

ООО ЧОП «Темучин»

<...>

ООО «Голубые олени»

<...>

ООО «ЧОО «Комплексные услуги безопасности»

<...>

Начальнику Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу

<...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

при участии посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – генерального директора ООО частная охранная организация «Комплексные услуги безопасности» (далее – ООО ЧОО «КУБ»; Заявитель);

<...> – представителя ООО ЧОО «КУБ» по доверенности;

<...> – представителя ООО частное охранное предприятие «Темучин» – по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/11-1181/2022, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Голубые олени» ИНН 6623138336 (622049, г. Нижний Тагил, ул. Проселочная, д.28А, помещ.2), обществом с ограниченной ответственностью «Каскад» ИНН 5752085497 (302005, г. Орел, ул. Васильевская, д.138, литер А, помещ.124), обществом с ограниченной

ответственностью частное охранное предприятие «Темучин» ИНН 2460114755 (660075, г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д.23, помещение 3 комната 27) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

23.09.2022 приказом Кемеровского УФАС России № 81 возбуждено дело № 042/01/11-1181/2022 по признакам нарушения ООО «Голубые олени», ООО «Каскад» и ООО ЧОП «Темучин» (совместно именуемые – Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в наличии между Ответчиками устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках закупки на оказание услуг по охране имущества со следующим реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 322114577208 (далее – Закупка), поскольку данные торги окончились минимальным снижением.

Определением от 03.10.2022 рассмотрение дела № 042/01/11-1181/2022 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 08.11.2022 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

01.11.2022 от ООО ЧОО «КУБ» поступили пояснения, согласно которым Заявитель указал: что незаконными действиями Ответчик создали для него невозможность участия в торгах и подачи ценового предложения на торгах; размер ценового предложения, сформированного в результате анализа технического задания Закупки и цена в человеко/час, принятая во при расчете; адреса для направления корреспонденции по делу. Кроме того, Заявителем представлено ходатайство о привлечении органов Росгвардии Кемеровской области к рассмотрению дела.

Уведомлением № НК/7656/22 в связи с производственной необходимостью рассмотрение настоящего дела перенесено на 15 часов 00 минут 29.11.2022.

29.11.2022 при участии посредством системы ВКС представителей Заявителя и ООО ЧОП «Темучин» состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представители Заявителя поддержали доводы и пояснения, представленные в заявлении, по результатам рассмотрения которого возбуждено настоящее дело, поддержали также заявленное 01.11.2022 ходатайство о привлечении органов Росгвардии Кемеровской области к рассмотрению дела. Указали, что ООО ЧОП «Темучин» не должно было быть допущено к участию в Закупке, в связи с отсутствием возможности оказывать услуги охраны на указанной в закупочной документации территории по причине, в том числе, отсутствия в штате необходимого количества охранников. Кроме того, указали на наличие в настоящее время решения, вынесенного Омским УФАС России по делу № 055/01/11-20/2022 при участии в качестве ответчика ООО «Голубые олени» по обстоятельствам схожим, рассматриваемым в настоящем деле, что свидетельствует о системном характере действий Ответчиков. По вопросу отсутствия ценовых предложений на торгах, проведенных в рамках Закупки пояснили, что не успели их подать, поскольку в небольшой временной промежуток начальная (максимальная) цена (НМЦ) Закупки была снижена до экономически нецелесообразной, после снижения которой подача ценового предложения не имела смысла. Представитель ООО ЧОП «Темучин» указал, что использование одного IP-адреса не может служить доказательством совместного участия в торгах. ООО ЧОП «Темучин» самостоятельно в торгах не участвовало, поскольку

имеется соглашение с ООО «Баланс», которым и осуществлялось полное сопровождение деятельности ООО ЧОП «Темучин» по участию в торгах с передачей электронной подписи руководителя ООО ЧОП «Темучин» и паролей от личных кабинетов.

Рассмотрев ходатайство Заявителя Комиссия посчитала его подлежащим удовлетворению, в связи с чем, решено привлечь Управление Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области – Кузбассу ИНН 4205335238 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, кроме того, Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств по делу, в связи с чем определением от 29.11.2022 рассмотрение дела отложено на 18.01.2023 на 15 часов 00 минут.

Определением от 30.12.2022 срок рассмотрения дела продлен до 03.07.2023.

30.12.2022 от Управления Росгвардии Кузбасса поступили пояснения относительно ООО ЧОП «Темучин», содержащие сведения о лицензии, количестве сотрудников и объектов, находящихся под охраной (в том числе физической), проведенных с 01.01.2021 по дату направления пояснений проверках в отношении ООО ЧОП «Темучин».

18.01.2023 от ООО ЧОП «Темучин» поступил отзыв на определение от 29.11.2022 с приложенными материалами, согласно которому представлены сведения об ООО «Баланс», штатной численности, а также о том, что на территории Кемеровской области – Кузбасса у ООО ЧОП «Темучин» заключен один договор на оказание охранных услуг. Кроме того, ООО ЧОП «Темучин» ходатайствовало о привлечении ООО «Баланс» в качестве третьего лица.

18.01.2023 состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель ООО ЧОП «Темучин» уточнил, что в направленном отзыве штатная численность сотрудников указана только по Кемеровской области – Кузбассу, без учета начальников охраны, контролирующих охранников. Численность сотрудников ООО ЧОП «Темучин» задействованных на охране объекта по договору, заключенному по результатам Закупки порядка 34 человек. Представители ООО ЧОО «КУБ» указали, что по условиям проекта договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации Закупки, в первый день осуществления охраны охранная организация должна была предоставить 41 охранника. Кроме того, по условиям указанного проекта договора каждый день предусмотрено вооруженное сопровождение, вместе с тем Управление Росгвардии Кузбасса не указало наличие у ООО ЧОП «Темучин» оружейной комнаты. По мнению ООО ЧОО «КУБ» ООО ЧОП «Темучин» не соответствовало требованиям закупочной документации Закупки, поскольку данный ответчик не соответствует требованиям предъявляемым заказчиком несмотря на наличие лицензии на охрану.

Представитель Управления Росгвардии Кузбасса пояснил, что наличие оружейной комнаты в регионе охраняемого объекта не является обязательным условием для осуществления охранной деятельности, поскольку оружие, например, может быть закреплено за ответственным лицом и т.д. Требований законодательства РФ к соотношению количества сотрудников частной охранной организации к количеству охраняемых объектов отсутствуют. В данном случае можно только говорить о фактической невозможности оказания услуг охраны. По вопросу обязательного наличия юриста в штате организации оказывающей услуги частной охраны,

представитель Управления Росгвардии Кузбасса пояснил, что при наличии в лицензии открытого соответствующего вида деятельности, требующего наличия юриста, такой специалист должен быть у соответствующей организации, однако не обязательно нахождения его в штате, достаточно наличия договорных отношений.

Рассмотрев ходатайство ООО ЧОП «Темучин» Комиссия посчитала его не подлежащим удовлетворению, поскольку ФЗ № 135-ФЗ не предусматривает в качестве участника рассмотрения дела, либо иного лица, участвующего в рассмотрении дела, такого как «третье лицо». В связи с представленными ООО ЧОП «Темучин» сведениями Комиссия решила направить в адрес ООО «Баланс» соответствующий запрос для представления дополнительных доказательств.

В связи с тем, что Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств по делу, определением от 18.01.2023 рассмотрение дела отложено на 13.03.2023 на 15 часов 00 минут.

Уведомлением № НК/2058/23 от 03.03.2023 в связи с производственной необходимостью, рассмотрение настоящего дела было перенесено на 31.03.2023 на 11 часов 00 минут. Кроме того, установлено, что письменные пояснения и материалы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела № 042/01/11-1181/2022 от 29.11.2022, представлены 18.01.2023 от ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2443023681, тогда как ответчиком по данному делу является ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755. 29.11.2022 и 18.01.2023 в рассмотрении настоящего дела участвовал также представитель от иного лица, а именно от ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2443023681, тогда как ответчиком по делу является ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755. В связи с вышеизложенным указанным уведомлением у ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 были запрошены соответствующие пояснения и материалы. Письменные пояснения по обстоятельствам дела были запрошены также у ООО «Голубые олени».

28.03.2023 от ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 поступили пояснения с приложенными сведениями и материалами, запрошенные уведомлением № НК/2058/23 от 03.03.2023, согласно которым данный ответчик указал, что в Закупке от его имени участвовало ООО «Баланс» в связи с наличием договора об оказании услуг по сопровождению закупок от 30.12.2019, согласно которому ООО «Баланс» самостоятельно осуществляло действия по участию в электронных торгах без уведомления ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 (подробно доводы ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 изложены в ответе на запрос НК/2058/23 от 03.03.2023 (исх. № 27-03/Р-6 от 27.03.2023)).

Уведомлением № НК/2946/23 от 29.03.2023 в связи с производственной необходимостью, рассмотрение настоящего дела было перенесено на 05.04.2023 на 15 часов 00 минут. Кроме того, у ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 были истребованы дополнительные сведения. Письменные пояснения по обстоятельствам дела были запрошены также у ООО «Голубые олени».

04.04.2023 поступило письмо исх. № 04-04/Н8 от 04.04.2023, подписанное представителем ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 по доверенности № 29/12-9 от 29.12.2021, о возможности представления запрошенных уведомлением № НК/2946/23 от 29.03.2023 сведений только до 13.04.2023, в связи с загруженностью представителя ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755. Учитывая вышеизложенное,

данный ответчик ходатайствовал о переносе срока рассмотрения настоящего дела на 13.04.2023.

05.04.2023 в отсутствие лиц, участвующих в рассмотрении дела, состоялось рассмотрение настоящего дела, в результате которого Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем решено ходатайство ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 об отложении рассмотрения дела удовлетворить и определением от 05.04.2023 рассмотрение дела отложено на 04.05.2023 на 15 часов 00 минут.

26.04.2023 от ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 поступил ответ исх. № 27-03/Р-6 от 27.03.2023 на запрос № НК/2058/23 от 03.03.2023, идентичный представленному (28.03.2023), вместе с тем приложенные к данному ответу материалы не соответствуют указанным в нем.

04.05.2023 от ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 поступило ходатайство о приобщении к материалам дела копии заключения Крымского УФАС России по делу № 042/01/11-1611/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, согласно которому ООО «Баланс» привлечено в деле в качестве ответчика по делу о нарушении части 5 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

04.05.2023 состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представители представитель ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 пояснила, что при участии в торгах, проведенных в рамках Закупки, ООО «Баланс» действовало полностью самостоятельно. Вместе с тем, между ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 и ООО «Баланс» заранее оговаривалась минимальная цена, которую ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 готово предложить. Штатная численность ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755, представленная 27.03.2023, по состоянию на 27.03.2023, при этом помимо административного блока (10 сотрудников), остальные являются сотрудниками в Кемеровской области - Кузбассе. На вопрос о том в связи с чем в представленных платежных документах в качестве основания оплаты указано «оплата за услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета» представитель ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 пояснить не смогла. Пояснила, что иных договоров между ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 и ООО «Баланс» помимо представленного ранее нет. На вопрос законного представителя Заявителя о том, кто оплачивал денежные средства на электронной площадке «РТС-тендер» за участие в торгах, проходивших в рамках Закупки, представитель ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 ответить не смогла. Пояснила, что ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2443023681, ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 и ООО «Баланс» ИНН 2460114716 в одну группу лиц не входят.

Рассмотрев настоящее дело Комиссией принято решение об отложении его рассмотрения в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/11-1181/2022.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/11-1181/2022 на 26.06.2023 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

В заседании Комиссии лица, участвующие в рассмотрении дела вправе принять участие дистанционно (гиперссылка для подключения к заседанию по рассмотрению жалобы посредством ВКС: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/8011338145>) либо лично.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/11-1181/2022, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru, либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

3. ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 в срок до 19.06.2023 необходимо представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:

- письменные пояснения (с приложением копий подтверждающих документов) о том, кем оплачивалось на электронной площадке «РТС-тендер» участие в торгах ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755, проходивших в рамках Закупки;
- письменные пояснения (с приложением копий подтверждающих документов) о том, в связи с чем в представленных платежных документах, подтверждающих оплату ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 по договору на оказание услуг по сопровождению закупок № 48-12/19 от 30.12.2019 в пользу ООО «Баланс», в качестве основания оплаты указано «оплата за услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета».

4. ООО «Голубые олени» ИНН 6623138336 в срок до 19.06.2023 представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела;
- об адресе (в том числе электронном) на который необходимо высылать корреспонденцию для ООО «Голубые олени» по настоящему делу.

В целях оперативного получения информации, запрошенные сведения необходимо представить электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

