

Решение по результатам проверки

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пензенской области
440008, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Захарова, стр. 20 zakupki@58.sfr.gov.ru;
osfr_penza@58.sfr.gov.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-451/2024

10 июля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 10.07.2024 № 95/24 инспекцией в составе:

- ... – руководителя Управления, руководителя Инспекции,
- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя руководителя Инспекции,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Инспекции,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных аукционов:

- «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности и туловище (ортез)» (извещение № 0355100017923000136 от 17.07.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0355100017923000153 от 22.08.2023);

- «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0355100017923000155 от 22.08.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению ортезами» (извещение № 0355100017923000175 от 16.10.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению ортезами» (извещение № 0355100017923000179 от 16.10.2023).

Юридический адрес проверяемой организации: 440008, г. Пенза, ул. Захарова, 20.

Внеплановой проверкой установлено:

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

17.07.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликованы извещения № 0355100017923000136 «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности и туловище (ортез)», 22.08.2024 извещения № 0355100017923000153, № 0355100017923000155 «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами», 16.10.2023 извещения № 0355100017923000175, № 0355100017923000179 «Выполнение работ по обеспечению ортезами» о проведении электронных аукционов.

НМЦК № 0355100017923000136 – 1 267 319,90 руб.

НМЦК № 0355100017923000153 – 1 000 000,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000155 – 135 000,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000175 – 3 000 000,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000179 – 2 000 000,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее предусмотренную указанной частью статьи информацию.

Сроки размещения извещений в части дат окончания подачи заявок соответствуют требованиям пункта 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- проект контракта.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В рамках части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принято в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617).

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 2 Постановления № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик

отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В силу пункта 4 Постановления № 617 ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1

статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Предметом рассматриваемых закупок выступает выполнение работ по обеспечению ортезами, а именно:

- № 0355100017923000136 – Приспособления ортопедические прочие ОКПД2 32.50.22.129 (аппарат на нижние конечности и туловище (ортез));
- № 0355100017923000153 – Тutory верхних конечностей ОКПД2 32.50.22.123, тutory нижних конечностей ОКПД2 32.50.22.124 (тutor на лучезапястный сустав, тutor на предплечье, тutor на локтевой сустав, тutor на плечевой сустав, тutor на всю руку, тutor на голеностопный сустав, тutor на коленный сустав, тutor на тазобедренный сустав, тutor на всю ногу);
- № 0355100017923000155 – Бандажи и изделия к протезно-ортопедической продукции ОКПД2 32.50.22.126 (Бандаж ортопедический поддерживающий или фиксирующий из хлопчатобумажных или эластичных тканей, в том числе бандаж-грация-трусы, бандаж-трусы, бандаж-пantalоны на область живота при ослаблении мышц брюшной стенки, опущении органов, после операций на органах брюшной полости, бандаж грыжевой (паховый, скоротальный) односторонний, двухсторонний, бандаж на коленный сустав (наколенник), бандаж компрессионный на нижнюю конечность, бандаж на шейный отдел позвоночника, бандаж на голеностопный сустав);
- № 0355100017923000175 – Приспособления ортопедические прочие ОКПД2 32.50.22.129 (Аппарат на кисть, аппарат на кисть и лучезапястный сустав, аппарат на лучезапястный сустав, аппарат на локтевой сустав, аппарат на кисть, лучезапястный и локтевой суставы, аппарат на лучезапястный и локтевой суставы, аппарат на локтевой и плечевой суставы, аппарат на плечевой сустав, аппарат на всю руку, аппарат на голеностопный сустав, аппарат на голеностопный и коленный суставы, аппарат на коленный сустав, аппарат на тазобедренный сустав, аппарат на коленный и тазобедренный суставы, аппарат на всю ногу);
- № 0355100017923000179 – Тutory верхних конечностей ОКПД2 32.50.22.123, тutory нижних конечностей ОКПД2 32.50.22.124 (Тutor на лучезапястный сустав, тutor на предплечье, тutor на локтевой сустав, тutor на плечевой сустав, тutor на всю руку, тutor на голеностопный сустав, тutor на коленный сустав, тutor на тазобедренный сустав, тutor на всю ногу).

В Перечне, установленном Постановлением № 617, содержатся:

- пункт 158 - 32.50.22.123 тutory верхних конечностей,
- пункт 159 - 32.50.22.124 тutory нижних конечностей,
- пункт 161 - 32.50.22.126 бандажи и изделия к протезно-ортопедической продукции
- пункт 162 - 32.50.22.129 приспособления ортопедические прочие.

При этом заказчиком в извещениях № 0355100017923000136 от 17.07.2023, № 0355100017923000153, № 0355100017923000155 от 22.08.2023 неправомерно не установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг в соответствии с Постановлением № 617.

В извещениях № 0355100017923000175, № 0355100017923000179 от 16.10.2023 такие ограничения установлены.

Также заказчиком в отношении извещений № 0355100017923000136 от 17.07.2023, № 0355100017923000153, № 0355100017923000155 от 22.08.2023 в требованиях к составу и содержанию заявки на участие в закупке не установлено требование о предоставлении в составе заявки наименования страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе и характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В требованиях к составу и содержанию заявки по извещениям № 0355100017923000175, № 0355100017923000179 от 16.10.2023 соответствующие требования установлены.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления пришла к выводу, что указанные действия заказчика в отношении закупок № 0355100017923000136 от 17.07.2023, № 0355100017923000153, № 0355100017923000155 от 22.08.2023 нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за что предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Общие требования к составу заявки на участие в закупке определены в части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как установлено Инспекцией Управления в закупках приняло участие:

№ 0355100017923000136 – 3 участника,

№ 0355100017923000153 – 2 участника, 1 отклонен,

№ 0355100017923000155 – 1 участник,

№ 0355100017923000175 – 0 участников,

№ 0355100017923000179 – 0 участников.

По итогам проведенных закупок заключены государственные контракты:

№ 0355100017923000136 – реестровый номер 1583601156523000168 от 07.08.2023 с ООО «Орто Юнион»,

№ 0355100017923000153 – реестровый номер 1583601156523000181 от 12.09.2023 с АО «Московское Протезно-Ортопедическое Предприятие»,

№ 0355100017923000155 – реестровый номер 1583601156523000182 от 12.09.2023 с АО «Московское Протезно-Ортопедическое Предприятие».

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных аукционов «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности и туловище (ортез)» (извещение № 0355100017923000136 от 17.07.2023), «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0355100017923000153 от 22.08.2023), «Выполнение работ по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0355100017923000155 от 22.08.2023), «Выполнение работ по обеспечению ортезами» (извещение № 0355100017923000175 от 16.10.2023), «Выполнение работ по обеспечению ортезами» (извещение № 0355100017923000179 от 16.10.2023) выявлено нарушение требований части 3 статьи 14, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в отношении закупок № 0355100017923000136 от 17.07.2023, № 0355100017923000153, № 0355100017923000155 от 22.08.2023, ответственность за что предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2024-3617