

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

11 мая 2011 года

№ ГЗ-62/2011

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 16 мая 2011 года.

Резолютивная часть оглашена на заседании комиссии 11 мая 2011 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии: К.А. Кучушева — заместителя руководителя — начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России, членов Комиссии:

Н.С. Егоровой — заместителя начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

А.О. Мельник — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Н.Н. Гарькиной — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителя Администрации Советского городского округа К. и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 03.05.2011 года поступила жалоба ОАО «Вестмост» на действия Администрации Советского городского округа при проведении запроса котировок на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в».

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

В извещении о проведении запроса котировок № 0135300003911000015 отсутствуют сведения о характеристиках и объеме оказываемых услуг, кроме того, извещение не содержит требований, установленных заказчиком, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к результатам работ или иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

При размещении запросов котировок № 0135300003911000015, № 0135300003911000016, № 0135300003911000017 заказчик нарушил положения ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой предусмотрено право заказчика осуществлять размещение заказа на оказание одноименных услуг путем запроса котировок не более чем 500 тысяч рублей в течение квартала.

Представитель Администрации Советского городского округа сообщила следующее:

Представитель Администрации Советского городского округа признала, что в нарушение п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в» не содержит сведений о характеристиках и объеме оказываемых услуг, кроме того, не содержит требований, установленных заказчиком, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к результатам работ или иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

По существу остальных доводов жалобы ОАО «Вестмост» представитель Администрации Советского городского округа пояснить ничего не смогла.

В результате проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов

внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. В ходе проведения внеплановой проверки по жалобе ОАО «Вестмост» установлено следующее. 22.04.2011 года Администрация Советского городского округа разместила на официальном сайте в сети Интернет следующие извещения о проведении запросов котировок и проекты контрактов, заключаемых по результатам проведения таких запросов:

- № 0135300003911000017 на размещение муниципального заказа на оказание услуг по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком во 2 квартале на объекте «Строительство объединенных очистных сооружений производительностью 25000 куб.м/сутки в г. Советске» (строительный контроль за работами в области водоснабжения и канализации (вид работ № 15.1, 23.32, 24.29, 24.30, группы видов работ № 16, 17)). Начальная (максимальная) цена контракта составила 500 000 рублей. В соответствии с извещением о проведении указанного запроса котировок указана классификация товаров, работ, услуг - 7421000 Консультативные и инженерные услуги в области архитектуры, гражданского и промышленного строительства. Пункт 3.1. заключаемого по результатам проведения запросов котировок № 0135300003911000017 проекта договора на оказание услуг по строительному контролю предусматривает обязанность подрядчика осуществлять строительный контроль в соответствии с положением о строительном контроле, СНиП, план -графиком, фактических выходов для контроля за выполнением работ, условиями договора, проверять соответствие норм и расценок. При этом п. 2.2 указанного проекта договора содержит условие об оплате за услуги по техническому надзору;

- № 0135300003911000016 на размещение муниципального заказа на оказание услуг по осуществлению технического надзора во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство школы на 1000 ученических мест в г. Советске». Начальная (максимальная) цена контракта составила 500 000 рублей. В соответствии с извещением о проведении указанного запроса котировок указана классификация товаров, работ, услуг — 4540000 Услуги по завершению строительства. Пункт 3.1. заключаемого по результатам проведения запросов котировок № 0135300003911000016 проекта муниципального контракта на оказание услуг по строительному контролю на объекте «Строительство школы на 1000 ученических мест в г. Советске» предусматривает обязанность подрядчика осуществлять услуги по строительному контролю во 2 квартале 2011 года в соответствии с положением о строительном контроле, СНиП, план -графиком, фактических выходов для контроля за выполнением работ, условиями контракта, проверять соответствие норм и расценок. При этом п. 2.2 указанного проекта контракта содержит условие об оплате за услуги по техническому надзору;

- № 0135300003911000015 на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в». Начальная (максимальная) цена контракта составила 235 000 рублей. В соответствии с извещением о проведении указанного запроса котировок указана классификация товаров, работ, услуг — 7422080 Услуги по техническому инспектированию. Пункт 3.1. заключаемого по результатам проведения запросов котировок № 0135300003911000015 проекта муниципального контракта на выполнение функций заказчика - застройщика по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» по адресу г. Советск, ул. Тургенева, 3в во 2 квартале 2011 года предусматривает обязанность подрядчика осуществлять функции заказчика-застройщика в соответствии со СНиП, план -графиком, фактических выходов для контроля за выполнением работ, условиями контракта, проверять соответствие норм и расценок.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг, утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. № 17, код классификатора «4540000 Услуги по завершению строительства» включает следующие группы работ: «4540010 Изоляционные работы на установленном оборудовании», «4540020 Отделочные работы», «454030 Благоустройство территории», «4540031 Устройство ограждений и оград», «4540032 Устройство зеленых насаждений», «4540040 Устройство дорожных оснований и покрытий», «4540050 Устройство железнодорожных путей». Вышеуказанные виды работ не относятся к услугам (технический надзор или строительный контроль), размещение заказа на оказание которых размещено в соответствии с извещением № 0135300003911000016.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ № 601 от 01 декабря 2010 года «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для заказчика» коды 7422080 и 7421000, указанные в извещениях о проведении запросов котировок № 0135300003911000015 и № 0135300003911000017 соответственно, входят в одну группу «Услуги в области технической деятельности».

Пункты 3.2 проектов договоров, заключаемых по результатам проведения запросов котировок № 0135300003911000015, № 0135300003911000016, № 0135300003911000017, содержат одинаковые условия,

а именно, условие о том, что подрядчик ведет контроль за соответствием выполненных видов и объемов работ проектно-сметной документации и за соблюдением подрядной строительной организацией технологий и качества производства работ, проверяет соответствие сертификатов (паспортов) и другой технической документации на стройматериалы и оборудование стандартам, техническим условиям и проектным решениям, принимает циклы и этапы работ.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов заказчик не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

Согласно ч. 1. ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Таким образом, заказчиком - Администрацией Советского городского округа в нарушение ч. 2 и ч. 3 ст. 10, ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов принято решение о проведении запросов котировок цен № № 0135300003911000015, № 0135300003911000016, № 0135300003911000017.

2. Запрос котировок на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в» в нарушение п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов не содержит сведений о характеристиках и объеме оказываемых услуг, кроме того, не содержит требований, установленных заказчиком, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к результатам работ или иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

3. В соответствии с формой котировочной заявки, установленной извещением о проведении запроса котировок на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в», участнику размещения заказа в строке «наименование участника размещения заказа» необходимо указать, кроме всего прочего, код причины постановки на учет (КПП). В связи с тем, что код причины постановки на учет (КПП) присваивается только организациям - юридическим лицам, требование о необходимости указания КПП может ограничить количество участников размещения заказа, а именно индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, и привести к нарушению ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

4. Проект муниципального контракта на выполнение функций заказчика -застройщика по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» по адресу г. Советск, ул. Тургенева, 3в в нарушение ч. 10 ст. 9 Закона о размещении заказов не содержит обязательное условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, а также в нарушение ч. 12 ст. 9 Закона о размещении заказов не содержит обязательное условие о порядке осуществления приемки оказываемых услуг на соответствие их требованиям, установленным в договоре.

На основании изложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Вестмост» обоснованной.
2. Признать действия заказчика — Администрации Советского городского округа нарушением ч. 3 ст. 42, ч. 2, ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов в части осуществления путем

запросов котировок размещения заказов № № 0135300003911000015, № 0135300003911000016, № 0135300003911000017 на оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

3. Выдать заказчику — предписание об отмене запроса котировок № 0135300003911000015 на размещение муниципального заказа на оказание услуг заказчика-застройщика во 2 квартале 2011 года по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Советск, ул. Тургенева, 3в».

4. Передать материалы дела должностному лицу КУФАС для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о размещении заказов, к административной ответственности.

Председатель комиссии:

К.А. Кучушев

Члены комиссии:

Н.С. Егорова

А.О. Мельник

Н.Н. Гарькина

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.