

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №07-16-124/2017 (далее – Комиссия) «...» – заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей, на основании приказа Оренбургского УФАС России № 106 от «24» ноября 2017 г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» «...» ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в недопущении, ограничении, устранении конкуренции при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (закупка №31705359670),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. №145 от 24.08.2017 г., вх. № 6036кэ от 25.08.2017 г.) ООО «Инновационные Системы Контроля» «...» на действия организатора закупки - филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» «...» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (закупка №31705359670).

Исходя из содержания жалобы, по мнению заявителя, заявка на участие в указанной закупке общества с ограниченной ответственностью «Инновационные Системы Контроля» отклонена незаконно, а также аукционная документация по данной закупке составлена с нарушением действующего законодательства, а именно – Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», что сужает круг участников закупки, приводит к ограничению конкуренции.

В целях проведения проверки по указанной жалобе Оренбургским УФАС России в адрес ПАО «МРСК Волги» «...», а также филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (далее – Заказчик) был направлен запрос о предоставлении документов (исх. №11200 от 30.08.2017 г.). Филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» вся запрошенная информация в полном объеме была представлена в антимонопольный орган в установленный запросом срок.

Исходя из анализа представленных документов и действующего законодательства, установлено следующее.

26.07.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31705359670 и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго».

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках) утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.10.2015 г. №206, с последней редакцией от 31.05.2017 г. №269).

Документация по запросу предложений открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» утверждена председателем закупочной комиссии-заместителем директора по инвестиционной деятельности филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» «...» 26.07.2017 г. (далее – Документация).

Согласно подп. «а» п. 3.3.8.2. Документации чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать следующим требованиям: обладать правоспособностью для заключения и исполнения Договора самостоятельно, и должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках Договора, а именно:

-иметь лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право осуществления деятельности, связанной с шифровальными (криптографическими) средствами (в лицензии обязательно указание видов работ и услуг, предусмотренных пунктами 12, 20, 21 «Перечня выполняемых работ ...», утвержденного ПП РФ №313 от 16.04.2012г.), с местом осуществления лицензируемой деятельности на территории Оренбургской области;

В подп. «е» п. 3.3.8.2. Документации установлено, что участник должен иметь мастерскую на территории Оренбургской области, внесенную в «Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов», размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» в сети Интернет <http://rosavtotransport.ru>.

Согласно п.3.6.2.1. Документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

-правильность оформления и состав заявок, наличие всех требуемых к представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в настоящей Документации порядка подачи заявок.

П.3.6.2.3. Документации определено, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклоняет Заявки, которые:

-не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке.

Таким образом, исходя из содержания Документации, в случае отсутствия в составе заявки участника документов и сведений, предусмотренных подп. «а», «е» п. 3.3.8.2. Документации такая заявка подлежит отклонению, податель заявки не будет допущен к участию в закупочной процедуре.

В соответствии с протоколом очного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений на право заключения договора по лоту: «Выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» от 24.08.2017 г. (далее–протокол) было подано три заявки на участие в закупке - ООО «Инновационные Системы Контроля», ООО «Крипто», ООО «ТехСервис».

Согласно п.4 протокола Участник №3 ООО «Инновационные Системы

Контроля» - в связи с не соответствием представленных документов Закупочной документации (в нарушение пп. «а» п. 3.3.8.2. Закупочной документации – имеет лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право осуществления деятельности, связанной с шифровальными (криптографическими) средствами, с местом осуществления лицензируемой деятельности в г.Нижний Новгород; в нарушении пп. «е» п. 3.3.8.2. Закупочной документации – участник не имеет мастерскую на территории Оренбургской области, внесенную в «Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов», размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» в сети Интернет <http://rosavtotransport.ru>) рассмотрению не подлежит.

Заявка Участника ООО «Крипто» признана несоответствующей Документации по тем же основаниям.

В п.6.1. протокола указано, что оценочная стадия не проводилась.

Частью 1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, в действиях ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженные в недопущении, ограничении, устранении конкуренции при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (закупка №31705359670).

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело №07-16-124/2017 к рассмотрению на «11» декабря 2017 г. на 10 часов 30 минут по адресу: г. Оренбург, ул.Краснознамённая, д.22, ком.510.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №07-16-124/2017 в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Инновационные Системы Контроля» «...».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 07-16-124/2017 в качестве ответчика ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» «...».

4. Ответчику представить:

-документально мотивированные письменные пояснения по существу дела;

-информацию о проведении повторной процедуры закупки по лоту: «выполнение работ по замене блоков СКЗИ цифровых тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (надлежащим образом заверенные копии документов: извещения о закупке, документации о закупке, протоколов, составленных в ходе проведения закупочной процедуры, всей переписки с участниками закупки, договора, заключенного

по итогам проведения закупки (при наличии));

-иные документы, имеющее значение, по мнению лица, в отношении которого возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, для объективного и всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

5. Явка участвующих в деле лиц и (или) их представителей (с оригиналом доверенности на участие в рассмотрении дела, а также **паспортом**), обязательна.

Дополнительно сообщаем, что за непредставление или несвоевременное предоставление сведений либо предоставление заведомо недостоверных сведений ч.5 ст.19.8 КоАП РФ предусматривает ответственность.

Председатель Комиссии

«...»