МУП
«Теплоснабжение» г. Грозного

г. Грозный, ул. Тухачевского, д. 19

Государственный комитет цен и

тарифов Чеченской Республики

г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7

Мэрия города Грозного

г. Грозный, пр. им. Х.А. Исаева, 99/20

МУП «ЕРКЦ» г. Грозного»

г. Грозный, ул. Лорсанова, 10

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 35-135/з-16 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению

18 апреля 2016 года

г.

озный

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике Гойгов Микаил Багаудинович (далее – Чеченское УФАС

России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного на основании приказа Чеченского УФАС России от 15 апреля 2016 года № 12 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛ:

В Чеченское УФАС России поступило заявление «……..» (далее – Заявитель), об ущемлении интересов неопределенного круга потребителей коммунальных услуг по отоплению жилых многоквартирных домов № 62 и 64 по улице Первомайская г. Грозного Чеченской Республики в отопительных сезонах 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г., указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства Муниципальным унитарным предприятием «Теплоснабжение» г. Грозного (далее - МУП «Теплоснабжение» г. Грозного) и Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики (далее – Госкомцен ЧР).

В подтверждение заявления о наличии в действиях вышеуказанных юридических лиц признаков нарушения антимонопольного законодательства, Заявитель представил письмо (ответ) от 25.01.2013 исх. № 87-Т, адресованное директору МУП «Теплоснабжение» г. Грозного Алдибирову М.Н. от председателя Госкомцен ЧР Сайханова А.А.

Чеченским УФАС России в целях защиты прав и законных интересов граждан, в целях обеспечения условий для всестороннего и полного исследования доказательств и обстоятельств дела и выявления обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в адрес Мэрии города Грозного и Муниципального унитарного предприятия «Единый расчетный-кассовый центр г. Грозного» (далее – МУП «ЕРКЦ» г. Грозного») были направлены соответствующие запросы о представлении копий распоряжений о начале и об окончании отопительных сезонов 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г. и копий платежных документов о начислении и об оплате коммунальной услуги (отопление) за отопительные сезоны 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г. по адресам 45 (сорока пяти) квартир, расположенных в домах № 62 и 64 по улице Первомайская г. Грозного Чеченской Республики.

Мэрией города Грозного представлены распоряжения о начале и об окончании отопительных сезонов 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г.

МУП «ЕРКЦ» г. Грозного» представило копии платежных документов о начислении коммунальной услуги (отопление) за отопительные сезоны 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г. по адресам 45 (сорока пяти) квартир, расположенных в домах № 62 и 64 по улице Первомайская г. Грозного Чеченской Республики.

При рассмотрении заявления и полученных материалов установлено, что решением Правления Госкомцен ЧР от 30 августа 2012 года № 50-Т (в редакции

решения Правления Госкомцен ЧР от 26 января 2015 года № 05-тг установлены нормативы потребления тепловой энергии на нужды отопления по Чеченской Республике.

Из ответа Госкомцен ЧР от 25 января 2013 года № 87-т на запрос МУП «Теплоснабжение» г. Грозного от 15 января 2013 года № 34/05-01 следует, дословно «В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 г. № 258 "О внесении изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" (далее – Правила) Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики решением Правления от 30.08.2012г. № 50-Т утверждены нормативы потребления тепловой энергии на нужды отопления в жилых помещениях и на общедомовые нужды при отсутствии приборов учета (далее – Нормативы). Нормативы установлены с применением расчетного метода.

При расчете Нормативов, отопительный период в соответствии со строительными нормами и правилами СНиП 23-01-99* «Строительная климатология», утвержденными постановлением Госстроя России от 11.06.1999г. № 45 принят в размере 160 суток в год, так как количество дней с продолжительностью температуры наружного воздуха 8^0 С и ниже по г. Грозный по указанному СНиП составляет 160 суток в год. Средняя температура наружного воздуха в отопительный сезон принята равной $3{,}42^0$ С на основании письма ФГБУ «Чеченский республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» от 09.08.2012г. № 554.

Количество тепловой энергии (Гкал/год), необходимой для отопления 1 $м^2$ многоквартирного дома или жилого дома не оборудованными коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии, или жилыми домами, не оборудованными индивидуальными приборами учета тепловой энергии, в соответствии с пунктом 18 Правил распределено на 7 календарных месяцев отопительного периода, в том числе неполных, в отопительном периоде.

Применение рассчитанного таким способом ежемесячного норматива для определения платы за отопление только в течение отопительного периода (6 месяцев) приведет к неполной оплате общегодового нормативного количества тепловой энергии и некомпенсируемым убыткам теплоснабжающих организаций, что является, как показывает судебная практика (постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 03.10.212г. № 05АП-7499/12) **недопустимым**.

Соответственно начисление платы за тепловую энергию в неполных месяцах (апрель, октябрь) **необходимо производить, как за полные месяцы**.»

Формулой 18 пункта 18 абзаца II Правил, установлены нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды с применением расчетного метода, согласно которым,

Норматив потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых помещениях (Гкал на 1 кв. м общей площади всех помещений в многоквартирном доме или жилого дома в месяц) рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

- количество тепловой энергии, потребляемой за один отопительный период многоквартирными домами, не оборудованными коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии, или жилыми домами, не оборудованными индивидуальными приборами учета тепловой энергии (Гкал), рассчитываемое по формуле 19;

- общая площадь всех жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах или общая площадь жилых домов (кв. м);

- общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах (кв. м);

- период, равный продолжительности отопительного периода (количество календарных месяцев, в том числе неполных, в отопительном периоде).

Пунктом 3 Правил, установлено, что нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом, отопительный период в Чеченской Республике (по г. Грозный) установлен 160 суток, и не составляет более 6 (полных календарных) месяцев (5 месяцев по 30 дней и 2 месяца по 15 дней), который начитается в середине октября и заканчивается в середине апреля.

Однако, Госкомцен ЧР в своем письме от 25 января 2013 года № 87-т фактически дает рекомендации МУП «Теплоснабжение» г. Грозного производить начисление платы за тепловую энергию в неполных месяцах, как за полные, в целях возмещения некомпенсируемых убытков теплоснабжающей организации за счет потребителей, включая население г. Грозного. Указанным письмом МУП «Теплоснабжение» г. Грозного руководствуется по сегодняшний день, производя начисление платы за тепловую энергию за 7 полных календарных месяцев.

Из актов сверки расчетов, представленных МУП «ЕРКЦ» г. Грозного» о начислении коммунальной услуги (отопление) за отопительные сезоны 2012-2013, 2013-2014, 2014-2015, начало 2016 г.г. по адресам 45 (сорока пяти) квартир, расположенных в домах № 62 и 64 по улице Первомайская г. Грозного Чеченской Республики видно, что плата за тепловую энергию в неполных месяцах, производится как за полные (октябрь, апрель), что в итоге составляет 7 полных календарных месяцев, по оплате ежемесячных равномерных платежей, несмотря на сроки начала (середина октября) и окончания (середина апреля) отопительного сезона.

Под отоплением понимается коммунальная услуга, оплата которой должна осуществляться ежемесячно при расчете количества потребленной тепловой энергии по нормативам потребления коммунальных услуг. Для населения действующим законодательством предусмотрена рассрочка оплаты за услугу теплоснабжения в течение календарного года, т.е. оплата за поставленное в отопительный сезон тепло (шесть полных месяцев) рассрочена на 12 месяцев.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №

354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться не позднее и заканчиваться не ранее дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Если при отсутствии централизованного теплоснабжения производство и предоставление исполнителем коммунальной услуги по отоплению осуществляются с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, то условия определения даты начала и (или) окончания отопительного периода и (или) дата начала и (или) окончания отопительного периода устанавливаются решением собственников помещений в многоквартирном доме или собственниками жилых домов. В случае непринятия такого решения собственниками помещений в многоквартирном доме или собственниками жилых домов отопительный период начинается и заканчивается в установленные уполномоченным органом сроки начала и окончания отопительного периода при подаче тепловой энергии для нужд отопления помещений во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, согласованные действия МУП «Теплоснабжение» г. Грозного и Госкомцен ЧР приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению или поддержанию цен (тарифов), и экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар (услугу).

В соответствии пунктами 1 и 2 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ"О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 35-135/з-16 к рассмотрению на 19 мая 2016 года в 15 час. 00 мин. по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 40 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Муниципальное унитарное предприятие «Теплоснабжение» г. Грозного ;

ответчика: Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики .

заявителя: «……..», представляющего интересы неопределенного круга потребителей коммунальных услуг по отоплению жилых многоквартирных домов

заинтересованного лица: Мэрию города Грозного .

заинтересованного лица: Муниципальное унитарное предприятие «Единый расчетный-кассовый центр г. Грозного».

3. Обеспечить явку своих представителей с надлежаще оформленными полномочиями (с доверенностью на участие в рассмотрении дела).

Председатель Комиссии

М.Б. Гойгов