

РЕШЕНИЕ

по делу №351-ФАС52-10/13

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 17 мая 2013
г.

В полном объеме решение изготовлено: 31 мая 2013 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов
государственной власти,
- специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №351-ФАС52-10/13 в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (далее - КУМИ г. Дзержинска) (ул. Правды, д. 2, г. Дзержинск, Нижегородская обл., 606026) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- представителя администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (доверенность от 02.04.2013 № 84),

- представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (доверенность от 30.04.2013 № 129/23),

-- представитель ООО «Видео Интерлинк» (доверенность от 29.04.2013 б\н);

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией городского округа город Дзержинск Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

1. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2120-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (ул. Красноармейская (рекламное место №109) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 02.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

2. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2121-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (ул. Удриса,11) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 02.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

3. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2122-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «ЦУМ») для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

4. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2123-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (пр. Циолковского, 48) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

5. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2124-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (пр. Свердлова, 77) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

Согласно письму администрации городского округа город Дзержинск (вх. 5466 от 13.07.2012) торги по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест не проводились.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части заключения договоров от 24.06.2010 № 2120-Ю, № 2121-Ю, № 2122-Ю, № 2123-Ю, № 2124-Ю аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 08 апреля 2013 года в отношении КУМИ администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области возбуждено дело №351-ФАС52-10/13.

До рассмотрения дела КУМИ г. Дзержинска представлено письменное объяснение (вх.№2329 от 29.04.2013), в котором ответчик не признает нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и сообщает, что договоры заключены на основании постановлений администрации г. Дзержинска. Ответчик сообщил, что на момент издания вышеуказанных постановлений порядок проведения торгов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не был утвержден администрацией г.Дзержинска.

КУМИ г. Дзержинска полагает, что договоры аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций заключены во исполнение пункта 2 статьи 26

Положения о наружной рекламе в г. Дзержинске.

Ответчиком в материалы дела представлены договоры о размещении рекламных конструкций № 168 от 30.10.1999 года, № 1 от 18.07.2002 года, от 17.05.2005 года и от 18.04.2006 года.

Рассмотрение дела по существу состоялось 17 мая 2013 года.

При рассмотрении дела представитель ООО «Видео Интерлинк» пояснил, что в настоящее время Общество эксплуатирует рекламные конструкции, расположенные на переданных ему земельных участках, с момента заключения договоров на размещение рекламных конструкций в 1999-2006 годах. Представитель ООО «Видео Интерлинк» также пояснил, что в 2010 году администрация предложила Обществу оформить в собственность земельные участки, в связи с необходимостью получения оснований для обращения в орган местного самоуправления за получением разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Комиссией установлены следующие обстоятельства:

1. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2120-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (ул. Красноармейская (рекламное место №109) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 02.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным

имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

2. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2121-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (ул. Удриса, 11) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 02.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

3. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2122-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «ЦУМ») для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

4. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2123-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (пр. Циолковского, 48) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

5. 24.06.2010 года между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 2124-Ю аренды земельного участка площадью 3 кв. м. в г. Дзержинске, (пр. Свердлова, 77) для размещения сетевой рекламной конструкции.

Согласно пункту 2.1 договор заключен с 01.06.2010 по 31.05.2015.

24.06.2010 актом приема-передачи Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Дзержинска передал ООО «Видео Интерлинк» земельный участок площадью 3 кв. м., находящийся в муниципальной собственности.

01 июля 2008 года вступила в силу часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, в соответствии с которой заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности,

осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Согласно письму администрации городского округа город Дзержинск (вх. 5466 от 13.07.2012) торги по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест не проводились.

Согласно части 1 статьи 1 Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск, утвержденного постановлением Городской думы г.Дзержинска от 18.12.2008 N 417, Комитет является самостоятельным структурным подразделением администрации города, имеющим статус юридического лица.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности городского округа город Дзержинск, утвержденного Постановлением администрации г. Дзержинска Нижегородской области от 02.09.2011 №2975, организатором конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск.

Довод КУМИ г.Дзержинска о том, что на момент передачи земельных участков для установки рекламных конструкций порядок проведения торгов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не был утвержден администрацией г.Дзержинска не принимается Комиссией по следующим обстоятельствам.

В силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе предоставление муниципальных рекламных мест может осуществляться исключительно по результатам торгов.

Отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения торгов на установку рекламных конструкций, после вступления в законную силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе не освобождает орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования от обязанности соблюдения требования Закона о рекламе и проведения торгов на установку рекламных конструкций.

Довод КУМИ г.Дзержинска о том, что договоры, являющиеся предметом рассмотрения настоящего дела заключены во исполнение пункта 2 статьи 26 Положения о наружной рекламе в г.Дзержинске, не принимается Комиссией ввиду следующего.

Постановлением Городской думы г. Дзержинска Нижегородской области от 21.06.2006 года № 94 утверждено Положение о наружной рекламе в г. Дзержинске». Согласно части 2 статьи 26 данного Положения рекламодатели, являющиеся владельцами стационарных отдельно стоящих средств наружной рекламы по договорам, заключенным до вступления в силу настоящего Положения

обязаны оформить документацию по формированию земельного участка и заключить договор аренды земельного участка на установку рекламной конструкции.

30.10.1999 года между Управлением архитектуры и градостроительства г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 168 о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске.

Согласно приложениям к данному договору ООО «Видео Интерлинк» переданы рекламные конструкции, в том числе, расположенные по следующим адресам:

- ул. Свердлова, 77;

- пр. Циолковского, 48;

- между «Аленкой» и «ЦУМ».

В соответствии с пунктом 3.1.1 дополнительного соглашения №4 от 02.06.2008 года по заявлению предприятия управление архитектуры оказывает ему содействие в оформлении земельных участков в аренду для размещения рекламных установок.

Срок действия договора о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 30.10.1999 года с учетом дополнительного соглашения №3 от 20.07.2007 года установлен до 30.10.2010 года.

Согласно пункту 7.3 договора по окончании срока действия договора при выполнении условий и правил содержания рекламы он может быть продлен по соглашению сторон в установленной порядке.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 30.10.1999 года, в материалы дела не представлено.

Необходимо отметить, что исполнение пункта 7.2 договора не представляется возможным в связи со вступлением в законную силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе.

18.07.2002 года между Управлением архитектуры и градостроительства г. Дзержинска и ООО «Видео Интерлинк» заключен договор № 1 о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске.

В соответствии с дополнительным соглашением №4 от 20.07.2007 года ООО «Видео Интерлинк» переданы рекламные конструкции, в том числе, рекламная конструкция, расположенная по адресу ул. Красноармейская.

Срок действия договора № 1 о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 18.07.2002 года с учетом дополнительного соглашения №4 от 20.07.2007 года установлен до 30.10.2010 года.

Согласно пункту 7.2 договора по окончании срока действия договора при выполнении условий и правил содержания рекламы он может быть продлен по соглашению сторон в установленной порядке.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 18.07.2002 года, в материалы дела не представлено.

Необходимо отметить, что исполнение пункта 7.2 договора не представляется возможным в связи со вступлением в законную силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе.

Таким образом, договоры от 30.10.1999 №168 и от 18.07.2002 №1 не предусматривают своего действия после 30.10.2010 года.

Следовательно, установление срока действия договоров от 24.06.2010 № 2120-Ю, № 2122-Ю, № 2123-Ю, № 2124-Ю до 01.06.2015 года является неправомерным, в связи с чем заключение данных договоров не может рассматриваться Комиссией как исполнение пункта 2 статьи 26 Положения о наружной рекламе в г.Дзержинске.

Кроме того, в материалы дела не представлены основания эксплуатации ООО «Видео Интерлинк» до 24.06.2010 года рекламной конструкции, переданной по договору от 24.06.2010 № 2121-Ю, и расположенной по адресу г. Дзержинск, ул. Удриса,11.

Рассматриваемые договоры заключены на основании Постановлений администрации города Дзержинска от 31.05.2010 № 1895 и от 01.06.2010 №1916, № 1917 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков».

При рассмотрении дела представитель ООО «Видео Интерлинк» пояснил, что заключение вышеуказанных договоров было обусловлено необходимостью оформления разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с частью 9 статьи 19 Закона о рекламе.

В силу пункта 2 вышеуказанных постановлений ООО «Видео Интерлинк» предложено оформить разрешения на размещение рекламных конструкций.

Часть 5 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает, что установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается.

Таким образом, вышеуказанные отношения между ООО «Видео Интерлинк» и КУМИ г. Дзержинска возникают не по поводу использования земельных участков как таковых, а в связи с установкой и эксплуатацией на данных участках рекламных конструкций.

Кроме того, рассматриваемые договоры аренды земельных участков явились основанием для выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, следовательно, являются договорами на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по смыслу части 5 статьи 19 Закона о рекламе.

Вместе с тем, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе определяет, что предоставление муниципальных рекламных мест может осуществляться

исключительно по результатам торгов.

В результате передачи земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций без проведения торгов ООО «Видео Интерлинк» получило возможность в течение длительного срока эксплуатировать рекламные конструкции, при этом не неся дополнительных затрат, которые оно бы понесло при покупке права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Видео Интерлинк» в результате заключения договоров от 24.06.2010 № 2120-Ю, № 2121-Ю, № 2122-Ю, № 2123-Ю, № 2124-Ю получило необоснованные преимущества в осуществлении рекламной деятельности, а именно в размещении наружной рекламы перед иными хозяйствующими субъектами.

Заключение вышеуказанных договоров без торгов привело к ограничению конкуренции на рынке предоставления рекламных услуг в городе Дзержинске, поскольку иные хозяйствующие субъекты, кроме ООО «Видео Интерлинк», не имели возможности получить право размещения наружной рекламы на указанных рекламных конструкциях.

Следовательно, предоставление земельных участков для размещения рекламных конструкций без торгов способствует тому, что хозяйствующие субъекты на рынке услуг в сфере рекламной деятельности оказываются в неравном положении.

Таким образом, действия КУМИ администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области по заключению договоров от 24.06.2010 № 2120-Ю, № 2121-Ю, № 2122-Ю, № 2123-Ю, № 2124-Ю являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что земельные участки для размещения рекламных конструкций, переданные вышеуказанными договорами, в настоящее время эксплуатируются ООО «Видео Интерлинк», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [predpisanie_351-1.doc](#)
- [predpisanie_351-2.doc](#)
- [predpisanie_351-3.doc](#)
- [predpisanie_351-4.doc](#)
- [predpisanie_351-5.doc](#)