлено»), за исключением случаев, когда марка, модель, товарный знак (его словесное обозначение), полезная модель, промышленный образец, фирменное наименование производителя, предлагаемого участником закупки товара, совпадают с указанными заказчиком в документации о закупке.

В п. 3.2 Инструкции установлено, что при описании участником закупки поставляемого товара должны быть указаны марки, модели, товарный знак (его словесное обозначение), полезные модели, промышленные образцы, фирменное наименование производителя предлагаемого товара, наименование страны происхождения товара.

Таким образом, в Инструкции указано, что описание предлагаемого к поставке товара с отражением качественных, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) должно быть предоставлено, во всех случаях, когда имеется указание «установлено».

Согласно Форме 2 заказчиком требуются различные горюче-смазочные материалы (столбец 6 Формы 2 «Наименование продукции»), при этом в столбце 12 Формы 2 «Требования к описанию участником закупки поставляемого товара (продукции)» указано «установлено».

Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, указаны в опросных листах (далее – ОЛ), приложенных к документации о закупке в разделе «Техническая документация» (ссылка на них указана в столбце 7 Формы 2 «ГОСТ, ТУ, ОСТ, опросный лист и пр.»).

Заявитель считает неправомерным отклонение заявки по вышеназванным 17 позициям, так как в процессе рассмотрения первых частей заявок в адрес Общества был направлен запрос с подтверждением соответствия представленных в заявке характеристик, в ответ на которых были представлены исчерпывающие сведения (технические описания, заверенные печатью производителей продукции, письма ООО «АЙМОЛ ЛУБРИКАНТС», ООО «ВЕГА РУС»).

Относительно каждой из позиции, выявленных Организатором как несоответствующие, было установлено следующее.

Представители Организатора пояснили, что по позициям 000102101868457, 000102101868459 заказчиком АО «Транснефть-Север» заявлено к поставке масло для тяжело нагруженных дизельных двигателей - Масло моторное Shell Rimula R6 M SAE 10W40 API CI-4 или эквивалент.

Участником закупки № 444 предложено к поставке масло моторное AIMOL Turbo Synth TFE SAE 10W40 API CI-4.

На направленный со стороны АО «Транснефть-Север» официальному дистрибьютору смазочных материалов «Aimol» и «Wego» - ООО «Веда» запрос

10.11.2020 получен ответ со следующими параметрами продукта и подтверждающими документами (техническое описание продукта, сертификат официального дистрибьютера):

№	Наименование	Значение в ОЛ	Значение в техническом описании	Значение в TDS AIMOL Turbo Synth TFE SAE 10W40 API CI-4
4.2	Температура вспышки, не ниже	225	225	220

В открытых источниках в сети Интернет также размещены технические описания на указанное Участником № 444 масло, в том числе техническое описание на сайте производителя масла (под брендом и по рецептуре которого производится масло) <http://www.aimol.nl/en/specialised-industrial-products/motor-oils/aimol-turbo-synth-tfe-10w-40/> со значением температуры вспышки 220°C. Кроме того, согласно паспорту безопасности в соответствии с Правилom (ЕС) № 453/2010 на указанный продукт в разделе 9 «Физические и химические свойства» температура воспламенения равна 220°C.

Представители Заявителя пояснили, что в ответе на запрос Обществом было представлено письмо ООО «Аймол Лубрикантс», согласно которому предлагаемая продукция по параметру имеет температуру вспышки 225°C.

Организатор указал, что согласно сведениям с официального сайта ООО «Аймол Лубрикантс», заявленного участником закупки № 444 как производителя продукции, в 2010 году ООО «Аймол Лубрикантс» было открыто в качестве официального представительства компании A.I.M.b.v. в России. В настоящее время в отношении ООО «Аймол Лубрикантс» (ИНН 7733547982) в открытых данных на официальном сайте налогового органа указано, что предприятие является малым, уставный капитал составляет 10 000 руб., среднесписочная численность работников составляет 29 человек, основной вид деятельности: 46.90 Торговля оптовая неспециализированная. Вместе с тем, производство товаров не заявлено в качестве вида деятельности.

По позициям 000102101843727 и 000102101843728 заказчиком ООО «Транснефть-Восток» к поставке заявлено масло моторное Shell Rimula R6 LM SAE 10W40, которое согласно ОЛ соответствует требованиям международных стандартов (API CI-4; ACEA E6/E9/ E7; MAN M 3477/M 3271-1; MB 228.51; JASO DH-2; MTU Cat.3.1; Deutz DQC IV-LA).

Участник закупки № 444 предлагает к поставке Масло моторное AIMOL Turbo Synth CK-4 SAE 10W40, которое соответствует требованиям международных стандартов (API CK-4/CJ-4/SN, ACEA E9/E7, MB 228.31, MAN 3275/3575, JASO DH-2, Caterpillar ECF-3, Cummins CES 20086/20081, Detroit Diesel DDC 93K218, Mack EO-O, Premium Plus/EOS-4.5, Volvo VDS-4/VDS-4.5, Renault RLD-3/RLD-4, MTU 3.1/2.1, Deutz DQC IV-10 LA/ DQC III-10 LA).

Предложенная участником закупки № 444 спецификация MAN 3275/3575 вместо необходимого MAN M 3477/M 3271-1 не подходит для двигателей эксплуатируемых в ООО «Транснефть-Восток» грузовых автомобилей марки MAN в соответствии с документами на указанную технику. Так, в соответствии с паспортом транспортного средства (прилагается для примера) в ООО «Транснефть-Восток» эксплуатируются самосвалы MAN 4 экологического класса, а согласно сервисной книжке (прилагается) к допущенным моторным маслам для дизельных двигателей Euro-4 AGR с катализатором PM относится M 3477, MAN 3275 прямо не допускается.

Представители Заявителя указали, что в своем письме ООО «Аймол Лубрикантс» подтвердил соответствие заявленным заказчиками требованиям и заявленные спецификации подтверждаются в паспорте качества при отгрузке товара.

По позициям 00012101868446, 000102101868447, 00012101868481 заказчиком АО «Транснефть-Север» к поставке требуется Масло трансмиссионное Shell Spirax S3 AX SAE 80W90 API GL-5, которое согласно ОЛ соответствует требованиям международных стандартов (MB-Approval 235.0; ZF TE-ML 02B, 05A, 12L, 12M, 16B, 17H, 19B, 21A; MAN 342 Type M2; API GL-4/GL-5).

Участник закупки № 444 предложил к поставке Масло трансмиссионное WEGO GL-5 SAE 80W90 API GL-5.

В ответ на запрос АО «Транснефть-Север» в адрес официального дистрибьютора смазочных материалов «Аймол» и «Wego» - ООО «Веда» получен ответ, что верное наименование данного продукта - Масло трансмиссионное WEGO Trans GL-5 SAE 80W90 API GL-5 и приложено TDS (техническое описание), в соответствии с которым продукт соответствует только части требований международных стандартов (API GL-5; SAE 80W-90; ГОСТ 17479.2-85 (TM-5).

Вместе с тем Комиссией было установлено, что в материалы дела и Организатором, и Заявителем представлены ответы ООО «ВЕГА РУС» с различным перечнем международных стандартов, которым соответствует поставляемое масло.

По позициям 000102101820767 и 000102101820768 заказчиком АО «Транснефть-Прикамье» заявлено к поставке Масло моторное Shell Rimula R4 X SAE 15W40 API CI-4, которое согласно ОЛ соответствует требованиям международных стандартов (API CI-4/SL; Cummins CES 20078; Volvo VDS-3; MB-Approval 228.3; Mack EO-N; MAN M 3275-1; MTU Cat.2; Renault Trucks RLD-2; Deutz DQC III; JASO DH-1; ACEA E7; Caterpillar ECF-1A; ECF-2).

Участник закупки № 444 предложил к поставке Масло моторное WEGO DE-3 SAE 15W40 API CI-4, которое согласно его техническому описанию соответствует требованиям международных стандартов (API CI-4/CH-4/CG-4/CF-4/CF/SL, ACEA E7/E5/E3, КАМАЗ (Евро-3, Евро-4), ОАО «Автодизель» (ЯМЗ-06-12), ААИ Д5, MB 228.3, MAN M 3275/3275-1, Volvo VDS-3, Cummins CES 20076/77/78, Renault Trucks RLD/RLD-2, Mack EO-N, MTU Cat.2, JASO DH-1, Deutz DQC III). Таким образом, у предложенного продукта отсутствует одобрение Caterpillar ECF-1A; ECF-2.

Представители Заявителя пояснили, что в письме «ВЕГА РУС», представленном в ответ на запрос Организатора, содержится указание на принятие обязательств по поставке товара в соответствии с потребностями заказчика.

По позициям 000102101792503, 000102101792506, 000102101792509, 000102101843674, 000102101843703, 000102101843738, 00102101843739 заказчиком ООО «Транснефть-Восток» заявлено к поставке масло гидравлическое Shell Tellus S4 VX 32, которое требуется для систем гидроприводов и гидроуправления дорожной, подъёмно-транспортной техники и агрегатов, используемых в условиях низких температур.

Участник закупки № 444 предложил к поставке масло гидравлическое WEGO Hydraulic LT 32. В техническом описании продукции указано, что данный продукт применяется в дорожно-строительной, сельскохозяйственной и другой мобильной технике и используется в качестве сезонного (летнего) гидравлического масла (раздел «Применение», п.4).

На основании изложенного, предложенный продукт не соответствует п. 3.3 ОЛ об области применения масла в условиях низких температур.

Представители Заявителя ссылались на то, что опросные листы не содержали требования к характеристике «холодные климатические условия», в связи с чем Обществом считается, что предлагаемое к поставке масло соответствует потребности заказчика, так как в техническом описании содержится прямое указание на возможность применения при арктических температурах.

Вместе с тем дать пояснения относительно наличия противоречий в представленных характеристиках Заявитель затруднился.

По позиции 000102101868441 заказчиком АО «Транснефть – Север» заявлено к поставке масло гидравлическое Shell Tellus S3 M 32, предназначенное для систем гидропривода и гидроуправления строительных, дорожных, лесозаготовительных, подъёмно-транспортных и других машин.

Участник закупки № 444 предложил к поставке масло AIMOL Hydraulic OIL HLP 32 и в техническом описании заявленного продукта указал значение кинематической вязкости 42,5 мм<sup>2</sup>/С при допустимых значениях от 28,8 до 35,2 мм<sup>2</sup>/С.

При этом Заявителем не отрицался тот факт, что в заявке была допущена техническая ошибка и в ответ на запрос Организатора представлено корректное значение «32 мм<sup>2</sup>/С».

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что направление участникам закупки дозпросов с целью изменения поданных в составе заявки характеристик является неправомерным и не соответствует вышеуказанным принципам.

Учитывая, что у Организатора имелись правовые основания для отклонения заявки Общества, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аккорд» (ИНН: 7602094538, ОГРН: 1127602006993) на действия ПАО «Транснефть» (ИНН: 7706061801, ОГРН: 1027700049486) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.12.2020 № ЕО/69582/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.